

Тезисы доклада Председателя ГТК Республики Беларусь А.Ф.Шпилевского "О введении в действие механизма таможенного союза" на презентации таможенного союза Беларуси, России и Казахстана

(25 января 2010 г., г. Брюссель, Бельгия)

Уважаемые дамы и господа!

слайд 1

В своем докладе кратко раскрою основные моменты реализации механизма таможенного союза с учетом сотрудничества таможенных служб трех государств и специфики расположения Республики Беларусь на западных границах таможенного союза.

Беларусь – связующее звено транспортного сообщения между странами Европейского Союза, Россией и Казахстаном. В связи с этим решаются задачи по обеспечению транзита, защите участка границы протяженностью 2331 км от контрабандного перемещения товаров, наркотиков, психотропных веществ, оружия.

В современном мире таможенные службы выступают на лидирующих позициях в выполнении задач по ускорению международного товарооборота. В связи с этим, хочу подчеркнуть, таможенными органами трех государств накоплен положительный опыт реализации совместных технологий, в частности, в обработке транзитных грузов.

слайд 2

В ряде автодорожных пунктов пропуска доля перемещаемых российских товаров составляет 70–80%.

Реализуется белорусско-российское межправительственное Соглашение о транзите товаров.

На высшем уровне сделан ряд важных шагов по либерализации транзитного режима. Нормативным актом Главы государства минимизирован перечень сведений, подлежащих проверке таможенными органами. Тем самым сокращено до одного часа время таможенного оформления.

слайд 3

В докризисные годы принятые меры способствовали непрерывному, порядка 20%, росту перевозок транзитных товаров через территорию Республики Беларусь.

Состояние таможенного дела на западной границе таможенного союза:

Первое, таможенная инфраструктура, соответствующая современному уровню развития международной торговли.

слайд 4 слайд 5

На сегодняшний день завершены строительство и реконструкция крупнейших пограничных пунктов таможенного оформления, через которые проходит основной поток товаров:

«Каменный Лог» и «Котловка» на границе с Литвой,

слайды 6-8

«Брест» («Варшавский мост»), «Козловичи», «Берестовица» и «Брузги» – на границе с Польшей,

слайды 9–11

«Новая Гута», «Новая Рудня» и «Мокраны» на границе с Украиной.

В результате пропускная способность пунктов пропуска в последние годы увеличилась более чем в 2,5 раза.

Реконструкция восьми пунктов осуществлена за счет средств Союзного государства Беларуси и России.

В ноябре 2009 года введен в эксплуатацию пусковой комплекс терминала «Козловичи-2» на границе с Польшей. Его пропускная способность после окончания всех работ составит 4 000 грузовых автомобилей в сутки. Строительство осуществлялось за счет средств Европейской Комиссии и республиканского бюджета.

слайд 12

Продолжается строительство пунктов пропуска «Бенякони» на границе с Литвой и «Домачево» на границе с Польшей. Завершены

проекты реконструкции пунктов пропуска «Привалка» на границе с Литвой, «Григоровщина» на границе с Латвией, «Песчатка» на границе с Польшей. Ведется проектная работа по пунктам пропуска «Верхний Теребежов» на границе с Украиной и «Урбаны» на границе с Латвией.

Обустройство границы продолжится за счет республиканского бюджета и в рамках программ трансграничного сотрудничества Европейского союза.

Второе, комплексное управление контрольными операциями на границе, сокращение числа контрольных служб.

Ускорению международных поставок способствует взаимодействие и информационный обмен контрольных служб на границе.

Элементы комплексного управления контрольными операциями на границе – электронное декларирование и предварительное информирование – уже сегодня работают.

Их развитие позволит сократить число контрольных служб до двух: пограничной и таможенной.

Третье, предварительное информирование.

слайд 13

На практике обмен предварительной информацией о товарах и транспортных средствах осуществляется с таможенными органами Российской Федерации.

С Казахстаном подписан Протокол и разработаны Технические условия информационного взаимодействия.

В 2009 году при двухсторонних переговорах инициативу белорусской стороны по организации обмена предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых между Беларусью и государствами-членами ЕС, поддержали руководители таможенных служб Польши, Латвии, Литвы и Финляндии.

Российская Федерация имеет опыт предварительного информирования с Евросоюзом и Беларусь заинтересована в его расширении и заключении соответствующего Соглашения с ЕС.

Для изучения вопроса организации информационного обмена в октябре Беларусь посетила миссия таможенных экспертов Европейского Союза. Следующий раунд неформальных встреч запланирован на начало 2010 года.

Достигнутый уровень использования информационных технологий, гарантирующий высокоскоростной и безопасный режим обмена информацией, потенциально позволяет таможенным органам Литвы и Беларуси, с согласия экспортеров, обеспечить передачу соответствующей предварительной информации.

Государственный таможенный комитет принимает участие в эксперименте по реализации пилотного проекта новой компьютеризированной транзитной системы Европейского союза на участке «Украина-Литва».

Четвертое, электронное декларирование – значимый шаг на пути формирования «электронной таможенной среды».

В 2008 году, совместно с Национальной академией наук, создана экспериментальная зона Национальной автоматизированной системы электронного декларирования. В течение прошлого года перешли к использованию электронного декларирования в полном объеме в трех таможенных режимах: экспорт, реэкспорт и временный вывоз.

слайд 14

Таможенные документы оформляются в удаленном режиме и закрепляются электронными цифровыми подписями. Товар и сотрудник таможни встречаются только на границе.

Активная работа с бизнес-сообществом, органами государственного управления позволила оформлять в электронном виде 85% экспортных поставок. Круглосуточно в системе обрабатываются 2–2,5 тысячи электронных таможенных документов. В проекте участвует более 2 тысяч предприятий.

В режиме реального времени организован информационный обмен с Министерством торговли. Для расширения межведомственного взаимодействия в первом квартале этого года будет организовано представление в таможенные органы разрешительных документов в электронном виде всеми органами государственного управления.

слайд 15

Решение этого вопроса – ключевой момент в реализации принципа "одного окна".

В этом году планируется провести подготовительные мероприятия по интеграции национальной системы электронного декларирования с аналогичными информационными системам таможенных служб Российской Федерации и Республики Казахстан. Создается техническая основа для интеграции с системами таможенных администраций других государств, включая системы стран-членов ЕС.

Пятое, отношения с бизнесом на основе партнерства и доверия.

слайд 16

Доверительный принцип в работе с бизнес-сообществом в немалой степени реализуется через институт Добросовестного участника внешнеэкономической деятельности. Сегодня 540 белорусских субъектов хозяйствования получили такой статус.

По сути, это аналог Уполномоченного экономического оператора. Соответствующие новеллы закреплены в Таможенном кодексе таможенного союза.

Шестое, повысить безопасность международной цепи поставок товаров призвана система управления рисками.

слайд 17

Развитие системы анализа и управления рисками позволило значительно снизить объемы физического контроля. Количество проводимых досмотров по сравнению с 2004 годом снизилось более чем в 3 раза.

слайд 18

Эффективность досмотров составляет 4,7%.

По этим показателям достигнут уровень таможенных служб соседних стран.

В настоящее время разрабатывается Концепция системы управления рисками на период 2010–2015 годы. Акцент сделан на расширение автоматизации таможенных операций.

Работаем в этом направлении с коллегами по таможенному союзу. В прошлом году одобрена Концепция системы управления рисками Союзного государства Беларуси и России.

Как мной отмечено ранее, утверждена Технология информационного обмена в рамках системы управления рисками с Казахстаном.

Седьмое, применение современного досмотрового оборудования.

В 2009 году начато использование рентгеновских сканирующих систем.

В рамках международной технической помощи Европейского Союза поставлены пять мобильных комплексов фирмы Rapiscan.

слайд 19

В перспективе сканирующими системами должны быть оснащены автодорожные пункты пропуска и железнодорожные передаточные станции, через которые осуществляются основные транспортные потоки.

Восьмое, либерализация в отношении наказания за малозначительные правонарушения.

Развитие партнерских отношений «таможня-бизнес» проходит в направлении создания для добросовестных операторов международной торговли условий благоприятствования.

Новая стратегия в применении наказаний позволяет освобождать от административной ответственности за допущенные по неосторожности технические ошибки.

В то же время отношение к фактам умышленного незаконного перемещения товаров через границу остается жестким.

Небольшой пример. В 2009 году количество изъятых таможенными органами табачных изделий возросло в 4,7 раза и составило около 78 миллионов сигарет. В ценах черного рынка – на сумму порядка 10 миллионов евро.

слайд 20

Задержанная табачная продукция предназначалась для транзитного перемещения в страны Евросоюза.

Пресечение международных каналов контрабанды сигарет осуществляется совместно с таможенными службами Литвы, Латвии и Польши. Заинтересованность в совместной работе обусловлена необходимостью защиты не только рынка таможенного союза, но и рынков стран Евросоюза.

Завершая сообщение, хочу подчеркнуть, основной ориентир развития и модернизации таможенной службы Республики Беларусь – международные стандарты. Прежде всего, требования Всемирной таможенной организации, закрепленные в Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур и Рамочных стандартах безопасности и облегчения мировой торговли.

В этом же направлении строится и развивается таможенное администрирование в рамках таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

Благодарю за внимание.

слайд 21