

États-Unis

ARTICLE 2 – POSSIBILITÉ DE PRÉSENTER DES OBSERVATIONS, RENSEIGNEMENTS AVANT L'ENTRÉE EN VIGUEUR ET CONSULTATIONS

Centres d'Excellence et d'Expertise Service des douanes et de la protection des frontières des États-Unis

1. Description de l'initiative

Le Service des douanes et de la protection des frontières des États-Unis (CBP) a créé dix centres d'excellence et d'expertise qui sont conçus pour appliquer stratégiquement la législation relative à l'importation commerciale tout en facilitant les flux commerciaux légitimes. Le concept et le développement des centres étaient une initiative commune unissant le CBP et la communauté commerciale qui a promu le cadre de gestion par compte et a recommandé au CBP de moderniser l'approche du commerce pour mieux s'aligner sur les réalités commerciales des importateurs. Au premier chef, l'approche du traitement « transaction par transaction » n'intégrait pas une vision globale des activités d'un importateur, ce qui a entraîné la prise de décisions disparates pour des activités identiques dans différents ports d'entrée.

Depuis la création des centres, qui a débuté en 2011, le *Trade Facilitation and Trade Enforcement Act de 2015* a codifié les centres en tant qu'organisations et structures opérationnelles permanentes au sein du CBP. Cette décision souligne le rôle important que les centres jouent dans la sécurité économique des États-Unis grâce à des actions de lutte contre la fraude efficaces et efficaces, des efforts de facilitation des échanges et une meilleure connaissance du commerce et des secteurs d'activité.

Les centres ont pour mission de renforcer la compétitivité et la sécurité économiques de l'Amérique par le biais de connaissances et d'une expertise intégrées des secteurs d'activité, de procédures innovantes de traitement des échanges et d'analyse des tendances, d'une collaboration mondiale et d'actions stratégiques et percutantes visant à lutter contre la fraude commerciale. La mission des centres complète la mission du CBP relative aux échanges commerciaux et est menée à bien grâce aux stratégies ciblées suivantes :

- ✓ traiter stratégiquement les activités commerciales après la mainlevée dans les secteurs industriels à l'échelle nationale ;
- ✓ mettre l'accent sur les gains d'efficacité sectoriels en vue de faciliter les échanges, de réduire les coûts de transaction et de renforcer l'uniformité et la cohérence ;
- ✓ servir de ressource axée sur l'industrie pour les secteurs public et privé ; et
- ✓ évaluer les risques commerciaux sur la base d'un compte et de l'ensemble du secteur afin de renforcer la conformité par rapport à la législation en matière d'importation, de protéger le public et l'économie américaine et d'améliorer l'efficacité des efforts de lutte contre la fraude.

Les 10 centres sont les suivants et sont gérés par le bureau de terrain correspondant :

- Agriculture & Prepared Products (Agriculture et produits préparés), bureau de terrain de Miami ;
- Apparel, Footwear & Textiles (Vêtements, chaussures et textiles), bureau de terrain de San Francisco ;
- Automotive & Aerospace (Industrie automobile et aérospatiale), bureau de terrain de Detroit ;
- Base Metals (Métaux de base), bureau de terrain de Chicago ;
- Consumer Products & Mass Merchandising (Produits de consommation et commercialisation de masse), bureau de terrain d'Atlanta ;
- Electronics (Électronique), bureau de terrain de Los Angeles ;
- Industrial & Manufacturing Materials (Matériaux destinés à l'industrie et à la production), bureau de terrain de Buffalo ;
- Machinery (Machines), bureau de terrain de Laredo ;
- Petroleum, Natural Gas & Minerals (Pétrole, gaz naturel et minerais), bureau de terrain de Houston ; et
- Pharmaceuticals, Health & Chemicals (Produits pharmaceutiques, santé et produits chimiques), bureau de terrain de New York.

2. Impact de l'initiative

Le CBP traite toutes les activités commerciales par l'intermédiaire des 10 centres qui sont conçus pour appliquer stratégiquement les lois sur l'importation commerciale tout en facilitant le flux du commerce légitime dans un secteur d'activité spécifique. L'alignement de l'approche du CBP relative aux échanges sur le secteur d'activité pose les bases de la compréhension des décisions commerciales et de l'intégration de ces connaissances dans l'exécution opérationnelle d'efforts de lutte contre la fraude efficaces et ciblés. La connaissance unique qu'ont les centres de leurs secteurs d'activité permet au CBP d'optimiser ses efforts pour protéger l'économie américaine et mener à bien sa mission en matière d'échanges.

À mesure que les centres continuent d'accroître leur expertise sectorielle, ils fournissent une base permettant d'identifier les risques au sein de leur secteur dans une perspective nationale, avec une approche qui équilibre la conformité et la lutte contre la fraude au niveau du compte. Les centres se sont vu confier l'autorité réglementaire pour toutes les activités commerciales postérieures à la mainlevée à l'échelle nationale, ce qui leur permet de centraliser et de consolider ces activités sur la base d'un compte, de sorte que chaque importateur soit affecté à un centre. La création des centres a permis à la communauté commerciale de bénéficier d'un niveau accru de prévisibilité et d'uniformité dans les décisions et les arbitrages commerciaux, tout en réduisant les coûts de transaction grâce à la possibilité de consolider la soumission de la documentation postérieure à la mainlevée.

Les centres dialoguent avec la communauté commerciale pour obtenir des informations précieuses sur les pratiques commerciales légitimes, qui peuvent être utilisées pour affiner la détection de pratiques commerciales illégitimes.

Ils utilisent cette connaissance sectorielle pour accélérer la mainlevée du fret pour les importations légitimes et affiner les efforts de lutte contre la fraude afin de détecter, de dissuader et de désorganiser les activités délictueuses. Les centres servent également de ressources à la communauté commerciale au sens large et aux partenaires du CBP appartenant au gouvernement des États-Unis. Leur personnel répond aux questions, fournit des informations et élabore des stratégies globales de facilitation des échanges pour répondre aux problèmes d'uniformité et de conformité.

La structure des centres harmonise les postes spécifiques aux recettes et aux échanges dans une structure organisationnelle dans les bureaux locaux qui relient les employés à travers le pays par le biais d'équipes pluridisciplinaires et sectorielles. Cette structure permet au CBP d'évaluer les risques commerciaux sur la base d'un compte et de l'ensemble du secteur afin de renforcer la conformité par rapport à la législation en matière d'importation, de protéger le public et l'économie américaine et d'améliorer l'efficacité des efforts visant à lutter contre la fraude. Les disciplines commerciales relevant de l'organisation des centres fonctionnent dans un environnement partiellement distant dans la mesure où elles traitent les activités commerciales pour les comptes indépendamment du port dans lequel la cargaison est arrivée ; cependant, elles se trouvent physiquement dans un port d'entrée pour fournir un soutien et une expertise dans les décisions d'admissibilité de la cargaison.

3. Organismes privés et groupes sectoriels pertinents impliqués dans vos initiatives/pratiques nationales ou internationales

Le CBP coopère régulièrement avec les organismes privés et les groupes sectoriels suivants, bien que cette liste ne soit pas exhaustive :

- Comité consultatif chargé des opérations commerciales douanières en tant que conseiller fédéral du CBP, National Customs Brokers and Forwarders Association of America, Pacific Coast Council et diverses associations sectorielles locales et nationales.