Convenio **Pan-euro-mediterráneo** y normas de origen transitorias

Certificación y acumulación – actualización de las normas de origen en la región pan-euro-mediterránea

Guillaume Dorey and Alexandru Marinescu
DG TAXUD – Unit A5
Bruselas – OMA – 10/02/2023

Contenido

1) Introducción:
   Las normas de origen en la Región Pan-Euro-Mediterránea

2) Nuevas normas de origen incluido el aspecto procedimental

3) Contenido de « las normas de origen transitorias »

European Commission

1. Introducción

European Commission

1. ¿De qué tratan las normas de origen?

De asociar un producto a un país …

Las normas de origen definen los criterios para establecer que un producto está *suficientemente relacionado* con un país

¿¿Por qué?? Porque queremos otorgar un **trato comercial** a los productos de un país que no queremos hacer extensible a los productos de otros países

European Commission

Convenio PEM– concepto y ventajas
+
Normas de origen transitorias

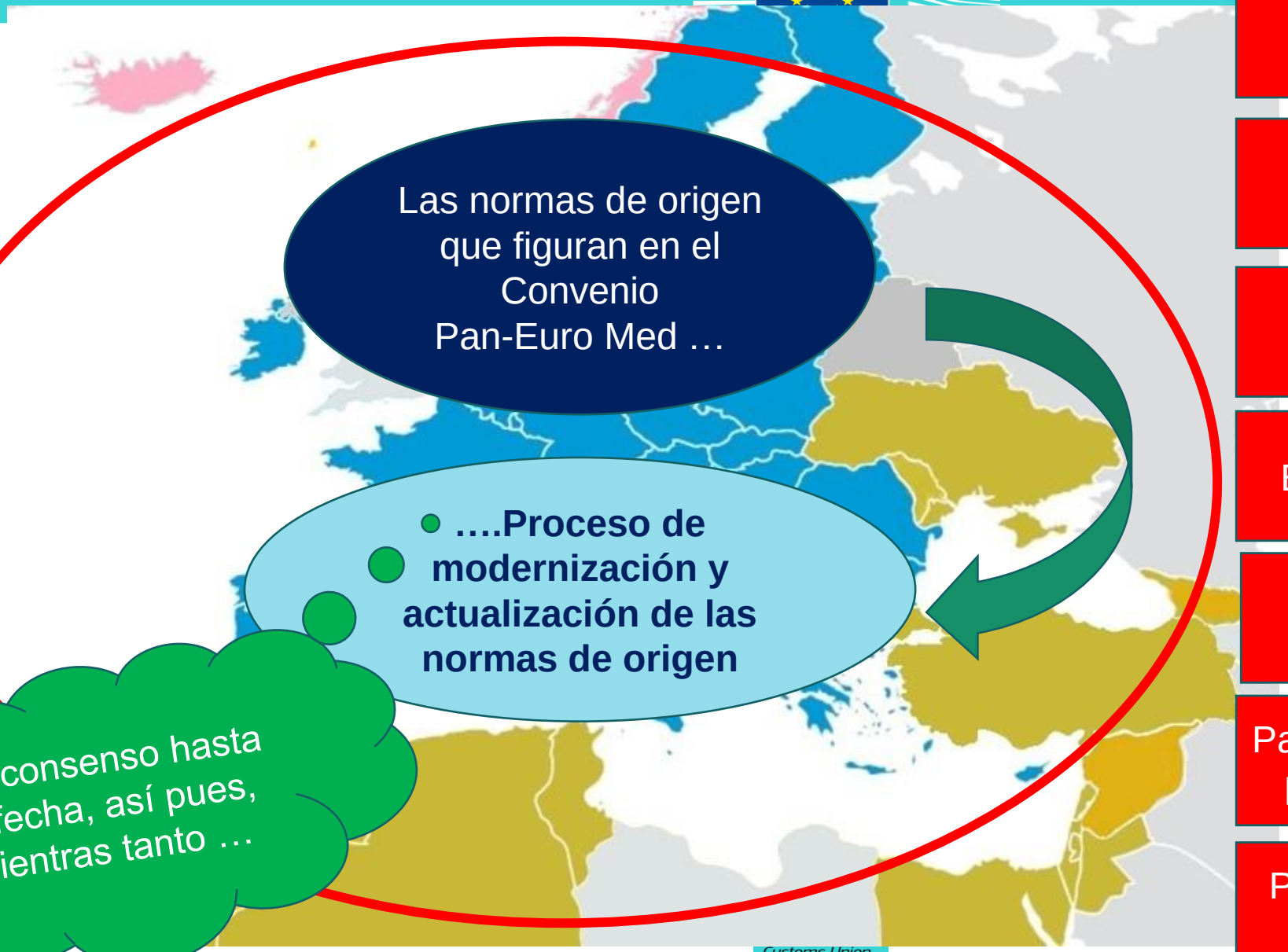
- 2 conjuntos de normas de origen
- Elección de operadores económicos (para cada envío)
- Guía para las normas de origen transitorias

https://ec.europa.eu/taxation_customs/customs-4/international-affairs/pan-euro-mediterranean-cumulation-and-pem-convention_en

2. Nuevas normas de origen para el Convenio PEM

European Commission

2. El Convenio PEM



Las normas de origen que figuran en el Convenio Pan-Euro Med …

….Proceso de modernización y actualización de las normas de origen

Sin consenso hasta la fecha, así pues, mientras tanto …

- UE
- Países de la AELC
- Turquía
- Balcanes occidentales
- Islas Feroe
- Países participantes en el proceso de Barcelona
- Países de la Asociación Oriental

2. El Convenio PEM / Transitorias

Las normas de origen que figuran en el Convenio Pan Euro Med

Dos conjuntos de normas ¡¡**A elegir por los operadores económicos!**!

Las normas de origen transitorias

Convenio Pan Euro Med	Normas transitorias	Normas transitorias febrero de 2023
UE	UE	UE
Países de la AELC	Países de la AELC	Islandia Liechtenstein Noruega Suiza,
Turquía	Turquía	
Balcanes occidentales	Balcanes occidentales	Albania Macedonia del Norte Serbia Montenegro Kosovo*
Países de la Asociación Oriental	Países de la Asociación Oriental	Georgia Rep. de Moldova
Islas Feroe	Islas Feroe	Islas Feroe
Países del proceso de Barcelona	Países del proceso de Barcelona Maghreb	Jordania Palestina**

*Esta designación se hace sin perjuicio de las posiciones sobre el estatuto, y está de acuerdo con la RCSNU 1244/1999 y el dictamen de la CIJ sobre la declaraci de independencia de Kosovo.

** Esta designación no se debe entender como el reconocimiento del Estado de Palestina y se entiende sin perjuicio de las posiciones individuales de los Estados Miembros sobre esta cuestión

3. ¿Cuál es el contenido de las normas transitorias de origen?

Principales cambios

- **3.1 Lista de normas (o normas específicas para cada producto)**
- 3.2 Elaboración o transformación suficiente– Base media
- 3.3 Tolerancias (relajación del umbral)
- 3.4 Exención del principio de territorialidad
- 3.5 Reintegro de derechos
- **3.6 Acumulación** 3.7 Norma de no alteración / transporte directo
- **3.8 Prueba de origen**

3. Normas transitorias

3.1 Actualización de las normas específicas por productos

Redacción

Simplificación o norma alternativa

Evolución de la norma de doble transformación

Convenio PEM

Normas transitorias PEM

Materiales no originarios que se pueden utilizar

Operaciones de transformación

Conceptos de acumulación del origen

- **Principio básico:**
  - Acumulación de materiales “Lo suyo es mío y lo mío es suyo”
  - Acumulación de operaciones “Lo hecho por usted se considera hecho por mí”
- **Objetivo:**
  - Integración económica y colaboración en el terreno industrial
- **Requisito previo:**
  - 3 criterios a respetar
    - Todos los socios de los ALC participan en la acumulación
    - Conjuntos de normas de origen idénticos
    - Publicación de las posibilidades de acumulación por parte de la Comisión (Diario oficial Series C)

Matriz

3.6 Tabla de posibilidades de acumulación (‘Matriz’)

En cuanto al Convenio PEM
La última comunicación de la Comisión se publicó en el DO C418 del 15/10/2021

Matriz específica publicada para las « normas transitorias »
DO C405 del 21/10/2022

Simplified overview of diagonal cumulation possibilities in the pan-Euro-Med zone on 26 March 2020

		EFTA states				Participants in the Barcelona Process										Participants in the EU's Stabilisation and Association Process								
	EU	CH (+LI)	IS	NO	FO	DZ	EG	IL	JO	LB	MA	PS	SY	TN	TR	AL	BA	KO	ME	MK	RS	MD	GE	UA
EU		X	X	X	X	X	X	X	X		X	X		X	X (¹)	X	X	X	X	X	X	X	X	X
CH (+LI)	X		X	X	X		X	X	X	X	X	X		X	X	X	X		X	X	X		X	X
IS	X	X		X	X		X	X	X	X	X	X		X	X	X	X		X	X	X		X	X
NO	X	X	X		X		X	X	X	X	X	X		X	X	X	X		X	X	X		X	X
FO	X	X	X	X											X									
DZ	X																							
EG	X	X	X	X					X		X			X	X									
IL	X	X	X	X					X						X									
JO	X	X	X	X			X	X			X			X										
LB		X	X	X																				
MA	X	X	X	X			X		X					X	X									
PS	X	X	X	X																				
SY															X									
TN	X	X	X	X			X		X		X				X									
TR	X (¹)	X	X	X	X		X	X			X		X	X		(*)	(*)	(*)	(*)	X (*)	X (*)	X		
AL	X	X	X	X											(*)		X	X	X	X	X	X		

Table 1

Simplified overview of diagonal cumulation possibilities under the transitional rules of origin in the pan-Euro-Med zone on 15 October 2022

	EU	CH (+LI)	IS	NO	FO	JO	PS	AL	KO	MK	RS	ME	GE	MD
EU		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
CH (+LI)	X		X	X				X		X	X	X		
IS	X	X		X				X		X	X	X		
NO	X	X	X					X		X	X	X		
FO	X													
JO	X													
PS	X													
AL	X	X	X	X										
KO	X													
MK	X	X	X	X										
RS	X	X	X	X										
ME	X	X	X	X										
GE	X													
MD	X													

3.6 Acumulación

- La acumulación diagonal existente se mantiene
- Se introduce la acumulación diagonal completa (sobre base bilateral para los productos textiles)
  - Existe actualmente únicamente como excepción para el comercio entre ciertas Partes
  - Existe la opción de aplicar una acumulación completa generalizada, también para los textiles
  - Corresponde a la Parte importadora decidir si se debe utilizar esta opción
  - Información en la matriz para las « normas transitorias » DO C405 del 21/10/2022

3.6 Posibilidades de acumulación

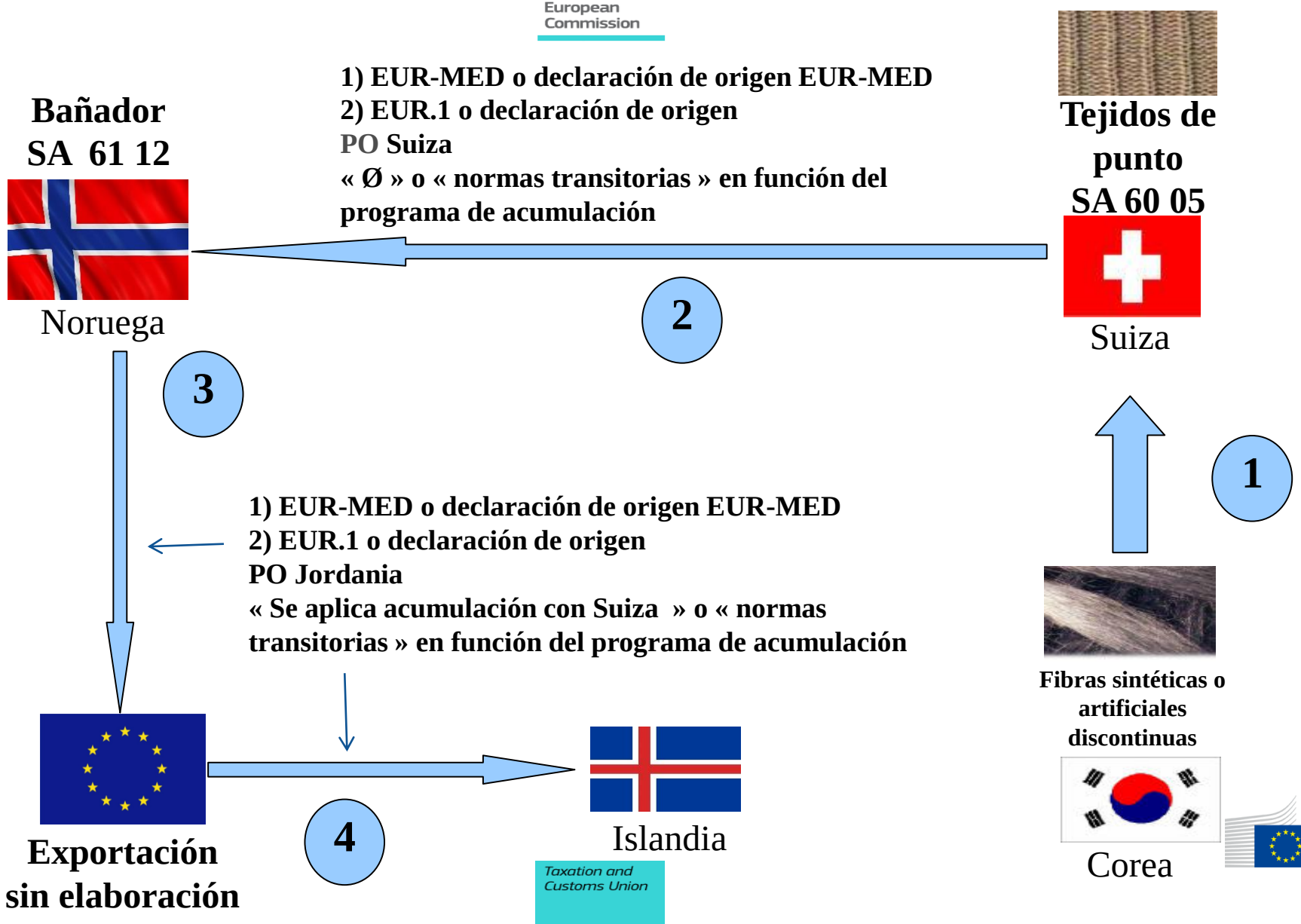
Matriz específica publicada para las « normas transitorias »
[DO C405 del 21/10/2022]

Table 1

Simplified overview of diagonal cumulation possibilities under the transitional rules of origin in the pan-Euro-Med zone on 15 October 2022

	EU	CH (+LI)	IS	NO	FO	JO	PS	AL	KO	MK	RS	ME	GE	MD
EU		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
CH (+LI)	X		X	X				X		X	X	X		
IS	X	X		X				X		X	X	X		
NO	X	X	X					X		X	X	X		
FO	X													
JO	X													
PS	X													
AL	X	X	X	X										
KO	X													
MK	X	X	X	X										
RS	X	X	X	X										
ME	X	X	X	X										
GE	X													
MD	X													

3. Normas transitorias
Ejemplo de materiales de acumulación



3. Normas transitorias

Ejemplo de acumulación de elaboración

Acumulación completa:

Desde la perspectiva de los operadores económicos – estrategia mediante la herramienta aduanera

Mercados de camisas de Suiza

Origen que se beneficiará de un tipo preferencial

Origen preferencial
Norma de la lista para camisas:
"Tejido combinado con confección"

Opción 1

Tejido + confección en una parte contratante

El servicio de compra del operador económico tiene un tejedor y un fabricante en una sola parte contratante, con un acceso preferencial a CP

o

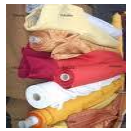
Opción 2

Confección UE (fabricante de la prenda)

El servicio de compra del operador económico tiene ya un fabricante con un ALC en la UE

EU tejedor

(tejido)



Acumulación completa en el contexto de las normas transitorias.

Tejido en

3. Normas transitorias

Ejemplo de acumulación de elaboración

Acumulación completa

Pakistán

hilado

Suiza

Solo tejido

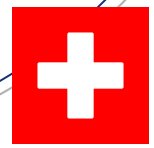
Declaración del proveedor
para tejidos no originarios

SA 62 05

Normas de la lista para tejidos:
"Tejido combinado con teñido "

Normas de la lista para camisas:
"Tejido combinado con confección"

EUR.1 o
declaración de origen
PO = EU



Suiza

Acumulación completa

Tiene en cuenta las distintas etapas de elaboración

1- tejido a partir de hilados

2- confección

Acumulación completa– Declaración del proveedor

- 2 tipos de declaración del proveedor para la acumulación completa
  - Para un solo envío
  - O a largo plazo (válido por un periodo de hasta dos años)
- Para los textiles, es necesario indicar la transformación
- Las indicaciones sobre transformación o valor añadido solo se deben dar si son necesarias
- Ejemplo: https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10245-2020-INIT/en/pdf (p. 195)

3.8. Pruebas de origen

Posibilitar la modernización

El importador que reclama un trato preferencial debe probar que el producto es efectivamente originario

Certificados emitidos por las autoridades gubernamentales previa solicitud por el exportador

EUR1

~~EUR-MED~~

Declaración de origen realizada por:

-el exportador autorizado

- Cualquier exportador para envíos pequeños (menos de 6000 Euros)

Cláusula de habilitación para pasar al sistema REX

Cláusula de habilitación para aplicar certificados electrónicos

European Commission

3.8. Prueba de origen

The exporter of the products covered by this document (customs authorization No .....(1)) declares that, except where otherwise clearly indicated, these products are of .....(2) preferential origin **according to the transitional rules of origin**.

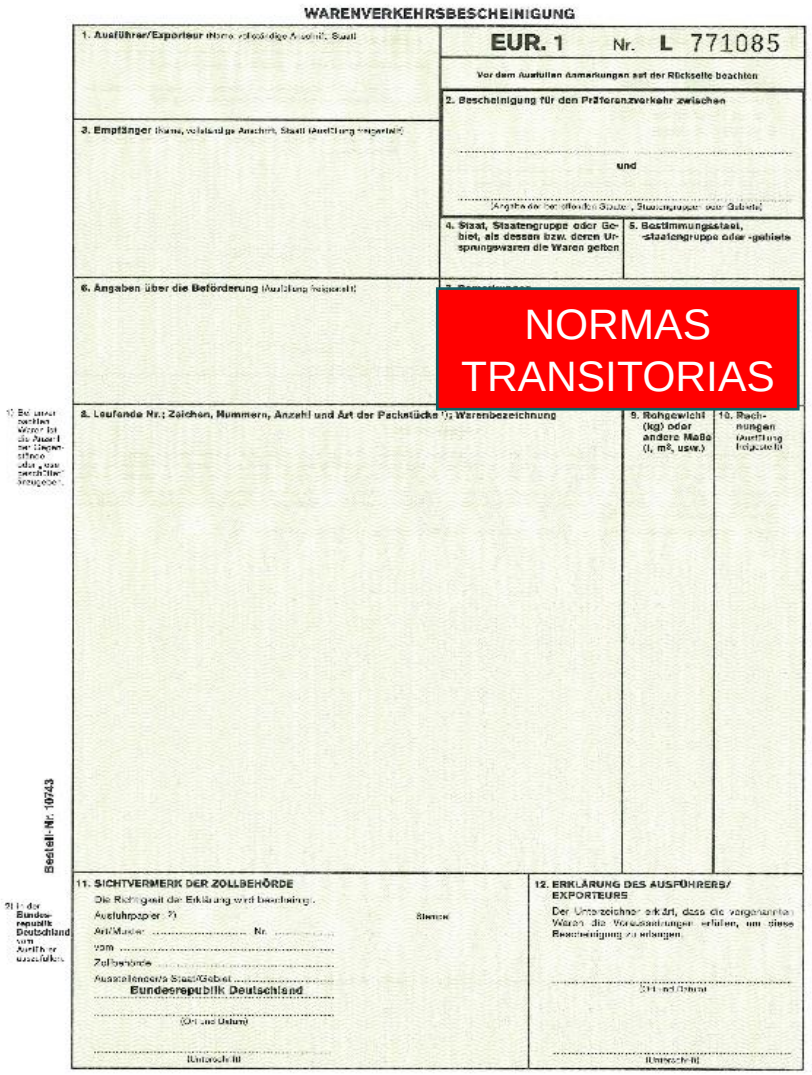
.....

..... (Place and date) (3)

.....

.....

(Signature of the exporter, in addition the name of the person signing the declaration has to be indicated in clear script) (4)


WARENVERKEHRSBESCHEINIGUNG

EUR. 1 Nr. L 771085

Vor dem Ausfüllen Anmerkungen auf der Rückseite beachten

2. Bescheinigung für den Präferenzverkehr zwischen

und

1. Ausführer/Exporteur

3. Empfänger

4. Staat, Staatengruppe oder Gebiet, als dessen bzw. deren Ursprungswaren die Waren gelten

5. Bestimmungsstaat, -staatengruppe oder -gebiete

6. Angaben über die Beförderung

8. Laufende Nr.; Zeichen, Nummern, Anzahl und Art der Packstücke; Warenbezeichnung

9. Rohgewicht (kg) oder andere Maße (l, m³, usw.)

10. Rechnungen

11. SICHTVERMERK DER ZOLLBEHÖRDE

Die Richtigkeit der Erklärung wird bescheinigt.

Ausfuhrpapier

Art/Muster ..... Nr. .....

vom .....

Zollbehörde .....

Ausstellende/s Staat/Gebiet .....

Bundesrepublik Deutschland

Siegel

(Ort und Datum)

(Unterschrift)

12. ERKLÄRUNG DES AUSFÜHRERS/EXPORTEURS

Der Unterzeichner erklärt, dass die vorgenannten Waren die Voraussetzungen erfüllen, um diese Bescheinigung zu erlangen.

(Ort und Datum)

(Unterschrift)

Bestell-Nr. 10743

NORMAS TRANSITORIAS

new

Nueva iniciativa: e-PoC
Digitalización de las pruebas de origen y del proceso de verificación

Conclusión

- 2 conjuntos de normas de origen abarcan el área Pan-Euro-Med *(véase la matriz x - diapositiva 12)*

- La fase de puesta en aplicación de las « normas transitorias » comienza en septiembre de 2021

- Herramientas a recordar:

  - Información vinculante sobre el origen /resoluciones anticipadas (contacto Autoridades aduaneras nacionales)

  - Herramienta de autoevaluación de las normas de origen en Access2Markets

  - Matriz (para el actual sistema PEM y el nuevo sistema transitorio)