

## Estrategias de desarrollo económico sostenible

**Creación de capacidades en las aduanas  
– un pilar principal de la reforma económica**

Koos Richelle

Conferencia de la OMA

2 de octubre de 2008



EUROPEAN  
COMMISSION

## Resumen de la ponencia

EuropeAid

- Contexto normativo de la CE/EuropeAid
- Elaboración de estrategias para una ayuda sostenible
- Perspectiva de la ayuda futura en el comercio y las aduanas

# La UE y el servicio de ayuda de la Comisión Europea

EuropeAid

## La UE el mayor donante mundial

- 27 + 1 donantes responsables en su conjunto del **60% de toda la ayuda al desarrollo** (2007: 46,1 bn €)

## La Comisión propiamente dicha

- **El tercer mayor donante** (11,3%) de ayuda al desarrollo detrás de EE.UU y de Alemania
- **El segundo mayor** donante de ayuda humanitaria
- **El mayor** donante de asistencia relacionada con el comercio
- Presente en más de **150 países**

## Contexto normativo

EuropeAid

- 2000 **Objetivos de Desarrollo del Milenio** (MDGs)
  - Fijación de objetivos para la reducción de la pobreza en 2015
- 2005 **Declaración de Paris** sobre la eficacia de la ayuda
  - 50 donantes y 60 países socios
  - Apropiación, Alineamiento, Armonización, Responsabilidad mutua, Marco orientado a los resultados
- 2005 **Consenso europeo sobre desarrollo**
  - Políticas de desarrollo de la EU
- 2007 **Código de conducta de la UE sobre Complementariedad y División del trabajo**
- 2008 **Agenda de acción de Accra**

# Creación de estrategias de ayuda sostenible

1) El contexto es un Punto de partida

EuropeAid

9) Ampliación del diálogo inclusivo

2) La apropiación de los países es primordial

**“La creación de capacidades es responsabilidad de los países socios, el cometido de los donantes es secundarla”**

3) Fortalecimiento de la capacidad para liderar y gestionar el desarrollo

8) Incremento de la responsabilidad y de la previsibilidad

Declaración de Paris (2005)  
confirmada en Accra (2008)

4) Fortalecimiento y utilización de los sistemas de países socios

7) Hincapié en la producción de resultados

6) Afrontamiento de los retos que supone el buen gobierno

5) Coordinación Con otros donantes

# Principios para la creación de capacidades

EuropeAid

- Creación de capacidades antes que capacitación
  - La creación de la necesaria capacidad operativa resulta prioritaria
  - Marco legal para aclarar la estructura y el mandato
  - Creación de confianza y responsabilidad
- Inicio partiendo de la realidad no de un objetivo deseado
  - Evaluación institucional para soluciones hechas a medida
  - ¿Qué se entiende por predisposición a la reforma? ¿por agentes de cambio?
  - Los factores externos igualmente importantes
- La responsabilidad de la CC un asunto interno – el cometido del donante resulta catalítico

Aceptación de que la creación de capacidades y la reforma es una cuestión de largo tiempo

# Aduanas – Repercusiones económicas para los países donantes

EuropeAid

Los procedimientos sencillos, modernos y transparentes mejoran el control en la frontera y previenen el fraude, facilitan el acceso a los mercados internacionales y conducen a la obtención de mayores ingresos. Esto es especialmente significativo para aquellos países en desarrollo que todavía dependen en gran medida de los derechos aduaneros como fuente importante de ingresos para su presupuesto nacional.

## Principales efectos

- Impulso de un **marco macroeconómico y una política tributaria firmes**, donde los beneficios comerciales puedan fomentar el desarrollo
- Mejora de la competitividad **comercial** y la eficacia de los países
- Fomento de la **integración regional** – respaldo a la creación de zonas de libre comercio y de uniones aduaneras totalmente operativas.
- Garantiza **la seguridad** – Tráfico de seres humanos, contrabando ilegal

## Aduanas / Gestión integrada de las fronteras (GIF)

EuropeAid

El concepto de GIF elaborado por las CE combina los tres aspectos relacionados con el comercio, la cooperación regional y la seguridad mediante:

- ❑ el equilibrio entre la facilitación del comercio y el control de las fronteras
- ❑ un sistema eficaz e integrado centrado en:
  - ❑ La cooperación entre servicios (entre puntos de cruce de fronteras y la oficina central)
  - ❑ La cooperación entre agencias (entre aduanas, guardas fronterizos y otras autoridades competentes)
  - ❑ La cooperación internacional (especialmente entre países vecinos)
- ❑ La GIF se creó y financió en primer lugar para la Península Balcánica pero se aplicó posteriormente a otros países y regiones (Europa oriental, Transcaucasia, Asia Central, Filipinas)

## Retos que afronta la creación de capacidades en las aduanas

EuropeAid

- Sistemas complejos y faltos de transparencia que conducen a la burocracia, la ineficacia e incluso a la corrupción : sistemas de difícil manejo para los operadores económicos; marcos legislativos obsoletos, procedimientos dificultosos, informatización limitada, requisitos comerciales descritos de forma incorrecta
- Pérdida de ingresos públicos (impuestos, derechos de importación y derechos aduaneros)
- Prioridades opuestas en el ámbito de la facilitación del comercio y respecto a otros sectores; y resistencia al cambio, ausencia frecuente de respaldo político
- Pericia insuficiente: en el ámbito de la técnica, la gestión, el

## CE/ UE - Anteproyectos de Aduanas

EuropeAid

Directrices globales para crear una administración de aduanas moderna con la necesaria capacidad operativa

Muchos países en desarrollo están muy lejos de aquí, pero los anteproyectos proporcionan instrumentos útiles para un análisis en dos tiempos de espacios en blanco y de necesidades.

Ámbitos contemplados:

1. Cuestiones generales de gestión referidas a la administración/organización
2. Cooperación/Comunicación, especialmente socios exteriores
3. Ámbitos operativos /técnicos específicos de la Aduana
4. Respaldo a la infraestructura aduanera

Anteproyectos en línea:

- [http://ec.europa.eu/taxation\\_customs/common/publications/](http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/)

## Ayuda futura al comercio (AaC) y a la aduana

EuropeAid

- **Aumento del volumen:** hasta alcanzar **2 bns €** anuales  
Ayuda relacionada con el comercio en 2010 (1 bn € de las CE, 1 billón € de los EM de la UE), Estrategia **AaC de la UE** (oct 2007) establece el marco de trabajo (hincapié: a favor de la integración regional y específica de los países de la región ACP)
- **Aspecto clave:** fortalecimiento del apoyo a la puesta en aplicación de las estrategias de integración de las organizaciones regionales, incluidos los Acuerdos de colaboración económica (EPAs)
- Organización de acuerdo con los **Principios para una ayuda eficaz** – apropiación local y prioridades; **Principios de París** – Análisis conjunto, Estrategias de respuesta

## Ejemplos de programas de AaC de los países de la región ACP en ayuda de orgs regionales – incluidas las aduanas

EuropeAid

- Programa de integración regional para el África Occidental - UEMOA/ ECOWAS (105 millones €), incluyendo la armonización y la modernización y cooperación de las administraciones de aduanas
- Programme de Facilitation des Transports en Afrique Centrale (12.5 millones €), incluyendo la 'Interconnexion des administrations douanières': 3 millones €
- Programa de ayuda a la integración regional con COMESA (33.5 millones €)
- Programa de modernización de las aduanas del SADC (Comunidad para el desarrollo del África Austral) (18 m €)



EuropeAid

