

Смягчение воздействия COVID – 19

Ситуация в Кыргызской Республике

Институциональное устройство

Координация

11 марта 2020 года Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) объявила распространение новой коронавирусной инфекции COVID-19 (далее — коронавирусная инфекция) пандемией.

На территории Кыргызской Республики в период с 18 по 23 марта 2020 года были подтверждены первые факты заражения коронавирусной инфекцией из числа граждан прибывших из-за рубежа.

24 марта 2020 года, в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, в целях обеспечения защиты жизни и здоровья граждан, их безопасности и общественного порядка, а также в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции на территории Кыргызской Республики, Указом Президента Кыргызской Республики с 25 марта 2020 года введено чрезвычайное положение на отдельных территориях Кыргызской Республики, включая города Бишкек и Ош (продлено до 10 мая 2020г.).

В целях координации деятельности государственных органов по борьбе и недопущению распространения коронавирусной инфекции создан Республиканский штаб во главе с Первым вице-премьер-министром Кыргызской Республики, в составе которого руководители министерств здравоохранения, иностранных дел, внутренних дел, экономики, финансов, юстиции, правоохранительных ведомств, включая таможенную службу, работают в усиленном режиме для отслеживания текущей ситуации и принятия соответствующих мер.

Меры на границе с Китайской Народной Республикой

23 января 2020 года в связи с распространением коронавирусной инфекции в КНР, полностью приостановлено воздушное, автомобильное и железнодорожное сообщение Кыргызской Республики с КНР.

24 января 2020 года введен временный запрет на ввоз мяса и мясной продукции из КНР.

3 февраля 2020 года принято Распоряжение Правительства № 27-р, которым временно ограничен пропуск лиц на кыргызско-китайском участке государственной границы «Иркештам-автодорожный» и «Торугарт-автодорожный», за исключением:

- сотрудников дипломатических представительств Кыргызской Республики и Китайской Народной Республики;
- граждан Кыргызской Республики, возвращающихся на территорию Кыргызской Республики;
- граждан Кыргызской Республики, осуществляющих на грузовых транспортных средствах перевозку товаров (грузов);
- граждан Китайской Народной Республики, возвращающихся в Китайскую Народную Республику.

В международных аэропортах «Манас» и «Ош» временно приостановили выполнение регулярных рейсов воздушным транспортом в (из) Кыргызскую Республику

из (в) Китай до особого распоряжения, за исключением рейсов, осуществляющих перевозку:

- сотрудников дипломатических представительств Кыргызской Республики и Китайской Народной Республики;
- граждан КР, возвращающихся на территорию Кыргызской Республики;
- граждан КНР, возвращающихся в КНР;
- товаров (грузов).

24 марта 2020г. Республиканским оперативным штабом рассмотрен вопрос о возобновлении грузовых перевозок автомобильным транспортом через кыргызско-китайскую государственную границу. Соответствующая нота направлена в КНР.

Соответствующим государственным органам Кыргызской Республики поручено провести подготовительные работы с китайской стороной по возобновлению грузопотока на пропускных пунктах «Торугарт» и «Иркештам». Также поручено разработать механизм и алгоритм действий данного процесса, с учетом создания условий для кыргызских грузоперевозчиков.

В целях недопущения трансграничного распространения коронавирусной инфекции через кыргызско-китайскую государственную границу, а также для организации перемещения товаров из Китайской Народной Республики в Кыргызскую Республику через пункт пропуска «Иркештам-автодорожный», утвержден особый алгоритм, который разработан совместно с соответствующими государственными органами с учетом требований китайской стороны.

Согласно данному алгоритму со стороны КР на «нейтральную зону» между пунктом пропуска «Иркештам» и пунктом пропуска в КНР будут выезжать транспортные средства (тягачи) без прицепов, а со стороны КНР тягачи с прицепами.

До выезда из пункта пропуска «Иркештам» на нейтральную территорию санитарно-эпидемиологической службой (СКП) будет проводиться термометрия водителей.

Далее, при прибытии транспортных средств на «нейтральную зону» для осуществления сцепки с китайскими прицепами, водителю со стороны КР необходимо останавливать транспортное средство в строго отведенном месте. При совершении сцепки китайских прицепов на кыргызские тягачи, водителям необходимо иметь при себе средства индивидуальной защиты (перчатки, маски, дезинфицирующие средства). Помимо этого, водителям запрещается выходить из кабины транспортных средств до завершения операций по сцепке и прибытия на пункт пропуска.

При въезде тягачей на пункт пропуска, до проведения пограничного контроля, сотрудниками СКП проводится опрос водителя и медицинское обследование с использованием экспресс-тестов.

В случае выявления положительных результатов на наличие коронавирусной инфекции, дальнейшие действия будут осуществляться в соответствии с утвержденными алгоритмами действий Министерства здравоохранения КР.

После осуществления перегруза товаров из китайских прицепов на кыргызские транспортные средства и прохождения пограничного контроля, кыргызские тягачи

возвращают порожние китайские прицепы до участка между пунктом пропуска «Иркештам» и пунктом пропуска в КНР.

На всем этапе перегруза товаров на кыргызские тягачи сотрудниками СКП будет проводиться наружная и внутренняя дезинфекция транспортных средств и товаров.

По окончании санитарно-эпидемиологических мероприятий в отношении товаров, на товаросопроводительных документах сотрудниками СКП будут проставляться соответствующие штампы о проведении дезинфекции и о том, что груз разрешен к вывозу на территорию КР.

В случае если товары подлежат ветеринарному и/или фитосанитарному контролю, таможенные операции будут совершаться только после получения соответствующего, заверенного разрешения, выданного органом ветеринарного и/или фитосанитарного контроля.

Таким образом, при организации перемещения товаров на участке кыргызско-китайской границы будут выдерживаться все необходимые санитарно-эпидемиологические меры, а также исключен прямой контакт между водителями двух стран

Юридические инструменты

В целях обеспечения непрерывности международных поставок в Кыргызской Республике, в части обеспечения товарами первой необходимости и медицинскими средствами, внесены определенные изменения (временные) в национальное законодательство:

- постановление Правительства Кыргызской Республики от 03.02.2020 № 57 «О введении временного запрета на вывоз лекарственных и медицинских средств из Кыргызской Республики» (салфетки и другие антибактериальные средства, дезинфицирующие средства, медицинские маски). При этом, импорт медицинских масок на территорию Кыргызской Республики освобожден от уплаты налога на добавленную стоимость. Принято Распоряжение Правительства Кыргызской Республики о временном разрешении поставки без государственной регистрации лекарственных средств и медицинских изделий, включенных в Национальный перечень жизненно важных лекарственных средств;

- постановление Правительства Кыргызской Республики от 22.03.2020 № 174 «О введении временного запрета на вывоз (экспорт) отдельных видов товаров из Кыргызской Республики» (мука пшеничная, масло растительное, рис, макаронные изделия, сахар-песок, яйца куриные, соль йодированная поваренная пищевая, корма (сено, солома, комбикорм, отруби и зерновые корма);

- распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 17.03.2020 № 84-р «О введении временного ограничения на всех контрольно-пропускных пунктах пропуска через Государственную границу Кыргызской Республики на въезд на территорию Кыргызской Республики граждан иностранных государств и лиц без гражданства».

Введение запрета на въезд не касается:

- водителей, осуществляющих международные грузовые перевозки; экипажей, летного состава воздушных судов, поездных бригад;

- аккредитованных и назначенных сотрудников диппредставительств; аккредитованных и назначенных сотрудников международных организаций;

- членов семей указанных лиц при заблаговременном информировании об их прибытии через МИД;
- сотрудников ГП «Национальная компания «Кыргыз темир жолу», обеспечивающих ежедневную работу на железной дороге на территории Казахстана и Узбекистана по паспортам ID;
- граждан иностранных государств и лиц без гражданства, являющихся членами семей граждан КР при условии документального подтверждения факта близких родственных связей, или имеющих постоянный вид на жительство КР.

Таможенные формальности

В соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС), а также законодательства Кыргызской Республики в сфере таможенного дела установлены нормы, регулирующие осуществление таможенного контроля и совершение таможенных операций в отношении прибывающих на таможенную территорию ЕАЭС товаров и транспортных средств.

Ответственные контролирующие органы на таможенной границе ЕАЭС определены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19.11.2007. № 556.

Усилены меры проверок грузоперевозчиков, въезжающих на территорию Кыргызской Республики, на наличие COVID-19.

В настоящее время проводится экспресс-тестирование всех пересекающих границу дальнобойщиков. В случае положительного результата, водители находятся на обсервации до получения результатов ПЦР анализа.

Важно продолжать обеспечивать беспрепятственное пересечение грузовых автомобилей через границы и своевременную доставку продовольствия и других необходимых товаров. Однако, в целях обеспечения безопасности здоровья усиливается контроль, при этом не создавая трудностей для дальнобойщиков.

Разработаны алгоритмы действий при пересечении границ для осуществления цепи поставок товаров. Алгоритм действий при проверках дальнобойщиков изменен в сторону усиления контроля их местонахождения, проведения ПЦР анализа и соблюдения правил самоизоляции и ограничения контактов после доставки груза до момента получения результатов анализа. При этом, алгоритмы дорабатываются с учетом изменений эпидемиологической ситуации.

Таможенные органы при перемещении товаров и транспортных средств, осуществляют таможенные операции в соответствии с Порядками взаимодействия на соответствующих пунктах пропуска утвержденными совместными приказами государственных контролирующих органов.

Помимо этого, ГТС совместно с государственными контролирующими органами совместными приказами утверждены нижеследующие алгоритмы действий при перемещении товаров через пункты пропуска из стран с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией:

- алгоритм действий для предупреждения завоза и распространения коронавируса в отношении авиапассажиров, их багажа и ручной клади, а также грузов, перемещаемых из стран с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией в Кыргызскую Республику авиационным транспортом;

- алгоритм действий при перемещении товаров через пункты пропуска из стран с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией;
- алгоритм действий для предупреждения завоза и распространения коронавируса через пункты пропуска «Иркештам» и «Торугарт» в отношении товаров, перемещаемых из КНР в Кыргызскую Республику;
- алгоритма действий для предупреждения завоза и распространения коронавируса в отношении товаров, перемещаемых из стран с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией в Кыргызскую Республику железнодорожным транспортом.

Согласно разработанным алгоритмам, все водители транспортных средств, прибывающих из вышеуказанных стран помещаются на обсервацию на установленный срок. Товары и транспортные средства в обязательном порядке проходят все виды государственного контроля. Таможенные операции в отношении товаров совершаются только после получения соответствующего разрешения со стороны Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, а также органов ветеринарного и фитосанитарного контроля.