

64-я Сессия Политической комиссии ВТО, 6-8 декабря 2010 года, Шанхай

Коммюнике Международного таможенного сообщества

Безопасность авиационных грузов

Введение

1. Политическая комиссия Всемирной Таможенной Организации (ВТО) провела свою 64-ю сессию в городе Шанхай, Китай, с 6 по 8 декабря 2010 года. Важным вопросом повестки дня стали недавние угрозы безопасности авиационных перевозок.

Угрозы безопасности грузов, перемещаемых воздушным путем

2. Международная сеть поставки товаров является комплексной системой взаимосвязанных сторон, мест дислокации и обменов информацией. Она имеет критическую значимость для всеобщего процветания и благополучия, но легко поддается разрушению.
3. Недавно были предприняты попытки использовать воздушные перевозки в качестве механизма доставки взрывчатых устройств. Этот замысел был предотвращен с помощью координированных действий нескольких агентств, включая Таможню, отреагировавших на определенную оперативную информацию.
4. Успешный ответ на угрозу свидетельствует о необходимости взаимодействия и тесного сотрудничества между собой всех государственных и частных структур.

Вклад Таможни и ее роль в обеспечении безопасности авиационных перевозок

5. Работая с нашими партнерами, представляющими как государственный, так и частный секторы, ВТО и Таможенные администрации играют важную роль в безопасности авиационных перевозок.
6. Учитывая огромный опыт ВТО в области безопасности морских перевозок, многие из извлеченных уроков являются общими для всех других видов транспорта (авиационного, железнодорожного и автомобильного).
7. Таможенным службам известно о каждом случае трансграничного перемещения, как легальном, так и под видом легального; у них

имеются возможности по выявлению и задержанию нелегальных трансграничных поставок.

8. Таможенная служба располагает информацией о сети поставок товаров и правом проведения досмотра практически каждой товарной доставки, каждого пассажира и транспортного средства, пересекающего границу.
9. Таможня из всего объема информации выделяет данные, обработка которых может привести к практическим результатам.
10. Указанный объем информации и полномочий дает Таможне уникальную возможность определять требования к информации, анализировать данные о транзакциях, отслеживать перемещение товаров, определять товары высокой степени риска, применять различные техники контроля, включая осведомленность об экономических операторах, анализ риска, сканирование и физический досмотр.
11. Таможня проводит работу со своими партнерами, передавая свои знания и опыт в целях укрепления безопасности торговли.

Нормативная база ВТО по вопросам содействия безопасности авиационных перевозок

12. Всемирная Таможенная Организация имеет в своем распоряжении необходимую нормативную базу для защиты системы авиационных перевозок.
13. В 2005 году ВТО приняла Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли SAFE с целью усиления безопасности сети поставки товаров путем укрепления сотрудничества между таможенными службами и развития официальных партнерских связей с представителями торговли. Рамочные стандарты SAFE подчеркивают важность анализа рисков и экспортного контроля, базирующихся на предварительной информации о грузах.
14. Рамочные стандарты SAFE также призывают к использованию неинтрузивных технологий (НИТ) в качестве компонента системы обработки информации, основанной на оценке и анализе рисков.
15. Рамочные стандарты SAFE предусматривают новые подходы в отношении Таможни с бизнесом при реализации программ Уполномоченного экономического оператора (УЭО), которые приносят пользу как таможенным администрациям, так и нашим партнерам по безопасности в частном секторе.

16. Члены ВТО используют Коды гармонизированной системы (КГС) в качестве мирового стандарта для идентификации товаров в рамках международной торговли.
17. ВТО призывает к практическому использованию Информационной модели ВТО в качестве мирового стандарта, связывающего воедино товары, задействованные стороны и виды транспорта с целью анализа рисков и проверки их соответствия правовым нормам.
18. ВТО рекомендует использовать свою таможенную правоохранительную сеть (СЕН), ее систему связи СЕНcomm и национальную систему nСen.
19. Все вышеперечисленные компоненты нормативной базы ВТО могут быть использованы для отслеживания товарных поставок и обмена информацией с другими государственными учреждениями в целях предотвращения будущих инцидентов, связанных с нарушением безопасности авиационных грузов.

Сотрудничество Таможни с гражданской авиацией и организациями воздушного транспорта

20. Сотрудничество ВТО с другими международными организациями способствуют укреплению безопасности авиационных перевозок. В контексте авиационных перевозок ВТО сотрудничает с Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) и с Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА) на основе общей политики и деловых интересов. ВТО вместе с этими партнерами стремится использовать другие нормативные базы и программы. В особенности, это касается таких стратегических элементов, как стандартизированные данные, имеющиеся программы участников внешнеэкономической деятельности, уменьшение рисков с помощью управления рисками, обмен оперативными данными и информацией об угрозах и более эффективное использование технологий.

Дальнейшие перспективы

21. В целях внесения большего вклада по защите авиационных грузов, ВТО пытается добиться:
 - Дальнейшего укрепления сотрудничества с ИКАО и ИАТА, Международной морской организацией (ИМО) и другими соответствующими международными структурами.

- Усиления мер безопасности на всех видах транспорта (воздушном, железнодорожном, автомобильном и морском) для импортных, транзитных и экспортных перевозок.
- Сотрудничества на национальном и интернациональном уровне с целью обеспечения Таможне более активной роли в деле укрепления безопасности на территории аэропортов/портов. Создание всемирной сети, связывающей таможенные службы (Глобальной таможенной сети) может быть полезным.
- Усиления координированного управления границей, которое подразумевает координацию и сотрудничество между всеми соответствующими властями и ведомствами, вовлеченными в процесс обеспечения безопасности на границе, и предусматривает регулятивные требования, предъявляемые к пассажирам, товарам и транспортным средствам, пересекающим границу.
- Укрепления системы управления рисками, направляемой с помощью оперативной информации и обмена данными о возникающих угрозах, поскольку вызовы сегодняшнего дня и ограниченные ресурсы требуют их применения в связи с постоянно сохраняющейся высокой степенью риска.
- Усиленного использования безопасных систем связи (к примеру, CEN и CENcomm) для быстрого распространения и обмена стратегической, оперативной и аналитической информацией (включая информацию по рискам) на национальном, региональном и международном уровне.
- Применения новых технологий и инструментов, поскольку Таможня должна воспользоваться преимуществом новых и новейших технологий, чтобы улучшить методы обработки данных, информационноаналитическую деятельность, управление рисками и использование неинтрузивных средств контроля.
- Дальнейшего укрепления существующих взаимовыгодных связей между таможнями и бизнесом.
- Пересмотра существующих инструментов, в особенности, Рамочных стандартов SAFE и их основных принципов и элементов, чтобы сохранить их актуальность и соответствие.
- Разработки моделей/передового опыта по восстановлению после инцидентов на территории портов и аэропортов.

- Непрерывного содействия росту институционального развития, поскольку все таможенные администрации должны иметь возможности и навыки на всех уровнях действующей модели для того, чтобы выполнять качественную и эффективную работу.