



WORLD CUSTOMS ORGANIZATION
ORGANISATION MONDIALE DES DOUANES
Всемирная таможенная организация

Уполномоченные экономические операторы и малые и средние предприятия

1. В чем заключаются деятельность таможенных органов и ... Всемирной таможенной организации (ВТО)?





В сфере администрирования международной торговли значительную роль отведена таможене. К выполняемым ею функциям относятся взимание пошлин и налогов, сбор и подготовка статистических данных о внешней торговле, проведение работы, направленной на повышение уровня законопослушности участников экономической деятельности, обеспечение безопасности цепи поставки товаров и упрощение торговли, защита общества, окружающей среды и культурного наследия. В связи с тем, что международная торговля развивается в неотъемлемой связи с мировой экономикой, устаревшие и неэффективные таможенные процедуры являются ничем иным, как досадным барьером, стоящим на пути данного развития.

Как следует из вышесказанного, гармонизация и модернизация таможенных процедур остаются двумя ключевыми факторами, оказывающими непосредственное влияние на процесс упрощения международной торговли (Это отражено в Пересмотренной Киотской Конвенции, раздел Упрощение и гармонизация таможенных процедур). Таможенные службы должны продолжать осуществлять эффективный контроль в целях пресечения международной преступности и терроризма, размах которых значительно увеличился в последнее время и приобрел новые формы вследствие возможностей, появившихся в результате технического прогресса. ВТО является единственной межправительственной организацией, изучающей таможенную проблематику и способствующей укреплению экономического и социального благополучия 171-ой страны-члена посредством внедрения четких, прозрачных и предсказуемых принципов таможенного администрирования. Подобный подход позволяет в значительной степени упростить формальности для добросовестных участников внешнеэкономической деятельности, одновременно с этим обеспечив выполнение комплекса мер, направленных на борьбу с различными видами коммерческого мошенничества.

2. Что такое SAFE?

Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли знаменуют собой принципиально новый подход к методам работы в сфере таможенного администрирования, позволяющий мировому таможенному сообществу принять вызов 21-ого века; применение данного инструмента будет в значительной степени способствовать решению задачи упрощения международной торговли и увеличения уровня ее безопасности. Рамочные стандарты были разработаны в результате тесного взаимодействия между странами-членами ВТО с представителями других международных организаций и мировых деловых кругов. Внедрение Рамочных стандартов положительно скажется на темпах социального и экономического развития государства, позволит эффективно противостоять международному терроризму, обеспечить необходимый уровень собираемости таможенных платежей и станет залогом упрощения международной торговли в глобальных масштабах. Рамочные стандарты ВТО состоят из четырех основных элементов. Во-первых, они предусматривают гармонизацию требований в отношении предварительного электронного уведомления о грузе при входящих, исходящих и транзитных отправлениях. Во-вторых, все страны, присоединяющиеся к Рамочным стандартам, берут на себя обязательство последовательно подходить к вопросам управления рисками с целью решения вопросов безопасности. В-третьих, Рамочные стандарты требуют, чтобы по обоснованному запросу принимающей страны, основанному на сопоставимой

методике отслеживания рисков, таможенная администрация направляющей страны производит досмотр контейнеров и грузов повышенного риска при экспорте, желательно с использованием неинтрузивной аппаратуры обнаружения, такой как крупноформатные рентгенаппараты и детекторы радиации. В-четвертых, в Рамочных стандартах определяются льготы, которые таможенные службы будут предоставлять компаниям, соблюдающим минимальные стандарты безопасности товаропроводящей цепи и использующим эффективные методы работы. Именно этот принцип должен вызвать живой интерес у представителей малого и среднего бизнеса.

ЧЕТЫРЕ ОСНОВНЫХ ЭЛЕМЕНТА			
			
Предварительное электронное информирование	Управление рисками	Контроль при экспорте	Взаимодействие с деловыми кругами
Согласование принципов и стандартов электронного информационного обмена при импорте, экспорте и транзите грузов.	Применение методов анализа и управления рисками в целях нивелирования возникающих угроз	Контроль при экспорте, осуществляемый в отношении партий товаров, имеющих высокую степень риска; желательно применение неинтрузивных методов контроля	Обеспечение упрощенных процедур бизнес-структурам, методы работы которых отвечают принципам безопасности цепи поставки товаров и базируются на соответствующих рекомендациях

Рамочные стандарты безопасности, заключающие в себе четыре основных элемента, означенных выше, зиждятся, в свою очередь, на двух столпах «опорах» - системе соглашений между таможенными администрациями и партнерских отношениях между таможенными службами и предпринимательским сообществом. Данная стратегия двух "опор" имеет множество преимуществ. Эти "опоры" предполагают наличие набора стандартов, скомпонованных таким образом, чтобы гарантировать их легкое понимание и оперативное применение на международном уровне.

ДВЕ ОПОРЫ	
Система соглашений между таможенными администрациями	Партнерство между таможенными службами и предпринимательским сообществом
<p><i>Состоит из 11 стандартов:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. <u>Комплексное управление цепью поставок товаров</u> 2. <u>Право досмотра груза</u> 3. <u>Использование современных технологий в досмотровом оборудовании</u> 4. <u>Системы управления рисками</u> 5. <u>Груз или контейнер повышенного риска</u> 6. <u>Предварительное электронное информирование</u> 7. <u>Целевой отбор и коммуникация</u> 8. <u>Показатели эффективности</u> 9. <u>Оценка безопасности</u> 10. <u>Морально-этические качества персонала</u> 11. <u>Досмотр в целях безопасности при отправке</u> 	<p><i>Состоит из 6 стандартов:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. <u>Партнерство</u> 2. <u>Безопасность</u> 3. <u>Авторизация</u> 4. <u>Технология</u> 5. <u>Коммуникация</u> 6. <u>Облегчение</u>

Рамочные стандарты содержат детальный перечень условий и критериев, которым должны соответствовать таможенные администрации и уполномоченные экономические операторы (УЭО), что облегчает практическое применение принципов, предусматриваемых данным инструментом.

В ответ на продемонстрированное соответствие критериям безопасности, устанавливаемым Рамочными стандартами, таможенные администрации предоставляют участникам внешнеэкономической деятельности возможность оформления их грузов в ускоренном режиме, например, посредством применения упрощенных форм контроля, что приводит к значительному снижению временных и финансовых затрат.

3. Что такое «уполномоченный экономический оператор» (УЭО) ?

Мы уже упоминали выше о важности партнерства между деловым сообществом и таможенной администраций в рамках применения Рамочных стандартов. Понятие уполномоченный экономический оператор (УЭО) определяется как **‘ субъект международной торговли, который осуществляет свою деятельность в соответствии со стандартами ВТО или принципами обеспечения безопасности цепи поставки товаров; соответствие вышеозначенным нормам контролируется таможенной администрацией или уполномоченными ею органами.’**

Рассматриваемые стандарты безопасности детально прописаны в Рамочных стандартах безопасности и охватывает следующие сферы:

- **Продемонстрированная законопослушность (соответствие требованиям, устанавливаемым таможенным законодательством):** соответствие критериям, устанавливаемые для УЭО и принятые таможенной администрацией во внимание при рассмотрении заявки на присвоение статуса УЭО.
- **Отвечающая стандартам система ведения бухгалтерского учета:** отражает важность четкой организации бухгалтерии УЭО и готовность предоставления соответствующей документации для ее изучения таможенной администрацией
- **Устойчивое финансовое положение:** свидетельствует о необходимости высокой финансовой стабильности УЭО для целей соответствия критериям, устанавливаемым Рамочными стандартами
- **Консультирование, взаимодействие и информационный обмен:** Выработка мер, направленных на установление эффективного рабочего взаимодействия между таможенной администрацией и представителями деловых кругов
- **Подготовка, тренировка и компетентность:** признание важности укрепления потенциала сотрудников (как таможенных администраций, так и УЭО) и овладения ими навыками реализации набора необходимых мер и поведения в нестандартных ситуациях.
- **Информационный обмен, информационная безопасность и конфиденциальность:** меры обеспечения информационной безопасности, предотвращающие нелегальную корректировку или использование данных
- **Безопасность груза:** обеспечение целостности груза и контроль доступа к нему.
- **Безопасность при перевозке:** таможенные администрации и УЭО должны работать в тесном взаимодействии в целях обеспечения необходимого уровня безопасности перевозимых грузов
- **Безопасность помещений:** Внедрение программ обеспечения безопасности зданий и контроля периметров.
- **Программа кадровой безопасности:** Требования, относящиеся найму персонала, мерам контроля и кадровым вопросам; разработаны как для таможенной администрации, так и для УЭО
- **Безопасность торгового партнера:** Стимулирует УЭО к включению в контракты положений, обязывающих их партнеров по цепи поставки товаров соблюдать требования безопасности торговли
- **Кризисное управление и чрезвычайные ситуации:** Поощрение подготовки кризисных планов на случай возникновения внештатных ситуаций
- **Система оценок, анализа и повышения эффективности.** Призвана повысить эффективность, укрепить взаимодействие и обеспечить идентификацию мер, направленных на повышение уровня безопасности торговли

4. Затрагивает ли меня все вышесказанное ?

Да, если вы связаны, пусть даже опосредованно, с международным транзитом товаров. Приведившееся ранее в тексте определение УЭО очень широко, оно призвано охватить всех субъектов, прямо или косвенно задействованных в международной цепи поставки товаров – от их производителя до конечного получателя. Конечная цель заключается в обеспечении высокого уровня безопасности на всем протяжении цепи поставки товаров. Малые и средние предприятия являют собой неотъемлемо важную часть данных цепей, и зачастую подавляющее большинство операций в цепи поставки товаров выполняется именно малыми и средними экономическими операторами. К моменту завершения подготовки настоящих стандартов

149 из 171 страны-члена ВТО высказали свою готовность начать внедрение вышеозначенных Рамочных стандартов безопасности. Мы продолжает делать все возможное для того, чтобы все государства-члены Всемирной таможенной организации взяли на себя аналогичные обязательства.

5. В чем состоит суть вызова?

Присвоение статуса УЭО малым или средним предприятиям имеет свою специфику. Определенные трудности связаны с повышением уровня осведомленности в среде МСБ (малого и среднего бизнеса). Залогом успеха продвижения программы УЭО в данной нише является постановка во главу угла получаемых преимуществ. В отсутствие четко и наглядно расписанных преимуществ у представителей малого и среднего бизнеса отсутствуют стимулы к взятию на себя и последующему выполнению всего спектра обязательств, устанавливаемых таможенной администрацией для УЭО.

Здесь также присутствует вопрос материальных издержек. Безусловно, затраты на обеспечение требуемого уровня безопасности более чувствительны для бюджета МСБ, чем для бюджета более крупных предприятий. Тем не менее, в данной ситуации необходимо заострить внимание на том, что реализация определенного набора принципов может быть гораздо менее затратной для малых и средних предприятий, нежели чем для их более крупных партнеров по бизнесу. Например, малому предприятию вследствие незначительных размеров штата гораздо легче выполнить требования, касающиеся принципов набора сотрудников. Очевидно, что небольшой компании, в которой трудятся 3 сотрудника, являющиеся членами одной семьи, будет необходимо доказать соответствие своей деятельности тем же стандартам, что и мультинациональной корпорации, насчитывающей сотни тысяч работников; при этом ясно, что уровень затраченных для этого усилий будет ниже на несколько порядков. Например, неприкосновенность груза может быть гарантирована как посредством постоянного видеонаблюдения за ним, так и помещением его в безопасное охраняемое помещение, доступ в которое строго ограничен.

6. В чем заключаются преимущества?

Несомненно, основное преимущество для участников внешнеэкономической деятельности заключается непосредственно в их статусе уполномоченных экономических операторов. В современном бизнесе статусу потенциального партнера придается немаловажное значение, и именно от него во многом может зависеть судьба сделки. Для субъектов МСБ, занятых в сфере экспорта/импорта, к преимуществам обладания статусом УЭО могут быть отнесены: представления сокращенного объема данных, необходимых для таможенного оформления груза, ускоренное прохождение грузов незначительного риска через таможню, снижение количества и глубины проверок, приоритет при таможенном оформлении в условиях форс-мажора (при введении режима усиленного контроля или перед закрытием порта/аэропорта вследствие произошедшего инцидента). Однако, преимущества режима УЭО для субъектов малого и среднего бизнеса будут менее очевидны для предприятий, которые напрямую не связаны с перемещением грузов и эффективность деятельности которых не зависит от скорости грузооборота. Именно в данном сегменте цепи поставки товаров – на ее значительном отрезке между производителем и консигнатором – и функционирует значительное количество предприятий МСБ.

Результаты анализа, проведенного Ассоциацией трансграничных исследований от имени Альянса представителей деловых кругов, занимающейся разработкой проблематики безопасности торговли (BASC (Business Alliance for Safe Commerce) – организации, 60% членов которой составляют мелкие и средние предприятия, базирующиеся в Южной Америке, выявили отсутствие линейной зависимости между затратами на построение системы безопасности и эффективностью функционирования данной системы. Фактически, низкобюджетные инвестиции в систему безопасности приводят к значительному росту уровня эффективности ее работы.

Проведенное исследование подтвердило, что отдельные вложения в инфраструктуру безопасности, не требующие значительных затрат, приводят к получению следующих результатов:

- Повышению эффективности контроля логистики
- Более четкому распределению обязанностей и ответственности внутри организации
- Сбалансированной кадровой политике и достижению нового уровня эффективности в работе с информационными массивами
- Усилению систем внутренней безопасности
- Повышению исполнительской дисциплины в сфере ведения архивов и бухгалтерского учета
- Предъявлению более высоких требований к партнерам по цепи поставки товаров

Результатами исследования также наглядно продемонстрировано то, что многие дорогостоящие компоненты системы безопасности, такие как сложное оборудование для физического контроля грузов, система контроля доступа и устройства отслеживания поставок, обеспечивают сравнительно низкий уровень эффективности по отношению к объему необходимых затрат.

В данной связи интерес также представляет исследование, проведенное специалистами Стенфордского Университета по поручению Института промышленности. Оно показало, что многие компании не проявляют должной инициативы в сфере инвестирования в укрепление систем безопасности. Это объясняется тем, что их внимание сосредоточено на прямых расходах, связанных с подобной модернизацией, а не на тех преимуществах, которые могут быть обеспечены посредством вышеозначенных вложений.

В данном исследовании делается вывод о том, что инвестиции в систему безопасности цепи поставки товаров могут быть не только компенсированы, но и принести неплохие дивиденды, как то повышение уровня безопасности груза (снижение на 38% риска кражи, потери и т.д.), улучшение качества управления запасами (снижение на 14 % расходов, обусловленных излишними запасами, повышение на 12% показателя «своевременное выполнение заказа»), увеличение прозрачности цепи поставки товаров (упрощение (+ 50%) доступа к массиву данных, находящихся в цепи поставки товаров; плюс 30 % показателя «своевременность поступления данных»), увеличение скорости товаропотока (минус 29% времени транзита груза, сокращение на 28% срока поставки); более высокая удовлетворенность потребителя (снижение на 26% количества конфликтов с покупателями и увеличение на 20 % числа новых клиентов.)

Вышеприведенные показатели имеют большое значение для значительного числа МСБ, которые не могут напрямую воспользоваться преимуществами, предоставляемыми таможенными администрациями уполномоченным экономическим операторам при осуществлении процедур таможенного оформления грузов. Многочисленные предприятия МСБ являются посредниками в цепи поставки товаров, и им не известна дальнейшая судьба партии товаров с того момента, когда они выполнили свои обязательства в отношении груза. Типичным примером функций подобного малого предприятия может быть консолидация грузов на территории страны транзита.

7. Как стать уполномоченным экономическим оператором?

Таможенные администрации стран-членов ВТО, продемонстрировавшие готовность начать внедрение Рамочных стандартов, в настоящее время разрабатывают национальные программы УЭО на базе принципов и рекомендаций, подготовленных ВТО. Темп их подготовки варьируется в зависимости от финансовых и административных ресурсов, находящихся в распоряжении конкретной таможенной администрации, но некоторые программы уже начинают действовать. В Европейском Союзе институт Уполномоченного экономического оператора функционирует с 1 января 2008 года.

Предприятие, претендующее на получение статуса УЭО, должно провести самотестирование с целью определения своего соответствия критериям безопасности, как это определено Вопросом 3, и зарегистрироваться в локальном подразделении таможенной администрации, после чего таможенная администрация или орган, которому данная функция была делегирована таможенной администрацией, рассмотрит возможность присвоения статуса УЭО субъекту внешнеэкономической деятельности на основании национальных стандартов института Уполномоченных экономических операторов.

Если данный компетентный орган сочтет уровень соответствия требованиям безопасности удовлетворяющим установленным критериям, субъекту присваивается статус УЭО. Лицо, обладающее данным статусом, должно на периодической основе подтверждать свое соответствие установленным стандартам.

8. Какие последствия будет иметь отказ от присвоения предприятию МСБ статуса УЭО?

Необходимо отметить, что далеко не каждое предприятие МСБ сможет получить статус УЭО. В подобных случаях ВТО выступает за безусловное сохранение за субъектом хозяйственной деятельности всех преимуществ в области таможенного оформления (например, права на процедуру упрощенного оформления), которыми он обладал до подачи заявки на соискание статуса уполномоченного экономического оператора.

9. Следующий шаг ?

ВТО прекрасно понимает важность вопроса популяризации Рамочных стандартов безопасности в среде малого и среднего бизнеса, и настоящая брошюра является лишь первым шагом на этом пути. Мы делаем все возможное для того, чтобы как можно большее количество как таможенных администраций, так и субъектов международной торговли вплотную приступили к практическому внедрению Рамочных стандартов. В тесном взаимодействии с ассоциациями, представляющими малый и

средний бизнес, мы разрабатываем пилотные проекты и программы имплементации, одновременно с этим предпринимая все возможные меры, способствующие популяризации принципов Рамочных стандартов среди таможенных администраций, особо акцентируя их внимание на конкретных вопросах имплементации положений данного инструмента предприятиями МСБ.

10. Более подробная информация

Национальные таможенные организации

Международные организации, работающие в сфере торговли (BASC, МТП и т.д.)
