

РЕЗОЛЮЦИЯ СОВЕТА ТАМОЖЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
ОТНОСИТЕЛЬНО РОЛИ ТАМОЖНИ В ОКАЗАНИИ ПОМОЩИ ПРИ ЛИКВИДАЦИИ
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

(июнь 2011 г.)

СОВЕТ ТАМОЖЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА*

Отмечая:

- (a) рост числа стихийных бедствий, затрагивающих население и требующих срочного оказания международной гуманитарной помощи, и необходимость укрепления роли таможи в организации работ по оказанию гуманитарной помощи при ликвидации последствий стихийных бедствий;
- (b) принятое в июне 2010 года Решение Совета развивать стратегию ВТО по укреплению роли таможи в оказании помощи при ликвидации последствий стихийных бедствий, которое должно включать ряд практических рекомендаций для таможенных администраций по действиям, которые следует предпринимать в чрезвычайных ситуациях подобного рода;

Стремясь:

- (a) упростить ввоз, вывоз и перемещение персонала, занятого ликвидацией последствий стихийных бедствий, и имущества, необходимого для оказания быстрой помощи жертвам стихийных бедствий;
- (b) ускорить таможенное оформление и выпуск грузов гуманитарной помощи¹ на границе для обеспечения своевременного получения помощи пострадавшими;

Подчеркивая необходимость готовности таможенных администраций к стихийным бедствиям для оперативного и эффективного реагирования на чрезвычайные ситуации;

Признавая:

- (a) что содействие таможи в сфере оказания гуманитарной помощи в чрезвычайных ситуациях должно учитывать принципы управления рисками и не должно идти вразрез с соответствующими стандартами таможенного контроля;
- (b) важность укрепления партнерства с международными организациями, неправительственными организациями и частным сектором, которые играют важную роль в организации гуманитарной помощи в чрезвычайных ситуациях, и важность предоставления данным организациям всей необходимой информации о правилах и процедурах, действующих в отношении грузов гуманитарной помощи;

* Совет таможенного сотрудничества - официальное наименование Всемирной таможенной организации (ВТО).

¹ Грузы гуманитарной помощи имеют определение, которое представлено в Главе 5 Специального приложения J к Пересмотренной Киотской Конвенции.

- (с) необходимость наращивания потенциала стран-членов в данной сфере и привлечения партнеров ВТО к участию в мероприятиях по наращиванию потенциала, проведение которых должно создать необходимые преимущества совместной деятельности;
- (d) важность наличия национального органа по организации действий при стихийных бедствиях, который бы обеспечивал надлежащее сотрудничество со всеми соответствующими ведомствами, включая таможенную;
- (е) важность обеспечения открытого потока информации в кризисной ситуации;

ВЫНОСИТ РЕЗОЛЮЦИЮ:

Предложить странам-членам:

- (1) принять меры, содержащиеся в Главе 5 Специального приложения J к Пересмотренной Киотской Конвенции (ПКК) в отношении грузов гуманитарной помощи, и, при необходимости, подписать Модель соглашения ООН об упрощении таможенных процедур²;
- (2) в целях надлежащей подготовки составить план всех таможенных процедур, специально предусмотренных в отношении грузов гуманитарной помощи, и включить их в национальное законодательство и/или нормативы и, по возможности, в национальный план действий в чрезвычайной ситуации. Данные процедуры, включая список действующих пограничных пунктов въезда и выезда, необходимо сделать общедоступными посредством таких инструментов, как национальные веб-сайты стран-членов и/или Дирекция Управления ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ ООН)³;
- (3) провести (1) диагностику процедур, применяемых для таможенной обработки гуманитарной помощи в чрезвычайных ситуациях, и своих возможностей по практическому применению данных процедур в случае стихийного бедствия; и (2) учебную тренировку для проверки собственного уровня готовности и способности управления в чрезвычайных ситуациях и, возможно, для проверки качества национальных планов действий в чрезвычайных ситуациях;
- (4) составить и реализовать тренировочный план обучения и подготовки своего таможенного персонала к работе в чрезвычайных ситуациях подобного рода;
- (5) осуществлять пограничный контроль эффективным, упрощенным и координированным образом, в том числе посредством обмена информацией с другими национальными органами, участвующими в обработке грузов гуманитарной помощи, регистрации персонала, занятого ликвидацией последствий стихийных бедствий и его имущества, используя

² Модель соглашения ООН об упрощении таможенных процедур представлена в Приложении к Руководству по Главе 5 Специального приложения J к ПКК.

³ Дирекция национальных координационных центров и законодательства для упрощения таможенных процедур при оказании международной гуманитарной помощи в чрезвычайных ситуациях.

при этом действующие системы таможенного оформления для обеспечения оперативной, эффективной и централизованной обработки данных грузов и регистрации людей;

- (6) проверить и, при необходимости, обновить двусторонние соглашения об оказании взаимной административной помощи, заключенные между таможенными администрациями в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- (7) сообщать Секретариату о мерах, принятых в данной сфере, в частности, о мерах, имеющих отношение к пунктам (1) - (6) настоящей Резолюции;

Поручить Секретариату:

- (8) составить список существующих средств и инструментов, таких как ПКК, Модель соглашения ООН об упрощении таможенных процедур и другие типовые соглашения, разработанные странами-членами на национальном уровне, или Руководство по Международному законодательству в области реагирования на чрезвычайные ситуации (IDRL)⁴, определяющих таможенные формальности при оформлении экспорта, транзита или импорта грузов гуманитарной помощи;
- (9) организовать совместно с УКГВ ООН и МФКККП⁵ региональные семинары, направленные на содействие применению данных существующих средств и инструментов и на получение информации от стран-членов об их потребностях в будущем;
- (10) изучить, в какой степени основные принципы Рамочных стандартов безопасности (SAFE), такие как упреждающая информация, понятие авторизованного субъекта экономической деятельности, Руководство по восстановлению торговли или использование технологии, могли бы способствовать дальнейшему упрощению процесса таможенного оформления грузов гуманитарной помощи. Данное изучение проводится после консультации с Рабочей группой SAFE и, при необходимости, совместно с группой добровольцев, а результаты изучения представляются Постоянному техническому комитету (ПТК) в начале 2012 года;
- (11) выяснить у Специальной группы по Взаимодействию таможенных администраций на глобальном уровне (ВГУ), каким образом предполагаемый обмен информацией в рамках ВГУ может содействовать ввозу, вывозу и перемещению грузов гуманитарной помощи, персонала, занятого ликвидацией последствий стихийных бедствий, и имущества данного персонала;
- (12) создать специальную веб-страницу в общественном разделе веб-сайта ВТО, содержащую все существующие инструменты, имеющие значение для данной области, а также все полезные ссылки на средства, разработанные различными партнерами, участвующими в организации работ по

⁴ Руководство по Международному законодательству в области реагирования на чрезвычайные ситуации (IDRL) для внутреннего упрощения и регулирования мер по оказанию международной помощи при стихийных бедствиях и помощи в первоначальном восстановлении после стихийного бедствия (приняты МФКККП (Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца) в 2007 г.).

⁵ Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФКККП).

ликвидации последствий стихийных бедствий. В рамках данной деятельности предусматривается форум, обеспечивающий эффективный обмен информацией и опытом между странами-членами, а также механизм простого определения лиц, ответственных за организацию действий в чрезвычайных ситуациях в рамках таможенных администраций;

- (13) в целях защиты культурного наследия пострадавшей страны, а также ввиду того, что таможня играет основополагающую роль в борьбе с незаконным вывозом культурных ценностей, опубликовать и направить во все таможенные организации предупреждение о необходимости повышенной бдительности на границе в целях предотвращения контрабанды или незаконного экспорта памятников культуры;
- (14) обеспечить наращивание потенциала в целях содействия странам-членам в реализации данной Резолюции, в частности, мер, касающихся пунктов (1) - (6) настоящего документа;
- (15) периодически сообщать ПТК о ходе реализации мер, касающихся пунктов (8) - (14) настоящей Резолюции. Помимо этого, на основании информации, предоставленной странами-членами в пункте (7), будет составлен отчет для представления Политической комиссии в июне 2012 года. Первоначальная оценка реализации настоящей Резолюции далее представляется Политической комиссии в июне 2013 года;

Поручить ПТК:

- (16) отслеживать ход реализации настоящей Резолюции после проведения сессий Совета в июне 2011 года.
-