Rôle de la douane dans l' intégration de l'Est asiatique: Problèmes et propositions

Dr. Feiyi Wang
Collège douanier de Shanghai

PICARD 2012, Marrakech, Maroc

Aperçu

- Introduction
- Historique des recherches: l'opposition théorie-réalité dans l'Est-asiatique → ***Problèmes***
- Points de vue théorique sur la douane dans le processus d'intégration économique →***Théorie***
- Perspectives proposées: vers une Union douanière pour l'Est asiatique→ ***Propositions***
- Conclusions

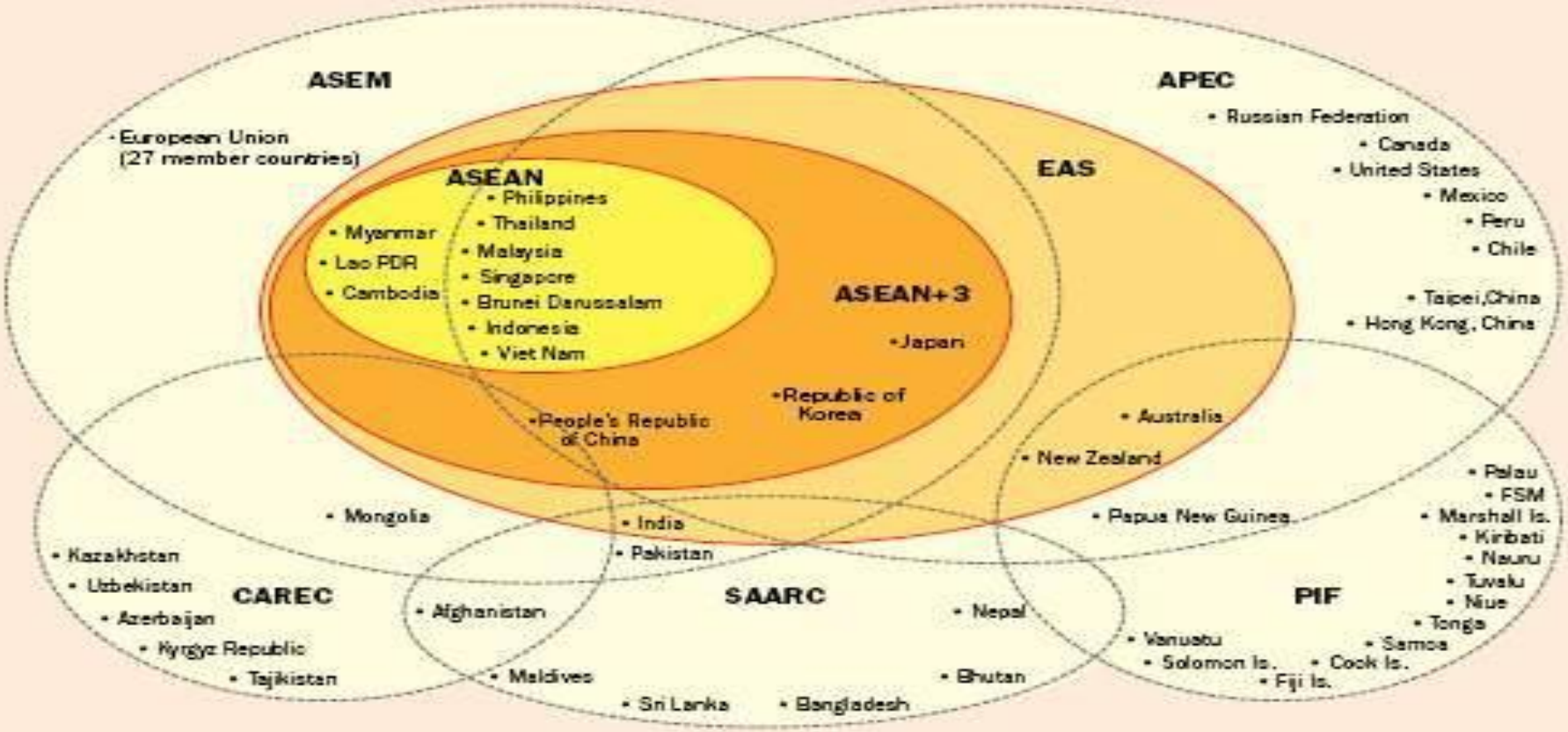
1. Introduction

- Objet de l'exposé:
  - L'intégration économique est adoptée dans le monde entier : de l'UE à l'ALENA en passant par le MERCOSUR et l'ANASE (Frankel & Kahler 1993; Kahler 1995; Haggard 1997; Katzenstein 2005; Mansfield & Milner 1999).
  - L'UE et l'ALENA sont souvent présentées par les organisations internationales et par les spécialistes comme des exemples pour inciter à imiter l'intégration économique.
  - Pourquoi l'intégration économique a-t-elle donc été bien moins réussie dans d'autres secteurs, comme dans l'Est asiatique ?

Pourquoi l'Est asiatique?

- L'Est asiatique représente
  - 50% de la population mondiale
  - 33% des recettes nationales dans le monde
  - 25% des exportations mondiales
- Et, surtout, c'est le lieu à venir de croissance de l'économie mondiale.

Schéma n°1: Architecture de l'intégration économique dans l'Est asiatique



APEC = Asia-Pacific Economic Cooperation; ASEAN+3 = ASEAN plus three countries, as shown; ASEAN = Association of Southeast Asian Nations; ASEM = Asia-Europe Meeting; EAS = East Asia Summit; CAREC = Central Asia Regional Economic Cooperation; FSM = Federated States of Micronesia; Lao PDR = Lao People's Democratic Republic; PIF = Pacific Islands Forum; PRC = People's Republic of China; SAARC = South Asian Association for Regional Cooperation.

Notes:
ASEM includes also the European Commission as a member.
For CAREC, the PRC's membership is focused on the Xinjiang Uygur Autonomous Region.
Source: Asian Development Bank.

Source: Banque asiatique de développement

2. Opposition théorie-réalité dans l'Est asiatique

- Les différents niveaux d'intégration économique (Balassa 1961;Salvatore 2003)

  Zone de libre-échange : par ex. ALENA

  ↓

  Union douanière: par ex. Communauté économique européenne

  ↓

  Marché commun: par ex. Marché commun européen

  ↓

  Union économique : par ex. Union européenne

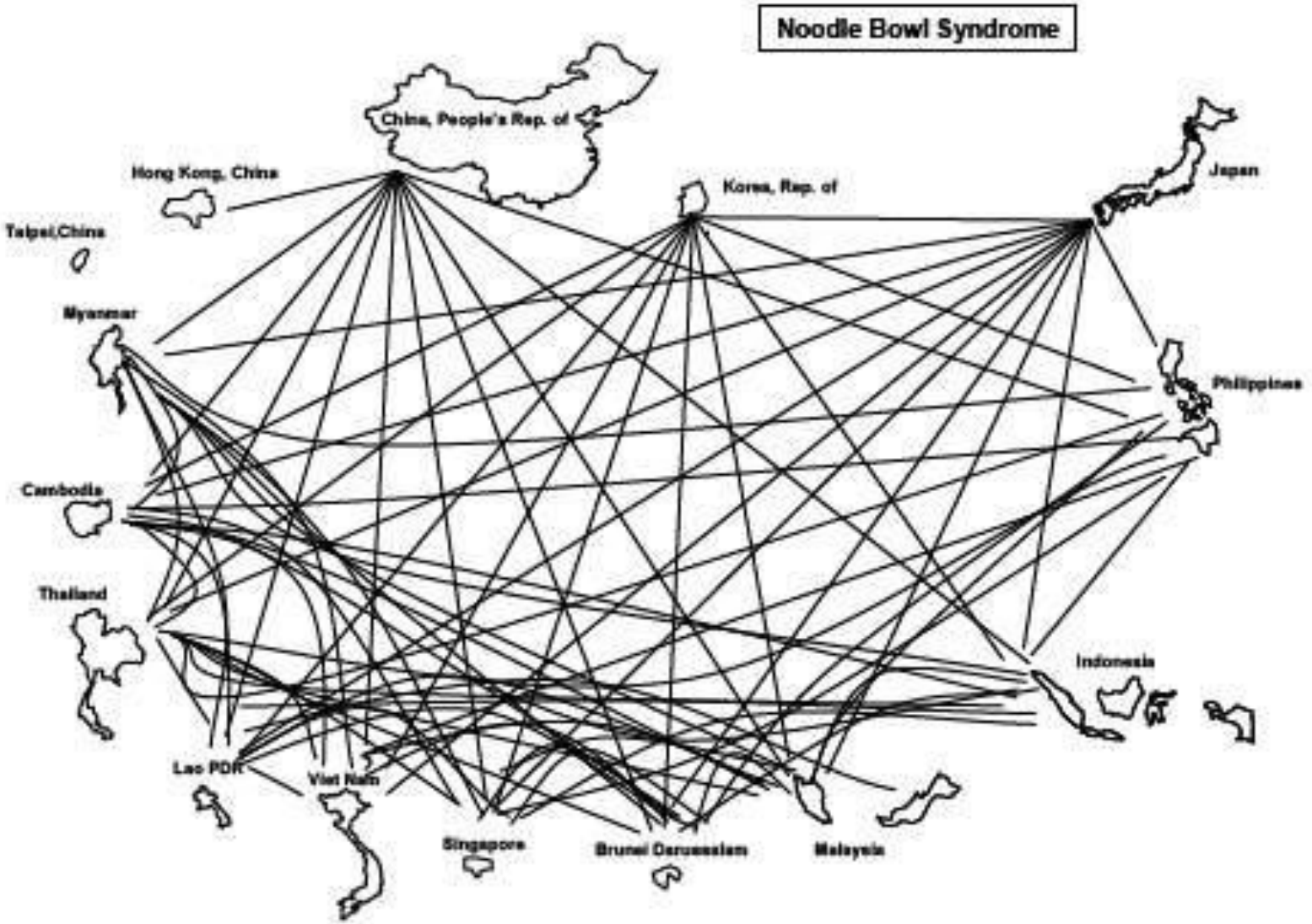
Schéma n°2: Niveaux d'intégration économique

	Suppression des contingents et tarifs internes	Tarif externe commun	Liberté de déplacement des facteurs de production	Politique monétaire et fiscale harmonisée
Zone de libre-échange	√			
Union douanière	√	√		
Marché commun	√	√	√	
Union économique	√	√	√	√

Intégration économique dans l'Est asiatique

- Les pays de l'Est asiatique ont conclu au total près de 81 ARC qui se trouvent à différentes étapes de négociation/mise en œuvre.
- En dehors des ARC, il existe entre les pays de l'Est asiatique de nombreux accords indépendants de protection des investissements, des accords pour éviter la double taxation, des accords de coopération douanière, etc. qui visent à renforcer la coopération économique régionale
- Les 16 pays de l'EAS ont connu une intégration de facto (réseaux de production) et ces ARC permettent leur intégration de jure!

Schéma n°3: le bol de nouilles de l'intégration économique de l'Est asiatique



Source: Baldwin, E 2006. 'Managing the Noodle Bowl: The fragility of East Asian Regionalism', Centre for Economic Policy Research, Discussion Paper 5561.

Le niveau de l'intégration économique dans l'Est asiatique

- La Banque asiatique de développement (2008) soutient avec force l'idée selon laquelle l'intégration régionale est importante pour édifier des économies plus résilientes et elle fait valoir qu'un dispositif de financement asiatique aurait permis d'apporter un soutien plus rapide et mieux adapté.
- Coopération financière dans l'Est asiatique
  - Initiative Chiang Mai (Chiang Mai Initiative ou CMI), système d'accords bilatéraux d'échange de devises)
  - Initiative sur le marché asiatique des obligations (Asian Bond Market Initiative ou ABMI)
  - Initiative pour une Unité monétaire asiatique (Asian Currency Unit ou ACU)
  - Réserve de devises étrangères de l'Est asiatique
- L'Est asiatique passe d'une zone de libre-échange à une Union économique sans passer par la mise en place d'une Union européenne puis d'un marché commun.

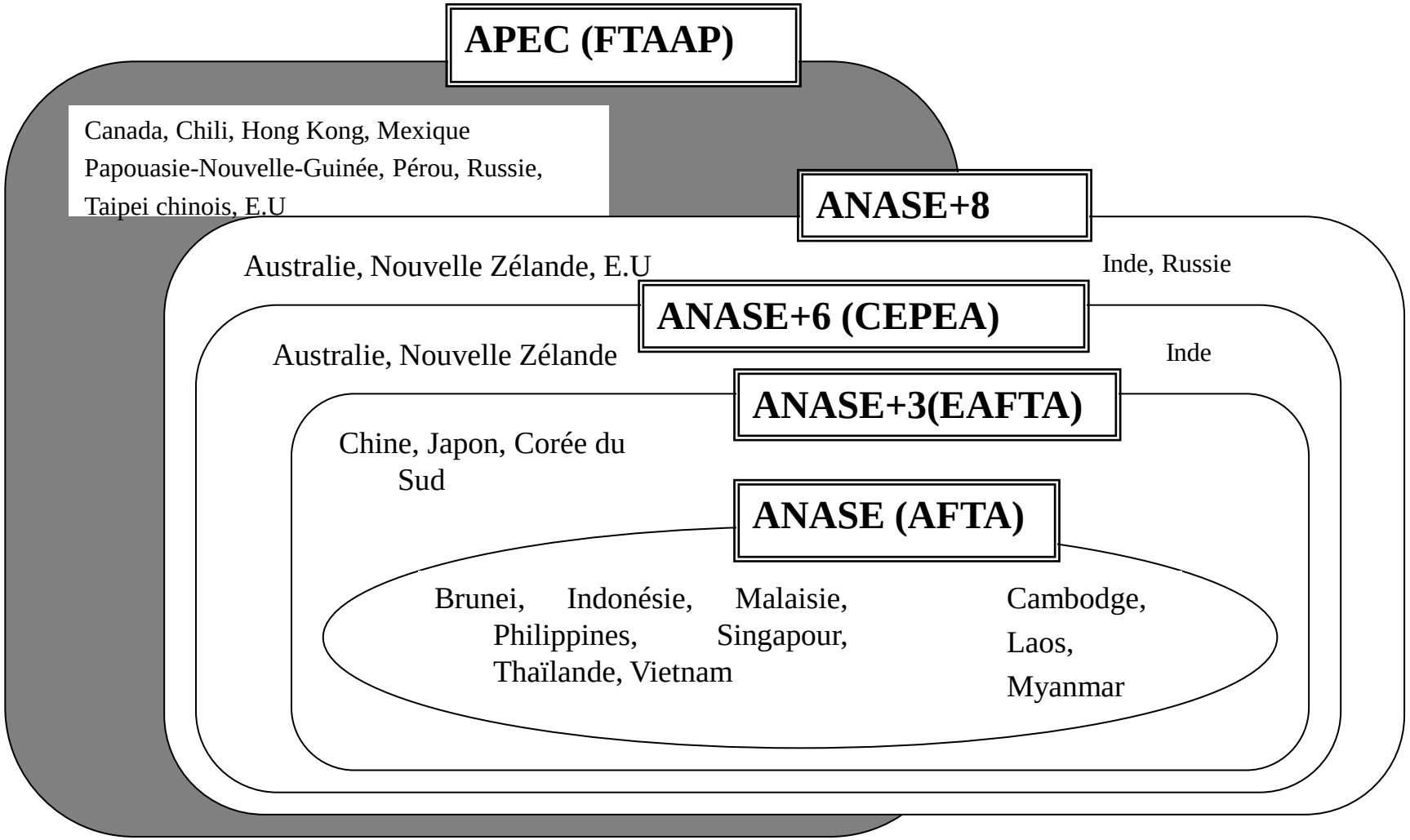
Caractéristiques de l'intégration économique dans l'Est asiatique

- L'intégration économique du développement rapide de l'Est asiatique
- L'intégration du développement rapide sera-t-elle couronnée de succès à l'avenir?
- L'intégration du développement rapide peut probablement résoudre des crises temporaires, mais elle ne peut permettre de construire un mécanisme stable de coopération régionale.
- L'Est asiatique demeure dans la phase initiale de l'intégration économique, bien qu'il ait déjà mis en place une réserve de devises étrangères.

Problèmes d'intégration économique dans l'Est asiatique

- Problème de diversité: taille économique, population, culture, religion et langue.
- Elargissement
  - Régionalisme ouvert : Japon, Australie
  - Régionalisme fermé : Malaisie, Chine
- Conditions externes de sécurité commune
- Incidence des E.U: inclure ou exclure?

Schéma n°4: élargissement de l'Est asiatique



3. Points de vue théoriques sur la douane durant le processus d'intégration économique

- Le point de vue néo-fonctionnaliste
  - L'expérience de l'Union européenne
  - L'effet de débordement (Keohane &Hoffman 1991)
- Le point de vue reposant sur les biens publics régionaux
  - Robert Gilpin: les biens publics internationaux
  - Les biens publics régionaux
- Troisième point de vue: une approche intégrée

Troisième point de vue: une approche intégrée

- Quelles sont les relations entre la coopération fonctionnelle, les biens publics régionaux et l'intégration économique?
- La douane peut-elle prendre l'initiative et être le moteur du processus de coopération fonctionnelle dans l'Est asiatique ?
- Comment sont liés tous ces thèmes et comment devraient-ils s'appliquer aux circonstances qui prévalent dans l'Est asiatique?

L'expérience de l'Est asiatique et ses conséquences

- Coopération fonctionnelle dans l'Est asiatique : agriculture (2001), tourisme (2002), environnement (2002), énergie (2004), télécommunications et TI (2004); mais les réunions ont donné peu de résultats s'agissant des accords concrets (Yoshimatsu 2005,p.212).
- Il est impératif pour l'Est asiatique de créer des points d'articulation par le biais de débordements fonctionnels, ainsi que par l'apport et la consommation de biens publics régionaux.

Le rôle de la douane au niveau régional: l'exemple des ALE

- Dans la plupart des ALE, un chapitre concerne les régimes douaniers et la facilitation des échanges.
- Les ALE conclus entre les Etats Membres de l'ANASE contiennent un chapitre de ce type, qui comprend essentiellement :
  - Les régimes douaniers et la supervision
  - La gestion des risques
  - Les applications de TI
  - Le contrôle a posteriori
  - Les décisions préalables

Le rôle de la douane au niveau national : l'exemple de la Chine

- Quatre fonctions traditionnelles
  - Supervision, statistiques, perception des droits, lutte contre la contrebande
- Autres responsabilités spécifiques
  - Supervision et gestion des opérations sous entrepôt
  - Contrôle basé sur un audit
  - Protection par la douane des droits de propriété intellectuelle, etc.
- Fonctions non traditionnelles
  - Préserver la sécurité de la société;
  - Lutter contre le terrorisme, etc.

Conséquences : la défaillance du marché et l'apport de biens publics régionaux dans l'Est asiatique

- Biens publics régionaux: la sécurité régionale
  - Attaques du 11/9 et sécurité non traditionnelle
- Biens publics régionaux : libéralisation des échanges et accords de libre-échange
- Biens publics régionaux : santé publique et protection de l'environnement
  - SARS, pandémie de grippe (OMS)
- Biens publics régionaux : opérations de secours après une catastrophe
  - Tsunami en Asie du Sud-Est
- ……

4. Les voies proposées: l'idée dune Union douanière pour l'Est asiatique

- Un organe permanent est nécessaire pour soutenir l'intégration économique
  - Commission de l'UE
- Processus de développement de l'intégration économique dans l'Est asiatique
  - ALE: quasiment terminés
  - Union douanière: sans doute la prochaine étape la plus indiquée
- Le rôle unique de la douane
  - Dispenser des biens publics régionaux
  - Promouvoir la coopération fonctionnelle

Politiques d'Union douanière dans l'Est asiatique

- ✓ Approuver l'union douanière en tant qu'élément essentiel de protection des frontières extérieures de l'Est asiatique
- ✓ Faciliter les opérations transfrontières
- ✓ Encourager les changements dans les systèmes fiscaux en vue de contribuer à des objectifs communs, à la compétitivité et au développement
- ✓ Apporter une réponse efficace aux défis internationaux liés aux politiques douanières et fiscales
- ✓ Favoriser une meilleure coopération entre les Etats Membres pour traiter les activités fiscales et douanières illégales
- ✓ Promouvoir un dialogue régulier et ouvert avec les parties concernées en matière de politiques et de programmes

5. Conclusions

- La coopération fonctionnelle devrait être généralement considérée comme une approche essentielle et comme l'élément principal pour une intégration économique approfondie de l'Est asiatique.
- Compte tenu de la complexité des réalités politiques, économiques et sociales dans l'Est asiatique, l'apport de biens publics régionaux est fondamentale en matière de coopération fonctionnelle.
- La douane peut et devrait jouer un rôle-clé dans l'apport de biens publics régionaux afin de promouvoir la coopération fonctionnelle.

- La douane peut dispenser des biens publics régionaux en termes de sécurité régionale, de libéralisation des échanges, de santé publique et de protection de l'environnement, mais aussi en matière de secours lors de catastrophes, etc.
- Le second niveau de l'intégration économique, l'Union douanière, est sans doute la prochaine étape la plus indiquée pour l'Est asiatique.
- Une Commission ou un Secrétariat sont des éléments essentiels pour garantir le fonctionnement et le développement corrects de l'Union douanière au niveau supranational.

Documents de référence

- Banque asiatique de développement 2008, *Régionalisme émergeant en Asie : un partenariat pour partager la prospérité*, Manille: BAD, p.33.
- Balassa, B 1961, *La théorie de l'intégration économique*, Homewood, IL: Richard D. Irwin, Inc.
- Frankel, J. & Kahler, M 1993, *Régionalisme et rivalité: le Japon et les Etats-Unis en Asie Pacifique*, Chicago, Presses de l'Université de Chicago.
- Haggard, S 1997, 'Régionalisme en Asie et aux Amériques, dans Mansfield, E. & Milner, H, *L'économie politique du régionalisme*, New York, Presses de l'Université de Columbia.
- Kahler, M 1995, *Institutions internationales et économie politique de l'intégration*, Washington, DC, Presses Brookings Institution.

References

- Katzenstein, P.J 2005, *Un monde de régions: l'Asie et l'Europe dans l'empire américain*, Ithaca, Presses de l'Université Cornell.
- Mansfield, E. & Milner, H 1999, 'La nouvelle vague du régionalisme', *Organisation internationale*, vol.53, no.3.
- Olson, M 1971, 'Inciter davantage à la coopération internationale;, *Organisation internationale* , vol.25, no.4.
- Yoshimatsu, H 2005, 'Leadership politique, absence de formalités et intégration régionale dans l'Est asiatique: l'évolution de l'ANASE plus trois', *Journal européen d'études sur l'Est asiatique*, vol.4, no.2.