

ШТАБ-КВАРТИРА
ВСЕМИРНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

ТЕЗИСЫ ДОКЛАДА
РУКОВОДИТЕЛЯ ФТС РОССИИ
А.Ю.БЕЛЬЯНИНОВА

«ПРИНЦИПЫ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ
В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ»

Брюссель – 2010 год

СЛАЙД (ЗАСТАВКА)

Уважаемые участники!

Уважаемые коллеги!

Хотел бы поблагодарить Вас за предоставленную возможность коротко осветить принципы таможенного администрирования таможенного союза (Республика Белоруссия, Республика Казахстан и Российская Федерация).

Потребность в экономическом объединении на Евразийском пространстве обусловлена различными сложившимися экономическими факторами (наличием энергоресурсов в одних странах, развитого промышленного производства в других, необходимостью в рынках сбыта своей продукции, снижением издержек при реализации продукции). Эти факторы и определили необходимость создания единой таможенной территории, на которой упрощались технические барьеры, препятствующие свободному перемещению товаров по территориям государств-участников таможенного союза и через его внешний контур.

Именно на это ориентируют установки Концепции внешней политики Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым 12 июля 2008 года: «...Россия будет...активно работать в рамках Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) с Белоруссией и Казахстаном над созданием таможенного союза и единого экономического пространства, содействовать подключению к этой работе других государств – членов ЕврАзЭС; принимать меры по дальнейшему укреплению ЕврАзЭС как ядра экономической интеграции...».

СЛАЙД 1

Функционирование таможенного союза трех государств основано на следующих шести основополагающих принципах:

СЛАЙД 2

1. **Отмена таможенных пошлин** во взаимной торговле.

2. **Не применение ограничений экономического характера** (за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер).

3. Проведение **единой торговой политики** в отношении третьих стран.

4. Принятие **единого таможенного тарифа**.

5. Разработка и применение **единого законодательства в области таможенного дела**.

6. Создание **единой системы управления таможенным делом** на территории таможенного союза.

Главами государств на Межгосударственном Совете ЕврАзЭС 27 ноября 2009 года было принято решение о введении в Таможенном союзе с 1 января 2010 года **единой системы таможенно–тарифного регулирования**.

В части регулирования импорта с 1 января 2010 года вступили в силу ряд соглашений в данной области (*Соглашение о едином таможенно–тарифном регулировании, Соглашение об условиях и механизме применения тарифных квот, Протокол о предоставлении тарифных льгот, протокол о единой системе тарифных преференций*), а также утвержденные главами государств:

– единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза;

- Единый таможенный тариф Таможенного союза;
- перечень стран – пользователей системы тарифных преференций Таможенного союза и товаров при ввозе которых эти преференции предоставляются;
- перечень чувствительных товаров, в отношении которых решения Комиссии Таможенного союза принимаются консенсусом;
- перечень товаров и ставок, в отношении которых в течение переходного периода одним из государств – членов Таможенного союза применяются ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок Единого таможенного тарифа Таможенного союза.

СЛАЙД 3

Главами государств были определены даты отмены таможенного контроля на российско-белорусской границе и отмены таможенного оформления на российско-казахстанском участке границы в отношении товаров национальных производителей, а также иностранных товаров, прошедших таможенную очистку на национальных территориях государств-участников таможенного союза.

– 1 июля 2010 года (с этой же даты вступает в силу Таможенный кодекс Таможенного союза),

Таким образом, упрощение таможенных формальностей и в том числе применение общих таможенных процедур носит этапный характер и зависит от основных этапов формирования таможенного союза.

Основной транспортной задачей этого формирования является создание надежного транзитного коридора, который позволит соединить динамично развивающиеся страны Юго-Восточной Азии, прежде всего Китай, с европейскими государствами, являющимися основными торговыми партнерами и наших стран.

При разработке таможенного законодательства использовались последние передовые таможенные технологии Всемирной таможенной организации и важнейшие международные договора в сфере таможенного регулирования, такие как Киотская конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (в редакции Протокола 1999 года), Международная конвенция об упрощении формальностей в торговле товарами (конвенция ЕАД) и Европейская конвенция о процедуре общего транзита.

Созданное в таможенном союзе законодательство с учетом указанных международных договоров позволит организовать сквозной таможенный контроль при перемещении товаров по этому европейско-азиатскому коридору с использованием единых комплектов транзитных документов с едиными правилами их заполнения.

Новация этого объединения заключается в том, что таможенное законодательство в таможенном союзе состоит из таможенного кодекса, международных договоров государств-участников, регулирующих таможенные правоотношения и решений **наднационального органа - Комиссии таможенного союза**. Эта Комиссия состоит из трех вице-премьеров Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

Одним из основных преимуществ создания таможенного союза является перенос функций таможенного контроля с внутренних границ государств участников на внешний периметр интеграционного объединения. Однако этому событию в первую очередь будут предшествовать мероприятия по совершенствованию таможенной инфраструктуры приграничных таможенных органов, поскольку от этого зависит как скорость, с которой будет осуществляться таможенный контроль, так и его эффективность.

Другим преимуществом данного объединения - использование опыта, накопленного таможенными службами в процессе создания Союзного государства Беларуси и России, а также результатов проведения совместного контроля на российско-казахстанской границе. Предполагается сохранить эффективно действующую на сегодняшний момент процедуру таможенного контроля в отношении товаров следующих из Евросоюза в адрес российских получателей или далее транзитом в Республику Казахстан.

Товары, следующие из Евросоюза пройдут таможенный контроль в российских и белорусских таможенных органах, расположенных на внешней границе таможенного союза, а потом беспрепятственно проследуют к потребителю данных товаров независимо от того в какой из стран: России, Беларуси или Казахстане он находится. Аналогичным образом будет осуществляться таможенный контроль в отношении товаров следующих из Юго-Восточной Азии.

Процедура транзита товаров по территории таможенного союза предусматривает сквозное перемещение товаров от места ввоза до

места вывоза с применением таможенного контроля в таможенных органах на внешнем контуре таможенного союза.

Унифицированные правовые нормы, регулирующие вопросы таможенного контроля товаров ввозимых на территорию таможенного союза прописаны в таможенном законодательстве таможенного союза.

Применение унифицированного таможенного законодательства таможенными службами России, Беларуси и Казахстана невозможно без создания единой информационной системы таможенных органов таможенного союза.

В частности, такая информационная система предусматривает наличие сегмента отвечающего за транзит товаров по территории таможенного союза и сегмента обеспечивающего взаимный обмен электронной информацией национальных таможенных служб.

На начальном этапе информационное обеспечение деятельности таможенных органов будет строиться следующим образом: будут функционировать Единая автоматизированная информационная система Таможенного комитета Союзного государства – связывающая белорусскую и российскую таможенные службы, основанная на общих программных продуктах и каналах связи, а также технология и технический регламент информационного обмена между таможенной службы Казахстана и таможенными службами России и Белоруссии. При этом будет производиться стыковка двух этих информационных систем путем применения соответствующих программных продуктов (конвертеров данных) и сведения о товарах отправленные с российского или белорусского участка внешней границы таможенного союза будет попадать в казахстанские таможенные органы после

конвертации в том виде, который необходим для нормальной работы их программных средств.

На сегодняшний день информационная система, применяемая в российских и белорусских таможенных органах, через российский сегмент интегрирована с европейской системой общего транзита (NCTS). Таможенный союз позволяет рассмотреть возможность интеграции в NCTS информационных систем таможенных служб трех стран, что в перспективе даст возможность использования предварительной информации поступающей от таможенных служб государств Европейского сообщества.

В настоящее время активизированы мероприятия по созданию Единой автоматизированной информационной системы контроля таможенного транзита государств-членов ЕврАзЭС. Эта система позволит таможенным органам России, Беларуси и Казахстана напрямую обмениваться сведениями о товарах, перемещаемых по территории таможенного союза. В основе системы будут лежать общие программные средства и каналы передачи информации.

Началом полноценного функционирования Единой автоматизированной информационной системы контроля таможенного транзита государств-членов ЕврАзЭС определена дата 1 января 2013 года.

СЛАЙД 4

Существует объективная необходимость в организации оперативного управления таможенным делом на территории государств-участников таможенного союза. В настоящее время прорабатывается вопрос создания коллегиального органа с участием

руководителей таможенных служб Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан и начальников основных функциональных подразделений, в компетенции которых будут находиться вопросы применения национальными таможенными службами общих таможенных технологий и организации совместной работы таможенных органов государств-участников таможенного союза.

Базовым документом, регулирующим вопросы организации таможенного дела на единой таможенной территории, является Таможенный кодекс таможенного союза.

Касательно **таможенного администрирования** в кодексе определены и конкретизированы формы таможенного контроля, установлены основные требования к проведению таможенных операций участниками внешнеэкономической деятельности и таможенными органами, определено правовое содержание таможенных процедур.

В настоящий момент прорабатываются вопросы сохранения таможенного контроля внутри таможенного союза за перемещением товаров, имеющих высокие ставки налогообложения.

Положения Таможенного кодекса таможенного союза способствуют и создают возможность широкого внедрения электронного декларирования товаров участниками ВЭД;

Также необходимо отметить, что в кодексе предусмотрено взаимное признание решений таможенных органов на таможенной территории таможенного союза.

На основе положений Киотской конвенции 1999 года разработана глава о взаимной административной помощи таможенных органов на таможенной территории Таможенного союза, которая не имеет правовой аналогии в таможенном законодательстве государств-участников таможенного союза.

Безусловно, и таможенные органы, и бизнес в первое время начала функционирования Таможенного союза и введения в действие Таможенного кодекса будут испытывать многочисленные проблемы переходного периода, связанные со сменой устоявшихся технологий, новых принципов таможенного регулирования и контроля и т.п. Однако, процесс формирования Таможенного союза в настоящий момент уже вопрос решенный, и мы уверены, что его создание принесёт пользу и государству, и бизнесу, и гражданам стран, объединяющихся в Таможенный союз.

Для иностранного бизнеса существенным плюсом будет сокращения издержек, связанных с перемещением товаров на/через территории государств-участников таможенного союза, что по нашему мнению должно привести к созданию новых совместных инвестиционных проектов с участием иностранного капитала.

СЛАЙД (ЗАСТАВКА)

Благодарю за внимание.