

# (ОБНОВЛЕННАЯ) ДЕКЛАРАЦИЯ АРУША

## ДЕКЛАРАЦИЯ СОВЕТА ПО ТАМОЖЕННОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ ПО НАДЛЕЖАЩЕМУ УПРАВЛЕНИЮ И БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ НА ТАМОЖНЕ

### СОВЕТ ПО ТАМОЖЕННОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ

**ОТМЕЧАЯ**, что таможенные администрации мира выполняют от имени своих правительств ряд жизненно важных задач и вносят свой вклад в достижение таких национальных целей, как сбор доходов, защита общества, содействие торговле и защита национальной безопасности;

**ПРИЗНАВАЯ**, что борьба с коррупцией является важным вопросом для всех стран ил для всех таможенных администраций, и что наличие коррупции может сильно ограничить способность таможи выполнять свою миссию. К негативным последствиям коррупции относится следующее:

- снижение уровня национальной безопасности и защиты общества;
- недобор доходов и мошенничество;
- снижение иностранных инвестиций;
- усиление бремени затрат для общества;
- создание барьеров для международной торговли и экономического роста;
- снижение общественного доверия государственным органам;
- снижение уровня доверия и сотрудничества между таможенными администрациями и другими государственными ведомствами;
- снижение уровня добровольного соблюдения таможенного законодательства и норм;
- низкий уровень морали и «чести мундира».

**УЧИТЫВАЯ**, что коррупция может быть побеждена только с помощью комплексных усилий на национальном уровне;

**ПОДТВЕРЖДАЯ**, что приоритетом правительств должно быть создание таможи, свободной от коррупции, что требует твердой политической воли и долговременной поддержки борьбы против коррупции;

**ЗАЯВЛЯЕТ**, что действенная национальная таможенная программа борьбы с коррупцией должна учитывать следующие основные факторы:

#### 1. Лидерство и поддержка

Основная ответственность за предотвращение коррупции должна лежать на главе и исполнительном руководстве Таможни. Должна быть подчеркнута необходимость борьбы против коррупции на высоком уровне и обязательство бороться с коррупцией в течение длительного времени. Руководители таможни и надзирающих органов должны принять на себя роль лидеров и установить надлежащий уровень ответственности и отчетности за

поддержание высокого уровня чистоты во всех аспектах таможенной работы. Руководители таможни должны демонстрировать четко и однозначно, что в центре их внимания находятся вопросы борьбы с коррупцией и чистоты рядов, а также должны показывать пример, отвечающий как букве, так и духу Кодекса поведения.

## **2. Законодательство**

Таможенное законодательство, правила, административные руководства и процедуры должны быть в возможно большей мере гармонизированы и упрощены, чтобы таможенные формальности не были излишне обременительными. Данный процесс подразумевает реализацию заключенных на международном уровне конвенций, других документов и принятых стандартов. Таможенную практику следует пересмотреть в целях устранения ненужных формальностей и дублирования. Ставки пошлин должны быть в возможной мере умеренными, а исключения из стандартных правил следует минимизировать. Системы и процедуры должны соответствовать Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (обновленная Киотская конвенция).

## **3. Прозрачность**

Клиенты таможни имеют право на высокую степень уверенности и предсказуемости своих отношений с таможней. Таможенное законодательство, правила, процедуры и административные нормы должны быть обнародованы, легко доступны и применяться единым и последовательным образом. Базис принятия решений по усмотрению таможни должен быть четко очерчен. Должны иметься механизмы апелляции и административного рассмотрения, чтобы клиенты могли обжаловать решения таможни. Должны быть разработаны правила или стандарты обслуживания клиентов, предусматривающие уровень услуг, который клиенты могут ожидать от таможни.

## **4. Автоматизация**

Автоматизация или компьютеризация таможенных функций может повысить действенность и эффективность и устранить многие возможности для коррупции. Автоматизация может также повысить уровень подотчетности и обеспечить возможность более позднего мониторинга и рассмотрения административных решений, в том числе принимаемых по усмотрению таможенников. По возможности, автоматизированные системы должны быть конфигурированы так, чтобы минимизировать возможность неправильного использования официальных дискреционных полномочий, личных контактов таможенного персонала с клиентами и физической обработки и передачи денежных средств.

## **5. Реформа и модернизация**

Коррупция обычно имеет место тогда, когда используются устаревшие и неэффективные методы работы и когда клиенты мотивированы попытаться избежать медленной или обременительной процедуры за счет предложения взяток и уплаты мзды за помощь. Таможенным администрациям следует реформировать и модернизировать свои системы и процедуры для устранения возможных преференций, которые можно получить в обход официальных требований. Такие инициативы по реформе и модернизации должны быть по своему характеру комплексными и касаться всех аспектов деятельности и показателей таможни. Хорошим исходным пунктом для таких инициатив служит Обновленная Киотская конвенция.

## **6. Проверки и расследования**

Предотвращению и контролю коррупции на таможне помогает реализация ряда механизмов слежения и контроля, например, внутренних программ контроля, режимов санкций, внутренних и внешних проверок и расследования. Такие режимы должны обеспечивать разумный баланс между положительной стратегией поощрения высокого уровня законопослушности и репрессивной стратегией выявления случаев коррупции и принятия дис-

циплинарных или уголовных мер в отношении вовлеченного в них персонала. Следует поощрять таможенников, клиентов и общественность сообщать о коррупции, неэтичной или незаконной деятельности, и представляемая таким образом информация должна незамедлительно и тщательно проверяться, а ее источники - защищаться. При проведении крупномасштабных или сложных расследований или в таможенных администрациях, в которых коррупция распространена, должна иметься возможность привлечения ресурсов независимых антикоррупционных органов.

## **7. Кодекс поведения**

Ключевым элементом действенной антикоррупционной программы является разработка, обнародование и принятие комплексного кодекса поведения, устанавливающего практические и однозначные правила поведения всего таможенного персонала. В таком кодексе предусматриваются санкции за его несоблюдение, строгость которых зависит от серьезности нарушения, и которые поддержаны соответствующими административными и законодательными положениями.

## **8. Управление кадрами**

Важную роль в борьбе таможи с коррупцией играет хорошо поставленное управление кадрами. К кадровым мерам, доказавшим свою полезность для устранения коррупции на таможне, относятся следующие меры:

- Адекватный уровень заработной платы, наличие других вознаграждений и условий, позволяющих таможенникам поддерживать приличный уровень жизни.
- Наем и удержание персонала, соблюдающего или стремящегося придерживаться принципов честного поведения.
- Реализация такой кадровой политики подбора и продвижения персонала, которая свободна от предупреждения и фаворитизма и основана на принципе «воздавать по достоинству».
- Расстановку, ротацию и перемещение персонала вести с учетом потребности устранения возможности в течение долгого времени занимать уязвимые для коррупции должности.
- Проводить надлежащее обучение и повышение квалификации таможенного персонала после найма и в течение всей карьеры, постоянно содействовать и способствовать важности поддержания на высоком уровне этических и профессиональных стандартов.
- Иметь в наличии систему оценки труда и систему управления, направленную на укрепление положительного опыта и содействие высокому уровню профессиональной и личной честности.

## **9. Мораль и организационная культура**

Коррупция имеет больше шансов возникнуть в организациях, в которых мораль или «честь мундира» находятся на низком уровне, и где таможенный персонал не испытывает никакой гордости за репутацию администрации. Таможенные сотрудники будут привержены чисто плотному поведению там, где мораль высока, где кадрами управляют по справедливости, и где имеются возможности для карьерного роста и прогресса. В антикоррупционной программе должны участвовать сотрудники всех уровней, и следует поощрять принятие ими на себя соответствующей ответственности за борьбу с коррупцией своей таможенной администрации.

## **10. Отношения с частным сектором**

Таможенные администрации должны поддерживать открытые, прозрачные и продуктивные отношения с частным сектором. Клиентские группы следует поощрять принимать на себя соответствующую ответственность и подконтрольность по проблеме коррупции, и за

разработку и принятие практических решений. В этом отношении полезным представляется подписание между таможенной и промышленностью Меморандума о взаимопонимании. Подобным же образом представляется полезной разработка кодекса поведения для частного сектора, в котором четко были бы оговорены стандарты профессионального поведения. Санкции за коррупцию должны быть достаточными для того, чтобы у клиентов не возникло соблазна платить взятки или мзду за ускорение таможенного оформления и получение преференций.

Мы, Члены Совета по таможенному сотрудничеству призываем таможенные администрации приступить к реализации комплексного и долгосрочного плана мероприятий по борьбе с коррупцией на основе указанных выше основных принципов, а также призываем правительства, деловые круги и членов международного сообщества поддержать таможенную в ее борьбе с коррупцией.

**Принято в г. Аруша, Танзания, 7 дня июля 1993 г. (81<sup>ая</sup>/82<sup>ая</sup> Сессия Совета) и обновлено в июне 2003 года (101<sup>м</sup>/102<sup>м</sup> Сессия Совета)**