

世界海关组织信息

2019 年国际海关日

发布时间：协调世界时 2019 年 1 月 25 日 09: 00 时

按照惯例，为庆祝国际海关日，世界海关组织秘书处每年都会根据国际海关界所面对的各种挑战情况，提出一项主题。“为无缝链接的贸易、旅行和运输打造智能边境（SMART borders）”被选为 2019 年的主题语。当今时代，跨境客货量呈几何级增长，科技已经改变海关所赖以发展的经济环境，我们希望世界海关组织的广大成员能够思考如何更好地保障跨境货物、人员和运输工具的快速、平顺流通。

一直以来，海关积极与其他边境机构开展合作，通过简化、协调和规范边境手续，在便利贸易与旅行及守护边境安全方面发挥了至关重要的作用。因此，海关应该义不容辞地继续发挥主导作用，进一步整合和扩展各方力量，为便利货物与人员的跨境流动作出不懈努力，进而将全球化转化为一种积极力量。为实现这一目标，世界海关组织将积极推动建设“智能边境”，海关将在此过程中充分发挥沟通与协调中心的作用。

智能边境的理念也突显了海关在支持《联合国 2030 年可持续发展议程》方面的作用。海关通过简化、协调和规范手续为各利益相关方创造了公平的竞争环境，为工业原料及时运达企业提供了保障，减少了本地的不公平竞争，也为外来竞争者进入新的市场创造了机会。海关营造透明和可预测的贸易环境，便利守法贸易，进而促进了经济增长，创造了工作机会。

我们希望通过引入智能边境理念，敦促国际海关界积极思考如何运用新技术再造商业流程，并“智能化地”打造一个将各方联接起来的

全球价值链，营造包容发展的经济环境。智能边境的理念旨在鼓励世界海关组织成员遵寻智能边境的指导原则，即：**安全、可衡量、自动化、风险管理为基础及技术驱动**，并在此基础上，深入开展技术领域研究，找到便利人员、货物与交通工具跨境流通的解决方案。

智能（SMART）这个缩略词的首字母代表“安全”（Secure），象征着我们号召海关继续与其他边境机构合作，增强互信和透明度，为守法贸易提供安全与便利保障。为了推动建立充分整合的全球价值链，促进经济增长，合作应该成为海关与各方开展沟通的核心。人员与货物快速、安全地跨境流动有利于贸易、旅游和运输业发展，海关为此肩负双重职责：一方面是便利客货流通；另一方面是通过在边境有效打击恐怖主义与其他安全威胁，为客货流动提供安全保障。

除了强调安全，我们还倡导基于主观和客观评估的绩效文化，号召各国海关确保贸易流通中的各元素及组织绩效能够被“衡量”（Measurable）。绩效考核能够有效地督促当事者负责任地作出更易于执行和评估的决策。海关需要制定一套能够为国际社会所普遍接受，并且可以独立评估的绩效标准，并在此基础上专门开发一套考核工具。世界海关组织将就此发起相关讨论。

“智能”是指海关需要制定、借助和实施“自动化的”（Automated）解决方案。我们致力于通过数据挖掘、共享及有效分析使边境工作更加便捷高效。在此过程中，海关需要更多地借助于自动化处理，并且要重视进一步研究和分析网络安全威胁所带来的影响。此外，我们还要关注数字取证和互联网隐私等新兴领域。

借助“风险管理”（Risk Management - based）方法可以实现客货的便捷流通，加强供应链安全，降低潜在的安全威胁。然而，海关仍需要通过进一步开展预测分析学、风险分析技术、生物识别技术应用

及其他相关领域的研究，来更加有效地识别潜在风险，减少对人工查验的依赖。这样才能便利守法贸易，加强供应链安全，减少潜在的安全威胁。

最后，“科技”（Technology）应该作为一项主要驱动力列入海关发展的议事日程，以便世界海关组织成员更好地应对数字时代新的机遇与挑战。海关应该不懈地开展深入研究与概念验证，探索使用新兴技术，以保持主导地位。区块链、3D 打印和云计算等新兴技术正在得到充分利用。与此同时，如地理空间数据、人工智能、机器人和无人机等新技术仍在不断涌现。

尽管本文中关于“智能边境”的提法是全新的，但是边境安全、绩效评估、自动化处理、风险管理及新技术研究等各项议题早在多年前就已提上世界海关组织的日程。而且，世界海关组现有的许多工具和倡议已经能够帮助各国海关“智能地”开展工作。

这些工具与倡议包括经修订的《世界海关组织简化与协调海关制度公约》、《世界海关组织全球贸易安全与便利标准框架》、《世界海关组织安全计划》、《世界海关组织安全工具包 2018》、《世界海关组织放行时间研究》、《世界海关组织管理人员信息技术指南》、《世界海关组织借助信息通信技术实施自贸协定指南》、《世界海关组织跨境电子商务标准框架》、《世界海关组织数字海关工具包》，等等。

世界海关组织还将进一步加强能力建设支持，确保海关准备充分，完善装备与培训，更好地应对本文谈及的各项挑战。海关还须将更多的资源投入到如保护社会安全与公共健康等非税收领域。这些方面的投入会为国家和地区吸引更多的贸易与投资，进而促进经济繁荣。

展望 2019，我号召所有世界海关组织成员在未来宣传和分享其在实现“智能边境”方面所做出的努力情况，特别是他们在此期间所应对的挑战及成功案例，以帮助和启发其他成员。放眼长远，这种宣传与分享会将国际海关界团结在一起，共同塑造伙伴与合作精神。这种精神对海关在当今国际贸易格局下取得成功至关重要。

世界海关组织秘书处将继续大力推广相关工具和倡议，并通过能力建设和其他相关方式为所有成员提供支持。我坚信，通过共同努力，我们在各领域的多项目标都能够得到实现。

祝大家国际海关日快乐！

御厨·邦雄

秘书长

2019年1月25日