Convention paneuro-méditerranéenne & règles d’origine transitoires

Certification et cumul - mise à niveau des règles d’origine dans la région paneuro-méditerranéenne (PEM)

Guillaume Dorey et Alexandru Marinescu
DG TAXUD – Unité A5
Bruxelles – OMD – 10/02/2023

Table des matières

1) Introduction :
Les règles d’origine dans la région paneuro-méditerranéenne (PEM)

2) Les nouvelles règles d’origine, y compris les aspects procéduraux

3) Contenu des « règles d’origine transitoires »

European Commission

1. Introduction

1. À quoi servent les règles d'origine ?

À lier un produit à un pays…

Les règles d'origine définissent les critères permettant d'établir qu'un produit est *suffisamment lié* à un pays.

Pourquoi ?? Parce que nous voulons accorder un **traitement commercial** aux produits d'un pays que nous ne voulons pas étendre aux produits d'autres pays.

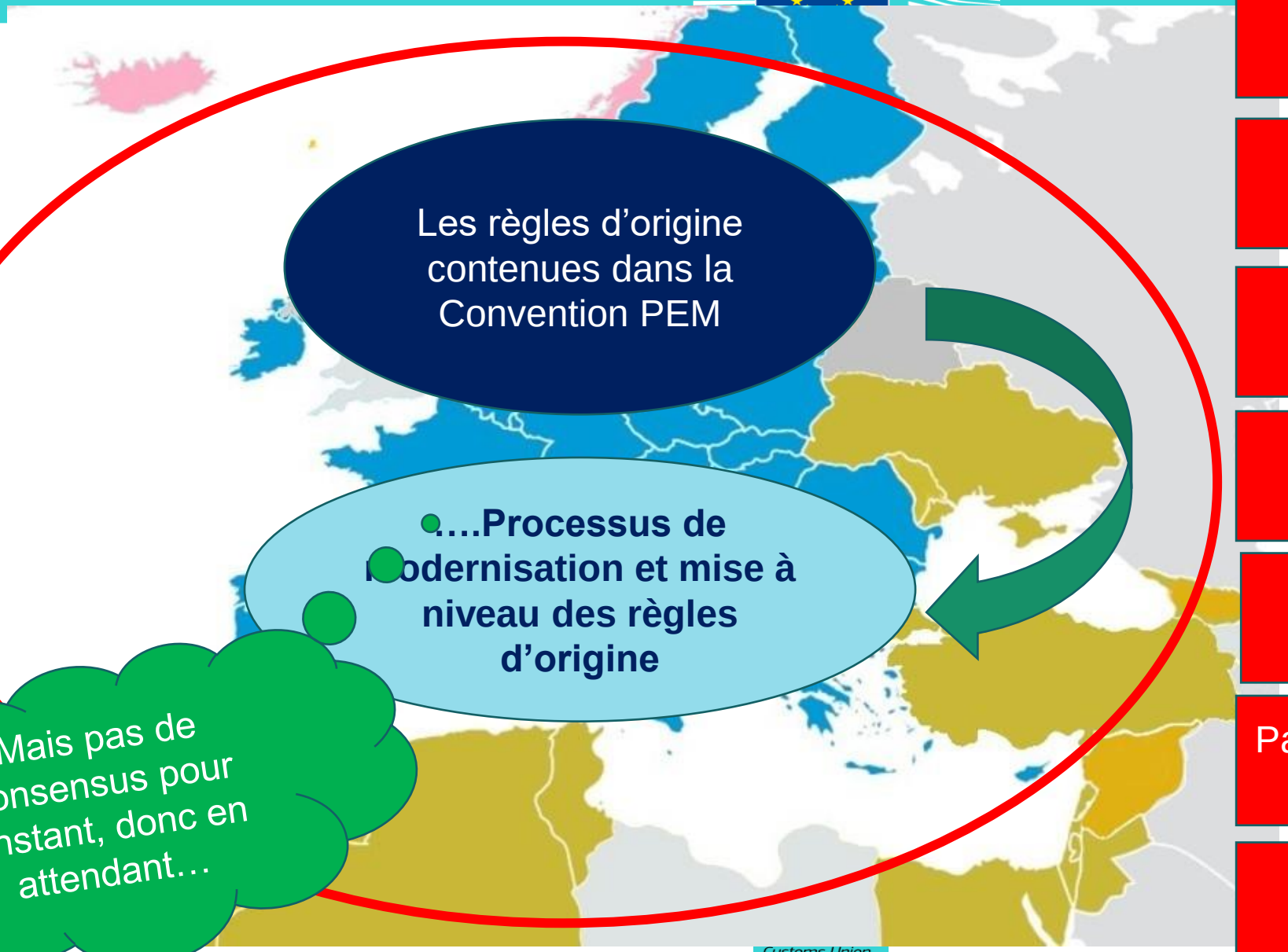
Convention PEM – concept et bénéfices
+
règles d'origine transitoires

- Deux ensembles de règles d'origine
- Choix des opérateurs économiques (par envoi)
- Orientations sur les règles d'origine transitoires

https://ec.europa.eu/taxation_customs/customs-4/international-affairs/pan-euro-mediterranean-cumulation-and-pem-convention_fr

2. Les nouvelles règles d’origine de la Convention PEM

2. La Convention PEM



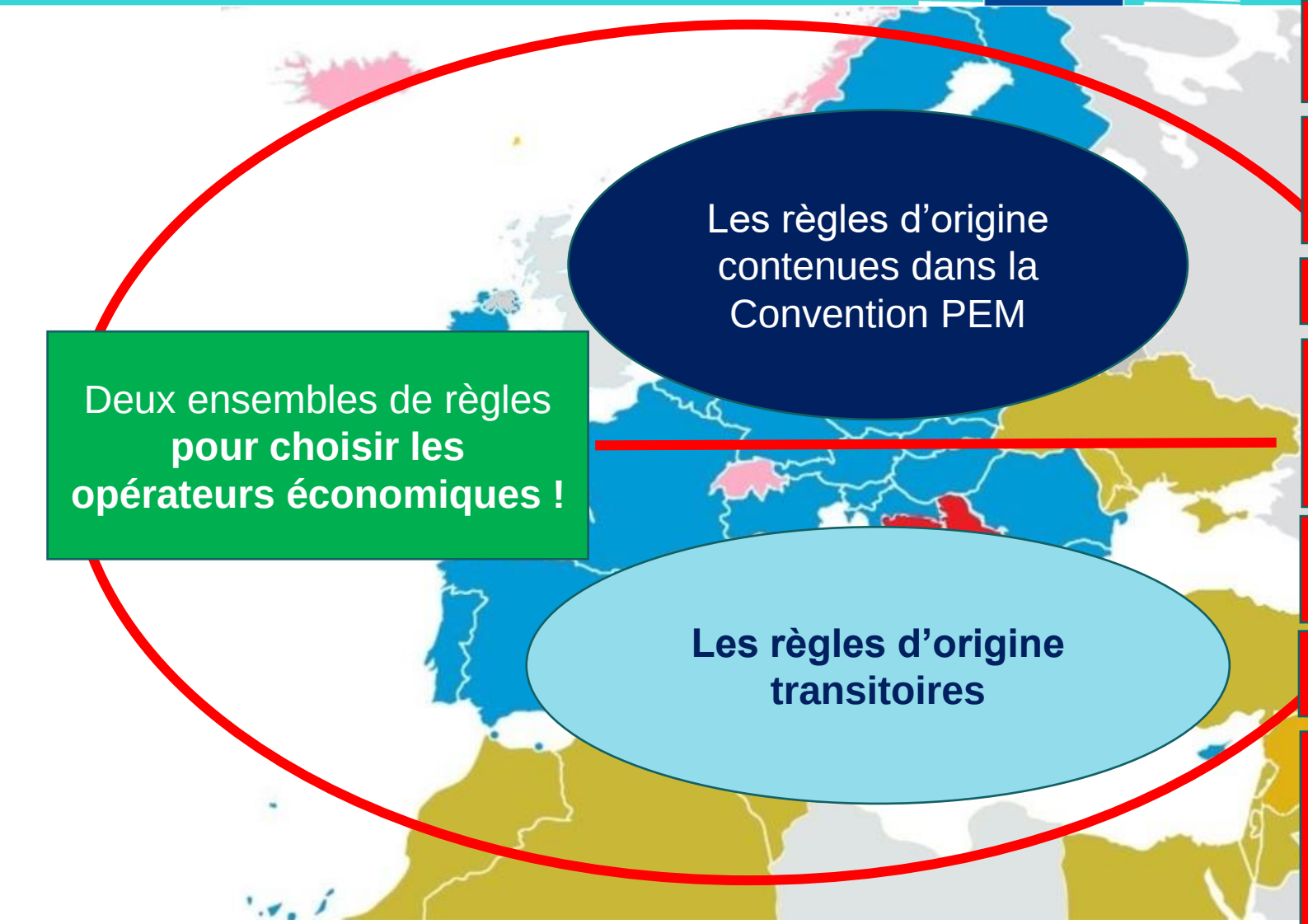
Les règles d'origine contenues dans la Convention PEM

….Processus de modernisation et mise à niveau des règles d'origine

Mais pas de consensus pour l'instant, donc en attendant…

- UE
- Pays de l'AELE
- Turquie
- Balkans occidentaux
- Îles Féroé
- Pays du partenariat euro-méditerranéen
- Pays du Partenariat oriental

2. La Convention PEM / Transitoire



Les règles d'origine contenues dans la Convention PEM

Deux ensembles de règles **pour choisir les opérateurs économiques !**

Les règles d'origine transitoires

Convention PEM	Règles transitoires	Règles transitoires Février 2023
UE	UE	UE
Pays de l'AELE	Pays de l'AELE	Islande Liechtenstein Norvège Suisse
Turquie	Turquie	
Balkans occidentaux	Balkans occidentaux	Albanie Macédoine du Nord Serbie Monténégro Kosovo*
Pays du Partenariat oriental	Pays du Partenariat oriental	Géorgie Rep. de Moldavie
Îles Féroé	Îles Féroé	Îles Féroé
Pays du partenariat euro-med	Pays du partenariat euro-med Maghreb	Jordanie Palestine**

*Cette désignation est sans préjudice des positions sur le statut, et est conforme à la résolution 1244/1999 du Conseil de sécurité des Nations unies et à l'avis de la Cour internationale de justice sur la déclaration d'indépendance du Kosovo.

**Cette désignation ne doit pas être interprétée comme la reconnaissance d'un État de Palestine et est sans préjudice des positions individuelles des États Membres sur cette question.

3. Que contiennent les règles d’origine transitoires ?

Principaux changements

- **3.1 Règles de liste (ou règles d'origine par produit)**
- 3.2 Ouvraison ou transformation suffisante – Base moyenne
- 3.3 Tolérance (assouplissement du seuil)
- 3.4 Dérogation au principe de territorialité
- 3.5 Ristourne de droits
- **3.6 Cumul**
- 3.7 Règle de non-manipulation / transport direct
- **3.8 Preuve de l'origine**

3. Les règles transitoires

3.1 Mise à jour des règles d'origine spécifiques par produit

Style rédactionnel

Simplification ou règle alternative

Évolution de la règle de la double transformation

Convention PEM

Règles transitoires PEM

Matières non originaires pouvant être utilisées

Opérations de transformation

Concepts du cumul de l'origine

- **Principe de base :**
  - Cumul de matières : « Ce qui est à toi est à moi et ce qui est à moi est à toi »
  - Cumul de transformation : « Ce qui est fait par toi est considéré comme ayant été fait par moi »
- **Objectif :**
  - Intégration économique et coopération industrielle
- **Prérequis :**
  - 3 critères à respecter
    - ALE entre tous les partenaires qui participent au cumul
    - Ensemble identique de règles d'origine
    - Publication des possibilités de cumul par la Commission (Série C du JO)

Matrice

European Commission

3.6 Tableau des possibilités de cumul (« Matrice »)

Dernière communication de la Commission pour la Convention PEM publiée le 15/10/2021 (JO C418)

Matrice spécifique publiée pour les « règles transitoires » JO C405 du 21 octobre 2022

Simplified overview of diagonal cumulation possibilities in the pan-Euro-Med zone on 26 March 2020

		EFTA states				Participants in the Barcelona Process										Participants in the EU's Stabilisation and Association Process								
	EU	CH (+LI)	IS	NO	FO	DZ	EG	IL	JO	LB	MA	PS	SY	TN	TR	AL	BA	KO	ME	MK	RS	MD	GE	UA
EU		X	X	X	X	X	X	X	X		X	X		X	X (¹)	X	X	X	X	X	X	X	X	X
CH (+LI)	X		X	X	X		X	X	X	X	X	X		X	X	X	X		X	X	X		X	X
IS	X	X		X	X		X	X	X	X	X	X		X	X	X	X		X	X	X		X	X
NO	X	X	X		X		X	X	X	X	X	X		X	X	X	X		X	X	X		X	X
FO	X	X	X	X											X									
DZ	X																							
EG	X	X	X	X					X		X			X	X									
IL	X	X	X	X					X						X									
JO	X	X	X	X			X	X			X			X										
LB		X	X	X																				
MA	X	X	X	X			X		X					X	X									
PS	X	X	X	X																				
SY															X									
TN	X	X	X	X			X		X		X				X									
TR	X (¹)	X	X	X	X		X	X			X		X	X		(*)	(*)	(*)	(*)	X (*)	X (*)	X		
AL	X	X	X	X											(*)		X	X	X	X	X	X		

Table 1

Simplified overview of diagonal cumulation possibilities under the transitional rules of origin in the pan-Euro-Med zone on 15 October 2022

	EU	CH (+LI)	IS	NO	FO	JO	PS	AL	KO	MK	RS	ME	GE	MD
EU		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
CH (+LI)	X		X	X				X		X	X	X		
IS	X	X		X				X		X	X	X		
NO	X	X	X					X		X	X	X		
FO	X													
JO	X													
PS	X													
AL	X	X	X	X										
KO	X													
MK	X	X	X	X										
RS	X	X	X	X										
ME	X	X	X	X										
GE	X													
MD	X													

European Commission

3.6 Cumul

- Maintien du cumul diagonal existant
- Introduction du cumul diagonal intégral (sur une base bilatérale pour les produits textiles)
  - Existe aujourd'hui uniquement en tant que dérogation pour le commerce entre certaines parties
- Possibilité d'appliquer un cumul intégral généralisé également pour les textiles
  - Décision de faire usage de l'option prise par la partie importatrice
  - Informations dans la matrice pour les règles transitoires (JO C405 du 21 octobre 2022)

3.6 Possibilités de cumul

Matrice spécifique publiée pour les « règles transitoires »
JO C405 du 21 octobre 2022

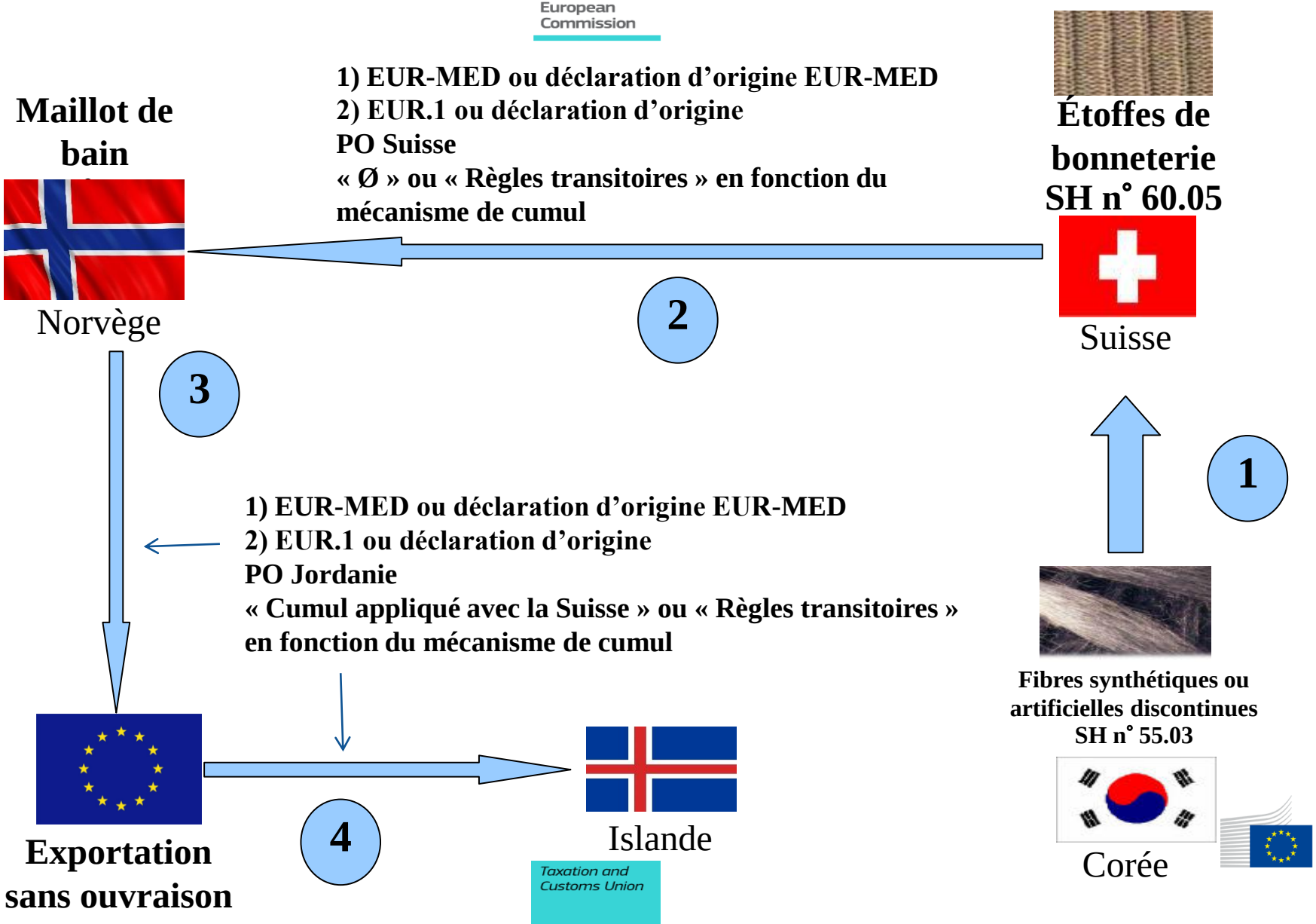
Table 1

Simplified overview of diagonal cumulation possibilities under the transitional rules of origin in the pan-Euro-Med zone on 15 October 2022

	EU	CH (+LI)	IS	NO	FO	JO	PS	AL	KO	MK	RS	ME	GE	MD
EU		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
CH (+LI)	X		X	X				X		X	X	X		
IS	X	X		X				X		X	X	X		
NO	X	X	X					X		X	X	X		
FO	X													
JO	X													
PS	X													
AL	X	X	X	X										
KO	X													
MK	X	X	X	X										
RS	X	X	X	X										
ME	X	X	X	X										
GE	X													
MD	X													

Rappel de la Convention PEM :
Dernière communication de la Commission publiée le
15/10/2021 (JO C418)

3. Règles transitoires
Exemple de cumul de matières



3. Règles transitoires
Exemple de cumul de matières

European Commission

Cumul intégral :

Vu par les opérateurs économiques - stratégie à travers l'outil douanier

Marché de la chemise Suisse

Origine pour bénéficier d'un taux préférentiel

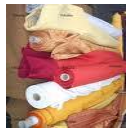
Origine préférentielle
Règle de liste pour les chemises :
« Tissage combiné à une confection »

Option 1
Tissage + Confection
au sein d'une partie contractante

ou

Option 2
Confection dans l'UE
(fabricant de vêtements)

Tisseur de l'UE
(Tissage)



Cumul intégral dans le cadre des règles transitoires.
Tissage :

Le service d'achat de l'opérateur économique a un tisseur et un fabricant dans une seule partie contractante, avec un accès préférentiel à la Suisse

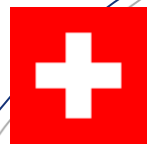
Le service d'achat de l'opérateur économique a déjà un fabricant avec un ALE dans l'Union européenne

3. Règles transitoires
Exemple de cumul de matières

Cumul intégral

Pakistan

Fils



Suisse

Tissage uniquement

Déclaration du fournisseur
pour des étoffes non originaires

SH
n° 62.05

Règles de liste pour les étoffes :
« Tissage combiné à une teinture »

Règle de liste pour les chemises :
« Tissage combiné à une confection »

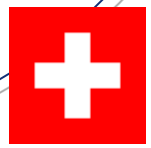
EUR.1 ou
déclaration d'origine
PO = UE

Cumul intégral

Tient compte des différentes étapes d'ouvraison

1- Tissage à partir des fils

2- Confection



Suisse

Cumul intégral – Déclaration du fournisseur

- 2 types de déclarations du fournisseur pour le cumul intégral
  - Pour un envoi
  - Sur le long terme (valable pour une période allant jusqu'à 2 ans)
- Pour les textiles, il est nécessaire d'indiquer la transformation
  - Les indications sur la transformation ou la valeur ajoutée ne doivent être données que si elles sont nécessaires.
  - Exemple : https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10245-2020-INIT/fr/pdf (p. 195)

3.8. Preuve de l'origine

Favoriser la modernisation

L'importateur qui demande un traitement préférentiel doit prouver que le produit est bien originaire

Certificats délivrés par les autorités gouvernementales à la suite d'une demande de l'exportateur.

EUR1

~~EUR-MED~~

Déclaration d'origine effectuée par :

- Exportateur agréé, ou

- Tout exportateur pour les petits envois (moins de 6000 EUR)

Clause d'habilitation pour passer au système REX

Clause d'habilitation applicable aux certificats électroniques

European Commission

3.8. Preuve de l'origine

The exporter of the products covered by this document (customs authorization No .....(1)) declares that, except where otherwise clearly indicated, these products are of .....(2) preferential origin **according to the transitional rules of origin**.

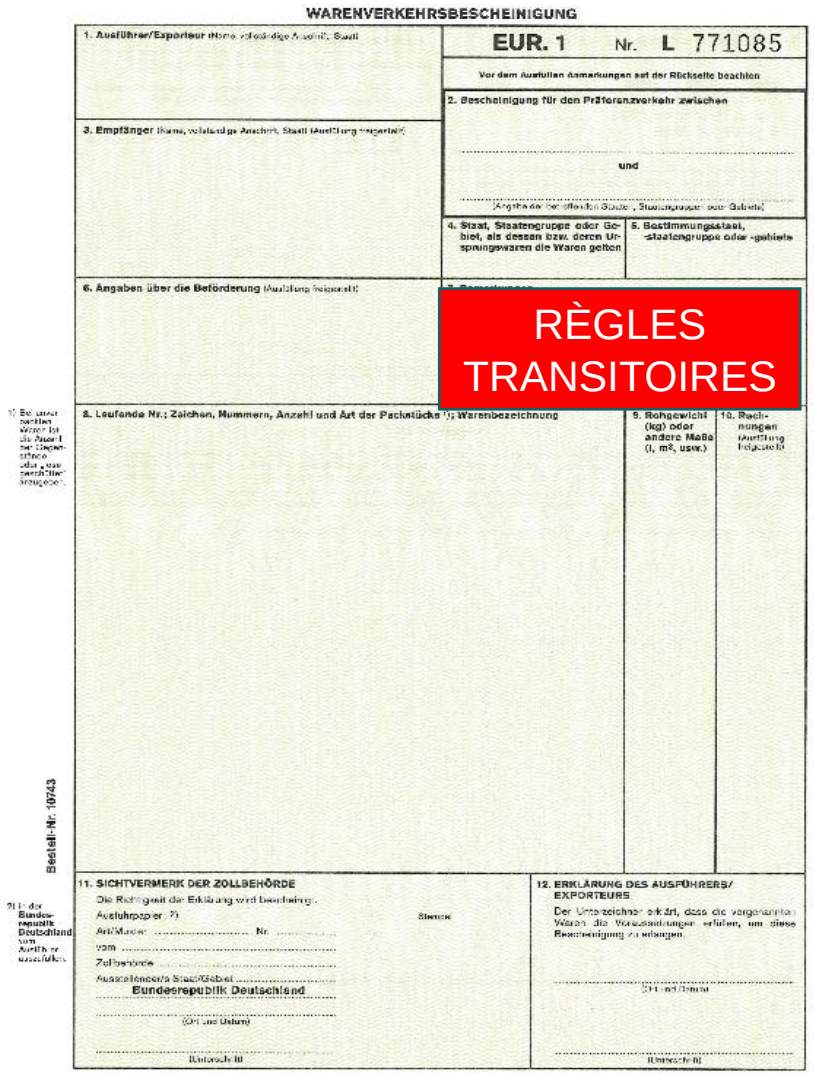
.....

..... (Place and date) (3)

.....

.....

(Signature of the exporter, in addition the name of the person signing the declaration has to be indicated in clear script) (4)


WARENVERKEHRSBESCHEINIGUNG

EUR. 1 Nr. L 771085

Vor dem Ausfüllen Anmerkungen auf der Rückseite beachten

2. Bescheinigung für den Präferenzverkehr zwischen

und

1. Ausführer/Exporteur

3. Empfänger

4. Staat, Staatengruppe oder Gebiet, als dessen bzw. deren Ursprungswaren die Waren gelten

5. Bestimmungsstaat, -staatengruppe oder -gebiete

6. Angaben über die Beförderung

RÈGLES TRANSITOIRES

8. Laufende Nr.; Zeichen, Nummern, Anzahl und Art der Packstücke; Warenbezeichnung

9. Rohgewicht (kg) oder andere Maße (l, m³, usw.)

10. Rechnungen

Bestell-Nr. 10743

11. SICHTVERMERK DER ZOLLBEHÖRDE

Die Richtigkeit der Erklärung wird bescheinigt.

Ausfuhrpapier

Art/Muster ..... Nr. .....

vom .....

Zollbehörde .....

Ausstellende/s Staat/Gebiet .....

Bundesrepublik Deutschland

(Ort und Datum)

(Unterschrift)

Siegel

12. ERKLÄRUNG DES AUSFÜHRERS/EXPORTEURS

Der Unterzeichner erklärt, dass die vorgenannten Waren die Voraussetzungen erfüllen, um diese Bescheinigung zu erlangen.

(Ort und Datum)

(Unterschrift)

new

Nouvelle initiative : e-PoC
Numérisation des preuves de l'origine et processus de vérification

Conclusion

- Deux ensembles de règles d'origine couvrent la région pan-euro-méditerranéenne *(voir matrice - diapositive 12)*
- La phase de mise en œuvre des « règles transitoires » commence en septembre 2021
- Outils à retenir :
  - Renseignements contraignants en matière d'origine/décision anticipée (contacter les autorités douanières nationales)
  - Outil d'auto-évaluation des règles d'origine Access2Markets
  - Matrice (pour le système PEM actuel et pour le nouveau système transitoire)
  - Déclarations exactes du fournisseur