

## Stratégies durables du développement économique

**Le renforcement des capacités dans la douane  
– un pilier essentiel de la réforme économique**

Koos Richelle  
Conférence OMD  
2 octobre 2008



EUROPEAN  
COMMISSION

## Synthèse de l'exposé

EuropeAid

- Contexte politique CE /EuropeAid
- Développer des stratégies pour un soutien durable
- Vision de l'aide future dans le commerce et dans la douane

# Aide apportée par l'UE et la Commission européenne

EuropeAid

L'UE est le premier donateur au monde

- 27 + 1 donateurs représentent **60 % de toute l'aide au développement** (2007 : 46,1 milliards d'euros)

## Commission européenne

- **Troisième donateur** (11,3 %) pour l'aide au développement, après les Etats-Unis et l'Allemagne
- **Deuxième donateur** pour l'aide humanitaire
- **Premier donateur** en matière d'assistance liée au commerce
- Présente dans plus de **150 pays**

## Contexte politique

EuropeAid

- 2000 Objectifs du Millénaire pour le développement (OMD)
  - Fixent des objectifs pour réduire la pauvreté d'ici 2015
- 2005 Déclaration de Paris sur l'efficacité de l'aide
  - 50 donateurs et 60 pays partenaires
  - Appropriation, harmonisation, alignement, gestion axée sur les résultats et responsabilité mutuelle
- 2005 Consensus européen pour le développement
  - Politique de l'UE en matière de développement
- 2007 Code de conduite de l'UE sur la complémentarité et la division du travail
- 2008 Programme d'action d'Accra

# Elaborer une stratégie → soutien durable

EuropeAid

1) Le contexte est un point de départ

2) L'appropriation par les pays est cruciale

3) Renforcer la capacité à diriger et à gérer le développement

4) Renforcer et utiliser les systèmes de pays partenaires

5) Coordination avec d'autres donateurs

6) Relever les défis liés à la gouvernance

7) Se concentrer sur la fourniture de résultats

8) Accroître la responsabilité et le caractère prévisible

9) Elargir un dialogue exhaustif

**"Le développement des capacités est une responsabilité qui revient aux pays partenaires, les donateurs ayant un rôle de soutien"**

Déclaration de Paris (2005)  
confirmée à Accra (2008)

# Principes du développement des capacités

EuropeAid

- Développement des capacités davantage que formation
  - Créer les capacités opérationnelles nécessaires est une priorité
  - Cadre juridique afin de préciser structure et mandat
  - Instaurer la confiance et la responsabilité
- Partir de la réalité, pas d'un objectif visé
  - Evaluations institutionnelles pour des solutions sur mesure
  - Qu'est-ce que la volonté de réforme ? Quels sont les facteurs de changement ?
  - Les acteurs externes sont aussi importants
- Le développement des capacités relève des autorités nationales – les donateurs jouent un rôle de catalyseurs

Admettre que le développement des capacités et la réforme sont de longs processus



# Douane – Impacts économiques pour les pays en développement

EuropeAid

Des procédures simples, modernes et transparentes améliorent le contrôle aux frontières et la prévention de la fraude, facilitent l'accès aux marchés internationaux et permettent de percevoir des recettes plus élevées. Ceci est particulièrement important pour les pays en développement qui continuent de dépendre fortement des droits de douane en tant que source importante de revenus pour leur budget national.

## Principaux effets

- Promouvoir un **cadre macroéconomique et de politique fiscale solide**, où les bénéfices du commerce peuvent encourager le développement
- Améliorer la compétitivité des **entreprises** et l'efficacité des pays
- Promouvoir **l'intégration régionale** – soutenir la création de zones de libre-échange et d'unions douanières pleinement opérationnelles.
- Garantir la **sécurité** – trafic d'être humains, contrebande illicite

## Douanes / Gestion intégrée des frontières (GIF)

EuropeAid

Le concept de GIF développé par la CE combine les trois aspects du commerce, de la coopération régionale et de la sécurité par le biais:

- ❑ d'un équilibre entre facilitation des échanges et contrôle aux frontières
- ❑ d'un système efficace et intégré en faveur de :
  - ❑ la coopération intra-services (entre points de passage frontaliers et avec le siège central)
  - ❑ la coopération interservices (entre la douane, les garde-frontières et d'autres autorités compétentes)
  - ❑ la coopération internationale (notamment entre pays voisins)
- ❑ La GIF fut d'abord élaborée et financée pour les Balkans occidentaux, puis elle s'est appliquée à d'autres pays et régions (Europe de l'Est, Caucase du Sud, Asie centrale, Philippines)

## Les défis du développement des capacités douanières EuropeAid

- Systèmes complexes et non transparents – conduisent à des lenteurs bureaucratiques, à l'inefficacité, voire la corruption : systèmes peu conviviaux pour les opérateurs économiques; cadre législatif dépassé, procédures lourdes, utilisation limitée de l'informatisation, besoins non précisés de manière exacte
- Diminution des recettes de l'Etat (taxes, frais d'importation et droits de douane)
- Priorités concurrentes au sein même de la facilitation ainsi qu'avec d'autres secteurs; et résistance au changement, qui n'est pas toujours soutenu politiquement
- Compétences nécessaires trop faibles : développement technique, institutionnel et en termes de gestion, compétences spécialisées (passation de contrats, études d'impact TI, gestion de programme/projet)

## CE / UE - Customs Blueprints

EuropeAid

Lignes directrices complètes pour construire une administration douanière moderne et les capacités opérationnelles nécessaires

De nombreux pays en développement sont loin d'ici, mais ces Blueprints constituent un outil utile pour effectuer une analyse des lacunes et des besoins.

Domaines couverts :

1. Questions de gestion générale en termes d'administration/organisation
2. Coopération/Communication, notamment avec les partenaires externes
3. Domaines opérationnels/techniques propres à la douane
4. Soutien à l'infrastructure douanière

Blueprints en ligne :

• [http://ec.europa.eu/taxation\\_customs/common/publications/info\\_docs/customs/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/info_docs/customs/index_en.htm)

## La future Aide au commerce (AfT) et la douane

EuropeAid

- **Volumes en augmentation** : porter à **2 milliards €** l'aide annuelle liée au commerce d'ici 2010 (1 milliard venant de la CE, 1 milliard des Etats Membres de l'UE), **la Stratégie de l'UE pour l'Aide au commerce** (oct. 2007) définit le cadre (en faveur des pays pauvres et des pays ACP/de l'intégration régionale)
- **Aspect essentiel** : renforcer le soutien à la mise en oeuvre des stratégies d'intégration des organisations régionales, y compris les APE
- Cette aide devra être fournie suivant les **Principes liés à l'efficacité de l'aide** – appropriation et priorités; les **Principes de Paris** – analyse commune, stratégies de réponse communes, modes de mise en oeuvre communs, et la **Division du travail** avec les Etats Membres

## Exemples de programmes d'aide au commerce pour les ACP en faveur d'organisations régionales – y compris pour la douane

EuropeAid

- Programme d'intégration régionale Afrique de l'Ouest - UEMOA/ CEDEAO (105 millions €), comprenant l'harmonisation, ainsi que la modernisation et la coopération des administrations douanières
- Programme de Facilitation des Transports en Afrique Centrale (12,5 millions €), dont 'Interconnexion des administrations douanières': 3 millions €
- Programme d'appui à l'intégration régionale avec le COMESA (33,5 millions €)
- Programme de modernisation des douanes de la SADC (18 millions €)



EuropeAid

