



WORLD CUSTOMS ORGANIZATION
ORGANISATION MONDIALE DES DOUANES

ВСЕМИРНАЯ ТАМОЖЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

Коммюнике, приуроченное к открытию саммита Большой двадцатки, посвященного проблемам мирового финансового кризиса

1. Введение

Всемирная таможенная организация (ВТО) пользуется настоящей возможностью для доведения до Вашего сведения рекомендаций и отчетов о мерах, разрабатываемых и предпринимаемых в связи с мировым финансовым кризисом. ВТО, представляя 174 таможенных администрации стран-членов, администрирующих 98% объема международной торговли, находится в идеальной позиции для: (1) популяризации мер, направленных на поддержку системы международной торговли в условиях мирового экономического кризиса; и (2) проведения исследований, призванных проиллюстрировать влияние кризиса на международную торговлю. Мы надеемся, что изложенная ниже информация будет интересна и актуальна для Вас в контексте целей и задач апрельского саммита 2009 года.

В ходе встречи Большой двадцатки (G20) в ноябре 2008 года, проведенной в Вашингтоне (федеральный округ Колумбия), руководители национальных правительств сошлись во мнении, что отказ от национального протекционизма и установления новых барьеров на пути международной торговли является одним из основным условий выхода из экономической ситуации, сложившейся на сегодняшний день в мире. В данной связи ВТО хотела бы еще раз подчеркнуть важность применения принципов упрощения торговли и отказа от создания новых препятствий на пути международного товарообмена, в том числе и от определенных нетарифных мер, применяемых при таможенном администрировании национальных границ.

В заключительной части данного коммюнике приведены три сформулированные экспертами ВТО рекомендации, предложенные вниманию участников Большой двадцатки.

2. Таможенное администрирование и международная торговля

Национальными таможенными администрациями решается широкий спектр задач, связанных с администрированием трансграничного перемещения людей и грузов, среди которых формирование доходной части бюджета за счет сбора таможенных пошлин; обеспечение соблюдения прав потребителей; вопросы национальной безопасности и защита окружающей среды. В данном контексте ВТО призывает обеспечивать условия, при которых вышеозначенные административные меры не становились препятствием на пути международного товарообмена. Другими словами, перед национальными правительствами стоит двоякая задача: с одной стороны обеспечить необходимый контроль за государственной границей, с другой – в максимальной степени способствовать упрощению международной торговли и беспереывному функционированию цепи поставки товаров.

Понятие *Упрощение торговли* подразумевает “упрощение и гармонизацию процедур международной торговли”, при этом термин “процедуры” обозначает “действия и формальности в сфере сбора, передачи, представления и обработки данных, необходимых для обеспечения перемещения товаров в процессе международной торговли”.

Во время экономического и финансового кризиса таможенным администрациям в контексте упрощения международной торговли выпала важная роль - выступить в качестве мощного стимула активизации транснационального товарообмена, содействуя упрощению таможенных процедур, отказавшись от невынужденных физических проверок товарных партий и сократив временные издержки, связанные с декларированием и таможенным оформлением товаров - все вышеперечисленное позволит снизить операционные расходы, приходящиеся на долю торговых операторов. Согласно проведенным исследованиям, оптимизация работы отдельных таможенных администраций стала положительным фактором, косвенно обусловившим повышение стандартов работы других национальных таможенных служб и государственных агентств, занятых администрированием границы.

По мнению ВТО, применение отдельных нетарифных мер (к примеру, повышение количества физических досмотров товарных партий) отнюдь не способствуют активизации международной торговли, что приобретает особую актуальность в эпоху снижения объемов международного товарооборота, обусловленного финансовым кризисом.

3. Анализ мирового финансового кризиса, проведенный ВТО

ВТО провела два цикла исследований (ноябрь 2008 и февраль 2009 гг.), призванных выявить характер влияния мирового финансового кризиса на деятельность национальных таможенных администраций и процесс международной торговли. На основании анализа результатов данных исследований были сделаны следующие выводы :

- Статистические отчеты большинства таможенных администраций иллюстрируют снижения объемов международной торговли (импорт и экспорт) в декабре 2008 года по сравнению с предыдущими месяцами и декабрем 2007-ого. Предварительные цифры отражают усиление нисходящего тренда в январе 2009 года.
- В результате сокращения объемов импорта многие развивающиеся страны испытывают определенные трудности с наполнением доходной части национального бюджета, формируемого за счет сбора таможенных пошлин - при этом зачастую эти средства являются основой финансирования ключевых правительственных программ.
- Ситуация на мировых финансовых рынках ухудшается.
- Отдельные таможенные администрации принимают меры, направленные на борьбу с кризисом. В частности, экономическим операторам, чье финансовое состояние ухудшилось в свете последних событий, предоставляется возможность выплаты таможенных пошлин в рассрочку; таможенными администрациями также введена процедура ускоренной компенсации выплаченных налогов для случаев, предусмотренных национальным законодательством. Одновременно с этим определенная гибкость проявляется при формулировании требований к представляемым банковским гарантиям.
- Некоторые национальные администрации продолжают проводить политику модернизации таможенных служб, к примеру, эффективно применяя программы анализа и управления рисками, позволяющие снизить объем процедур, применяемых к законопослушным экономическим операторам, и активно сотрудничая с представителями деловых кругов, предоставляя упрощенный режим оформления тем торговым операторам, чья деятельность соответствует требованиям законности.
- Устанавливаемые официальные плановые показатели зачастую отстают от ситуации, складывающейся в реальном секторе, и этот фактор приобретает особую актуальность в условиях текущего экономического кризиса, заставляя таможенные органы увеличивать объем контрольных мероприятий, призванных обеспечить сбор необходимых сумм таможенных платежей.
- Некоторые государственные органы, уполномоченные в сфере контроля торговли, формально относясь к исполнению требований национальных стандартов, препятствуют развитию свободной торговли – в частности, посредством увеличения количества невынужденных физических проверок перемещаемых грузов.

4. Пакет мер, направленных на противодействие финансовому кризису

Всемирная таможенная организация в тесном контакте с национальными администрациями вырабатывает комплекс мер, призванных способствовать преодолению трудностей, вызванных текущим кризисом, и обеспечить стабильность функционирования системы международной торговли. Пакет выработанных ВТО антикризисных мер состоит из двух блоков:

- A. Рекомендации таможенным администрациям, касающиеся принципов работы в условиях кризиса.
- B. Предпринимаемые ВТО, меры, направленные на содействие национальным таможенным администрациям в текущей ситуации.

A. Рекомендации ВТО национальным таможенным администрациям

Активное использование системы анализа и управления рисками и других инструментов, призванных упростить принципы международной торговли – ВТО рекомендует таможенным администрациям внедрить или более активно применять системы анализа и управления рисками и другие современные инструменты, призванные упростить принципы международной торговли, при проведении процедур таможенного контроля, что позволит повысить их эффективность и одновременно с этим будет способствовать повышению скорости трансграничного товарооборота. В частности, ВТО призывает таможенные администрации применять методы контроля в объеме, пропорциональном количеству перемещаемых на сегодняшний день товаров, что позволит избежать излишнего административного давления на законопослушных торговых операторов. Таким образом, национальные администрации должны сосредоточить свое внимание на преступлениях, связанных с нарушением таможенных правил, таких как контрабанда, контрафакция, подлог товаросопроводительных документов (занижение таможенной стоимости, указание неверной страны происхождения товара и т.д.), а также деятельность, представляющая угрозу общественной безопасности, а не становиться инструментом решения задач, обусловленных политикой протекционизма. Принципы упрощения торговли, разработанные ВТО, отражены в *Международной Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур*, также известной как *Пересмотренная Киотская Конвенция*.

Повышение эффективности двустороннего взаимодействия таможенных служб – ВТО предлагает национальным таможенным администрациям повысить уровень информационного обмена, что также будет способствовать упрощению международной торговли.

Тесное взаимодействие с национальными министерствами, определяющими политику в области торговли – ВТО рекомендует таможенным администрациям

проводить консультации с государственными органами, уполномоченными в сфере экономической политики, по вопросам, связанным с налогообложением и инвестициями.

Сотрудничество с торговыми операторами – ВТО предлагает таможенным администрациям устанавливать рабочие контакты с законопослушными участниками внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения своевременного информационного обмена и ускорения выполнения необходимых процедур, что позволит гарантировать непрерывную работу международной цепи поставки товаров. Основным элементом данного сотрудничества является использование программ «уполномоченных экономических операторов» (УЭО), в соответствии с которой экономические операторы, деятельность которых соответствует определенному набору критериев, получают определенные преимущества, например, оформляются в ускоренном режиме – данные принципы устанавливаются Рамочными стандартами безопасности и упрощения международной торговли, разработанными ВТО. Взаимное признание статуса УЭО будет способствовать упрощению торговли на всем протяжении цепи поставки товаров.

Комплексное управление границей (КУГ) – ВТО рекомендует национальным таможенным администрациям координировать свою деятельность с другими государственными органами, уполномоченными в сфере администрирования границы, для более эффективной гармонизации и упрощения процедур.

Отсрочка платежей – ВТО предлагает национальным администрациям применить подход, в соответствии с которым законопослушные экономические операторы получали бы отсрочку уплаты таможенных платежей или же вносили их через определенное время после выпуска товаров в свободное обращение.

Гибкий подход в работе с представляемыми гарантиями (обеспечением) – ВТО рекомендует таможенным администрациям рассмотреть целесообразность применения гибкого подхода при установлении критериев для лимитов банковских гарантий на время текущего финансового кризиса.

В. Антикризисные меры, предпринимаемые ВТО

Популяризация мер, направленных на упрощение торговли – ВТО продолжит предпринимать усилия в сфере популяризации принципов упрощения и гармонизации таможенных процедур.

Дохийский раунд переговоров ГАТТ ВТО – будучи единственной международной организацией, обладающей необходимой компетенцией в области таможенных процедур, ВТО продолжит оказывать содействие группе, ответственной за проведение переговоров по вопросам упрощения торговли, действующей под эгидой ГАТТ/ВТО. Помимо этого, эксперты ВТО также продолжают принимать участие в миссиях повышения уровня институционального развития, проводимых под эгидой ГАТТ/ВТО.

Институциональное развитие – ВТО прилагает значительные усилия в контексте содействия институциональному развитию таможенных администраций развивающихся стран посредством проведения консультаций, диагностических миссий, профильной подготовки кадров, содействия практическому применению разработанных ВТО инструментов и оказания технического содействия при внедрении мер упрощения международной торговли, призванных способствовать преодолению трудностей, обусловленных мировым финансовым кризисом.

Консультирование организаций-доноров – ВТО продолжит консультирование организаций-доноров, являющихся потенциальными спонсорами программ институционального развития, призванных, помимо прочего, способствовать имплементации принципов упрощения международной торговли.

Проведение исследований – ВТО намерена продолжить изучение финансового кризиса с тем, чтобы осуществлять сбор актуальной профильной информации и поиск новых мер, призванных способствовать оздоровлению международной экономики и ускорению трансграничного товарооборота.

5. Заключение

По мнению экспертов ВТО, ситуация в сфере международной торговли в свете текущего мирового экономического кризиса продолжит оставаться напряженной. В данной связи ВТО разработало пакет антикризисных рекомендаций и мер, которые, по мнению экспертов организации, будут способствовать стабилизации системы международной торговли в условиях мирового финансового кризиса. По мнению ВТО, в случае повсеместного применения, данные меры обусловят не только упрощение международной торговли, но и превратят международную торговлю в один из инструментов, способствующих скорейшему завершению кризиса.

* * *

Рекомендации участникам G20:

В целях стабилизации системы международной торговли в условиях глобального экономического кризиса ВТО призывает участников G20 принять к сведению и содействовать практической реализации следующих принципов :

- Национальные и региональные власти должны способствовать внедрению стандартов, способствующих упрощению международной торговли и отвечающих требованиям общего и профильного международного и национального законодательства.
- Правительства развитых государств и организации-доноры должны

осуществлять поддержку проведения программ оказания содействия национальным таможенным администрациям развивающихся стран, в том числе и в области создания необходимой инфраструктуры, что станет залогом стабильного развития международной торговли и повлечет за собой увеличение объема инвестиций.

- ВТО и другим профильным международным организациям должно быть поручено отслеживать тенденции в сфере международной торговли и определять стратегию и методы обеспечения долгосрочного динамичного развития системы международной торговли.
-