



WORLD CUSTOMS ORGANIZATION
ORGANISATION MONDIALE DES DOUANES

Всемирная таможенная организация

Коммюнике, приуроченное к открытию саммита Большой 20-ки (11-12 ноября 2010 года, Сеул, Южная Корея)

(перевод с английского)

1. Введение

Всемирная таможенная организация (ВТО) пользуется настоящей возможностью для доведения до сведения участников Саммита Большой 20-ки набора рекомендаций, сформулированных в контексте экономических реалий сегодняшнего дня представителями международного таможенного сообщества. В преддверии встречи Большой 20-ки, проходившей в 2009-ом году в Лондоне, ВТО представило вниманию участников мероприятия набор рекомендаций и перечень возможных мер, предпринимаемых в связи с мировым финансовым кризисом. Мы с глубоким удовлетворением отметили тот факт, что наши предложения нашли отражение в итоговом документе вышеозначенной лондонской встречи и в Декларации саммита, прошедшего в Торонто.

9 сентября 2010 года состоялась встреча Генерального секретаря ВТО Кунио Микурии и доктора Саконга Иля, председателя комитета при президенте, ответственного за подготовку и проведение встречи Большой 20-ки в Сеуле, Южная Корея. В ходе данной встречи обсуждались результаты Дохийского раунда переговоров, проводящегося под эгидой ГАТТ/ВТО, вопросы упрощения международной торговли, защиты окружающей среды, взаимодействия с правительственными органами с представителями частного сектора, а также проблемы модернизации национальных таможенных служб. В рамках данного визита Генеральный секретарь ВТО также провел переговоры с министром финансов Южной Кореи Юун Йенг-Хьюном. Настоящее коммюнике призвано довести до Вашего сведения информацию, которая может оказаться полезной в контексте подготовки к предстоящему саммиту.

В приложении к настоящему коммюнике содержится набор рекомендаций, которые ВТО предлагает вниманию участников саммита Большой восьмерки.

2. Популяризация мер, направленных на упрощение международной торговли

Представители международного таможенного сообщества едины во мнении о том, что последовательное применение комплекса мер, направленных на упрощение

международной торговли, является залогом динамичного развития национальных экономик стран-членов ВТО. Понятие «упрощение торговли», используемое ВТО, подразумевает «упрощение и стандартизацию процедур администрирования трансграничного товарооборота»; под «процедурами администрирования» понимаются «действия, процессы и процедуры установленного порядка, связанные со сбором, представлением, передачей и обработкой элементов данных, необходимых для администрирования внешнеторговых операций».

В свете вышеизложенного международное таможенное сообщество полностью разделяет тезис о первостепенной важности международной торговли в контексте обеспечения роста мировой экономики и достижения Целей развития тысячелетия, содержащийся в итоговом документе, обнародованном 17 сентября 2010 года по завершении Саммита тысячелетия.

ВТО всеми доступными ей способами способствует повсеместному применению мер, направленных на упрощение международной торговли и внедрению международных стандартов, содержащихся в профильных инструментах, например, Международной Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Пересмотренная Киотская Конвенция).

Мы полагаем, что присоединение к ПКК и интеграция содержащихся в ней стандартов в национальное законодательство позволит упростить таможенные процедуры, снизить процент товарных партий, подвергающихся физическому досмотру, создать предпосылки для налаживания взаимовыгодного диалога с представителями деловых кругов, нивелировать финансовые и временные затраты, связанные с таможенным оформлением – все это, несомненно, будет способствовать упрощению международной торговли.

Еще одним фактором, способствующим упрощению международной торговли, является практическое применение концепции Совместного управления границей, предполагающей тесное взаимодействие между всеми правительственными службами, уполномоченными в сфере администрирования государственной границы (таможенная служба, иммиграционный контроль, фитосанитарный контроль и т.д.); внедрение данной концепции позволяет значительно повысить уровень предсказуемости, унифицированности и прозрачности всей совокупности процедур и мер, применяемых уполномоченными государственными службами.

В целях достижения дальнейшего прогресса в данной сфере ВТО призывает все вовлеченные в Дохийский раунд переговоров ГАТТ/ВТО стороны к скорейшему достижению взаимовыгодных договоренностей.

3. Фискальная составляющая деятельности таможенных администраций

Для большинства государств-членов ВТО средства, собираемые таможенными администрациями в процессе взимания налогов и пошлин, составляют значительную часть доходной части национальных бюджетов. Помимо этого, зачастую в обязанности таможенников входит взимание внутренних налогов, например, НДС, уплачиваемых при импорте товаров на территорию страны.

В результате сокращения объемов импорта, обусловленного мировым финансовым кризисом, многие развивающиеся страны испытывают определенные трудности с наполнением доходной части национального бюджета.

Всемирная таможенная организация в тесном контакте с национальными администрациями выработала комплекс мер, призванных способствовать преодолению трудностей, вызванных текущим кризисом, и обеспечить стабильность функционирования системы международной торговли, предполагающий, в частности: активное использование системы анализа и управления рисками и других инструментов, призванных упростить международную торговлю, и внедрение передовых методов борьбы с занижением таможенной стоимости.

4. Сотрудничество с торговыми операторами

В ходе саммита большой 20-ки (Торонто) был также озвучен тезис о необходимости повсеместного перехода на рыночные принципы экономики и выстраивания эффективной системы глобального экономического регулирования. ВТО приветствует подобные инициативы и активно участвует в разработке инструментов налаживания взаимовыгодного сотрудничества между деловыми кругами (особенно мелкими и средними торговыми операторами) и контролирующими государственными органами, в частности, таможенными администрациями.

В качестве примера подобных инструментов можно привести программу ВТО Уполномоченные экономические операторы, в соответствии с принципами которой законопослушные участники внешнеэкономической деятельности, аккредитованные в установленном порядке национальными таможенными администрациями, получают значительные льготы и преимущества, например, оформляются в ускоренном режиме.

Взаимное признание статуса УЭО национальными таможенными администрациями различных стран будет способствовать упрощению торговли на всем протяжении цепи поставки товаров.

5. Помощь районам, пострадавшим в результате стихийных бедствий

В свете произошедших за последнее время в разных регионах планеты стихийных бедствий, таких, как наводнения, лесные пожары и неурожаи, ВТО выступила с инициативой максимального упрощения процедур таможенного оформления товаров, перемещаемых через границу для целей оказания помощи районам, пострадавшим от стихийных бедствий. В данной связи необходимо отметить, что ранее ВТО уже был разработан набор инструментов, призванных ускорить процедуру оформления подобных грузов, например, Специальное приложение J.5 к Пересмотренной Киотской Конвенции или Рекомендация Совета от 8 июня 1970-ого года об ускоренной процедуры оформления товаров, предназначенных для оказания помощи районам, пострадавшим от стихийных бедствий.

Помимо этого, Управлением ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ ООН) совместно с ВТО была разработана типовая модель соглашения между Организацией Объединенных наций и национальным правительством о мерах, направленных на ускорение таможенного оформления грузов и продуктов,

перемещаемых в рамках оказания помощи районам, пострадавшим от стихийных бедствий (Модель соглашения об упрощении таможенных процедур).

Посредством вышеозначенного инструмента ВТО и УКГВ предполагают оказать содействие странам в деле выработки оптимальной упрощенной процедуры таможенного оформления грузов, перемещаемых в рамках оказания помощи районам, пострадавшим от стихийных бедствий. Данные процедуры позволяют пострадавшим странам в максимально сжатые сроки получить необходимую помощь, в том числе продукты питания, а также ускорить переброску спасателей и специального оборудования.

Пересмотренная Киотская Конвенция и Стамбульская Конвенция о временном ввозе содержат нормы и стандарты, позволяющие эффективно осуществлять таможенное оформление грузов, перемещаемых в рамках оказания помощи районам, пострадавшим от стихийных бедствий.

В июне 2010-ого года Совет принял решение о создании новой специальной рабочей группы, которой было поручено изучить возможности сокращения сроков оформления грузов, перемещаемых в рамках оказания помощи районам, пострадавшим от стихийных бедствий, приняв во внимание опыт в данной сфере, накопленный администрациями стран-членов ВТО.

Продовольственный кризис, обусловивший рост цен на определенные виды продуктов питания, явился серьезной проблемой для правительств многих развивающихся стран. В данной связи таможенные администрации должны приложить максимум усилий для сокращения временных издержек, обусловленных выполнением профильных процедур (таможенное оформление и таможенный контроль).

6. Защита окружающей среды

Таможенные администрации играют важную роль в области борьбы с преступлениями в сфере экологии и контроля за надлежащей имплементацией многосторонних соглашений о защите окружающей среды. ВТО оказывает национальным таможенным администрациям всестороннее содействие в сфере борьбы с незаконным перемещением озono-разрушающих веществ, обуславливающих возникновение парникового эффекта и изменение климатических условий, а также токсичных продуктов, опасных отходов и экземпляров флоры и фауны, находящихся под угрозой исчезновения.

Признавая важность сотрудничества и информационного обмена в контексте выполнения вышеозначенных функций, ВТО находится в тесном контакте с профильными международными организациями и другими вовлеченными в процесс сторонами, осуществляющими контроль в данной сфере.

7. Институциональное развитие

ВТО приветствует инициативы Большой 20-ки, связанные с оказанием всестороннего содействия продолжению динамичного роста показателей эффективности международной торговли и повышению уровня институционального развития национальных таможенных служб, посредством, в частности, практической реализации проектов модернизации отдельных национальных таможенных служб и профильных программ Всемирного банка и других международных организаций-доноров.

ВТО продолжит оказание всесторонней поддержки таможенным администрациям в сфере практической реализации программ модернизации, направленных на повышение эффективности выполнения фискальной составляющей деятельности таможенных служб и противодействия перемещению контрафактных товаров. Помимо этого, ВТО предлагает содействие в проведении диагностических миссий, призванных определить степень эффективности отдельных таможенных процедур и принципов организации работы, например, посредством проведения исследования временных затрат, необходимых для завершения процедур по выпуску товаров в свободное обращение или идентификацией аппаратных элементов, ограничивающих эффективность системы.

Рекомендации участникам саммита Большой 20-ки:

ВТО призывает участников Большой 20-ки принять к сведению вышеизложенное и содействовать решению следующих практических задач :

- Практическое применение комплекса мер, направленных на упрощение международной торговли, является залогом непрерывного функционирования цепи поставки товаров и динамичного развития национальных экономик. В данной связи крайне важно как можно быстрее завершить Дохийский раунд переговоров ГАТТ/ВТО, а также призвать все страны-члены ВТО присоединиться к Пересмотренной Киотской Конвенции и взять на вооружение содержащийся в ней набор принципов и стандартов таможенного администрирования.
- Оказание помощи (при активном содействии ВТО) национальным таможенным администрациям в контексте повышения уровня институционального развития для целей эффективного выполнения фискальной составляющей выполняемых ими функций.
- Тесное сотрудничество с торговыми операторами позволяет наладить механизм своевременного информационного обмена и ускорить выполнение необходимых процедур, что позволит гарантировать непрерывную работу международной цепи поставки товаров. Одним из элементов данной концепции является создание института уполномоченных экономических операторов (УЭО).
- Национальные правительства должны в максимально возможной степени упростить таможенное оформление грузов, перемещаемых в рамках оказания помощи районам, пострадавшим от стихийных бедствий
- Важнейшим компонентом эффективного механизма борьбы с незаконным перемещением озоно-разрушающих веществ, а также токсичных продуктов, опасных отходов и экземпляров флоры и фауны, находящихся под угрозой исчезновения, является тесное взаимодействие между профильными службами, прежде всего в сфере информационного обмена.
- Правительства развитых государств и организации-доноры должны осуществлять всестороннюю поддержку реализации программ оказания содействия национальным таможенным администрациям развивающихся стран.