

Неофициальный перевод осуществлен Региональным офисом по институциональному развитию в Баку, Азербайджан, с целью повышения знаний русскоязычной аудитории. Английские и французские версии, доступные на сайте ВТамО, являются единственными официальными текстами Всемирной таможенной организации.



ВСЕМИРНАЯ ТАМОЖЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

РУКОВОДСТВО ПО ПРИОБРЕТЕНИЮ И ВВОДУ В ЭКСПЛУАТАЦИЮ ИНСПЕКЦИОННО-ДОСМОТРОВЫХ КОМПЛЕКСОВ

ИЮНЬ 2009

СОДЕРЖАНИЕ

- I. ВВЕДЕНИЕ
- II. ФОРМУЛИРОВАНИЕ ЗАДАЧИ
- III. УСЛОВИЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЯ И ТЕХНИЧЕСКАЯ СПЕЦИФИКАЦИЯ
- IV. АЛГОРИТМ ПРИОБРЕТЕНИЯ
- V. ПРИЕМОСДАТОЧНЫЕ ИСПЫТАНИЯ НА ЗАВОДЕ-ИЗГОТОВИТЕЛЕ
- VI. ВВОД В ДЕЙСТВИЕ
- VII. ПРОВЕРКА ПРИГОДНОСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМАЯ В ПОЛЕВЫХ УСЛОВИЯХ
- VIII. ПРИЕМКА
- IX. ОЦЕНКА КАЧЕСТВА РАБОТЫ ВНЕДРЕННОЙ СИСТЕМЫ
- X. ПРИЛОЖЕНИЕ: ОБРАЗЦЫ ТЕНДЕРНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

РУКОВОДСТВО ПО ПРИОБРЕТЕНИЮ И ВВОДУ В ЭКСПЛУАТАЦИЮ ИНСПЕКЦИОННО-ДОСМОТРОВЫХ КОМПЛЕКСОВ

I. ВВЕДЕНИЕ

Среди современных технологий, позволяющих обеспечить высокий уровень качества таможенного контроля трансграничных товарных потоков, значительном потенциальном, по мнению большинства администраций стран-членов ВТО, обладают технические решения, применяемые в системах неинтрузивного досмотра контейнеров. Не вызывает сомнений тот факт, что применение систем сканирования перемещаемых позволяет повысить эффективность работы по выявлению незаконно провозимых грузов, при этом не ведя к увеличению временных затрат, связанных с оформлением перемещаемых через границу товаров. Понимая это, необходимо, однако, отдавать себе отчет в том, что приобретение подобного оборудования связано со значительными финансовыми затратами, а интеграция данных агрегатов в систему таможенного оформления напрямую затрагивает принципы функционирования отдельных подразделений таможенной службы и может обусловить необходимость определенной корректировки как существующей ведомственной инфраструктуры, так и применяемых процедур. Для целей получения максимальной отдачи от подобных инвестиций необходимо обеспечить эффективное применение приобретаемого оборудования, интегрировав его в систему анализа и управления рисками. В этой связи, перед началом разработки плана приобретения, размещения и применения систем неинтрузивного досмотра целесообразно изучить опыт администраций, уже использующих данное оборудование в рамках таможенного оформления и таможенного контроля.

Настоящее Руководство, предлагаемое вниманию администраций стран-членов ВТО, которые планируют приобрести системы сканирования, содержит примерный перечень основных моментов, на которые необходимо обратить внимание при подготовке плана приобретения, размещения и применения систем неинтрузивного досмотра. Залогом эффективного применения инспекционно-досмотровых комплексов является их интеграция в систему таможенного оформления и систему анализа и управления рисками. Помимо этого, для успешного функционирования данного оборудования необходимо создание специальной инфраструктуры, позволяющей осуществлять быструю доставку контейнеров, отобранных для проведения углубленного контроля.

Положения настоящего Руководства касаются главным образом систем, работающих на основе технологий рентгеновского и гамма-излучения; оно не содержит описания оборудования, предназначенного для радиологического контроля перемещаемых через границу грузов, в частности, дозиметров; тем не менее, данные агрегаты могут функционально дополнить установки неинтрузивного досмотра грузов.

Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) было подготовлено техническое руководство, посвященное устройствам радиологического контроля под названием "Техническая и функциональная спецификация аппаратуры контроля, применяемой на границе [МАГАТЭ, выпуск, посвященный атомной энергии (Nuclear Series) №1]

Диаграмма последовательности действий



II. ФОРМУЛИРОВАНИЕ ЗАДАЧИ

- Характер проблемы, требующей практического решения?
- Описание существующей угрозы?
- Необходимое количество устройств
- Наличие необходимого бюджета
- Выбор приоритетных участков, в первую очередь нуждающихся в оснащении системами неинтрузивного контроля.

Широко известен тот факт, что таможенные администрации зачастую вынуждены работать в условиях постоянно возрастающих объемов трансграничной торговли с одной стороны, и постоянно ужесточающихся требований к оперативности таможенного оформления товаров, предъявляемых представителями международного торгового сообщества, с другой. Одновременно с этим общество и институты государственной власти возлагают на таможенные администрации функции обеспечения высокого уровня эффективности контроля безопасности перемещаемых через государственную границу грузов. Угрозы, связанные с действиями международных террористических групп, обуславливают еще большую актуальность защиты национальными таможенными администрациями границ страны. Для эффективной реализации вышеозначенных задач многие администрации-члены ВТО прибегают к помощи современных технологий, применяемых, в частности, в аппаратуре неинтрузивного контроля трансграничных поставок.

Среди современных технологий, позволяющих обеспечить высокий уровень качества таможенного контроля трансграничных товарных потоков, значительном потенциалом, по мнению большинства администраций стран-членов ВТО, обладают технические решения, применяемые в системах сканирования контейнеров. Не вызывает сомнений тот факт, что применение систем неинтрузивного досмотра позволяет повысить эффективность работы по выявлению незаконно провозимых грузов.

В начале работы по планированию приобретения данного оборудования во внимание должны быть приняты следующие моменты:

1. Ежегодные затраты, связанные с обеспечением функционирования агрегатов и расходами на их хозяйственно-техническое обслуживание, составляют около 15 % от их первоначальной стоимости.
2. Для сотрудников таможенной администрации, занятых в обслуживании данного оборудования, должна быть разработана полноценная обучающая программа.
3. Руководитель проекта (в идеале - инженер) должен быть задействован в обслуживании комплекса в режиме полной занятости для целей координации работы, обучения и администрирования выполняемых операций.
4. В группу по управлению закупками данного оборудования должны входить: специалист в области таможенного дела, специалист по радиологии, эксперт в

- области технологий, представляющий таможенную администрацию, эксперт по закупкам, представитель эксплуатационной компании, бухгалтер.
5. Вследствие того, что профилактическое обслуживание подобных систем должно производиться на постоянной основе, к данному оборудованию должен быть обеспечен беспрепятственный доступ технического персонала фирмы-производителя.
 6. Должна быть разработана и внедрена программа радиационной безопасности.

Первый вопрос, на который необходимо ответить в контексте принятия решения о приобретении систем неинтрузивного досмотра, заключается в том, является ли данный шаг оправданным и обоснованным. Необходимо отметить, что перед покупкой оборудование неинтрузивного контроля должен быть проведен всесторонний анализ затрат и получаемых преимуществ, лишь на основании результатов которого можно будет сделать вывод о преимуществах применения данного оборудования по сравнению с использованием традиционных методов физического досмотра перемещаемых грузов.

В подавляющем большинстве случаев определяющим фактором при решении вопроса о приобретении оборудования неинтрузивного контроля является объем инвестируемых средств. При этом потенциальная отдача от подобных вложений будет варьироваться в зависимости от объема грузооборота, номенклатуры перемещаемых товаров и эффективности применяемой системы анализа и управления рисками. К примеру, если основной целью приобретения данного оборудования является контроль за уровнем собираемости таможенных платежей, то в первую очередь должно быть проанализированы следующие факторы: общий объем перемещаемых на данном участке грузов, уровень их налогообложения и предполагаемое количество случаев недостоверного декларирования. Если целью приобретения приборов является предотвращение ввоза в страну наркотических веществ, то основное внимание необходимо обратить на интенсивность грузопотоков из стран «риска», оформляемых на данном участке.

Еще одной гарантией максимально эффективного применения оборудования неинтрузивного контроля является налаживание информационного обмена с представителями деловых кругов, портовых властей и таможенных администраций стран-партнеров. Крайне важно принимать во внимание интересы всех участников и контролеров экспортно-импортных операций на протяжении всего процесса таможенного администрирования перемещаемых товаров. Торговые операторы и представители портовых властей должны на регулярной основе информироваться о намерениях таможенной администрации и принимать участие в планировании с тем, чтобы обеспечить бесперебойное функционирование цепи поставки товаров.

Также необходимо оценить вероятность того, повлечет ли ввод в эксплуатацию системы сканирования контейнеров на одном из пунктов пропуска направление отдельными торговыми операторами грузопотоков в обход данного таможенного поста. Для выправления подобной ситуации необходимо будет предпринять ряд мер, которые наглядно продемонстрируют тот факт, что торговые операторы, избегающие оформления своих грузов в пункте пропуска, оборудованном инспекционно-досмотровым комплексом, не получают вследствие этого никаких финансовых преимуществ.

III. УСЛОВИЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЯ И ТЕХНИЧЕСКАЯ СПЕЦИФИКАЦИЯ

Перед принятием решения касательно технических характеристик приобретаемых систем покупателю необходимо провести всестороннее исследование как уже имеющегося на рынке оборудования, так и тех возможностей, которые предоставляются новейшими технологиями, которые еще только предстоит запустить в массовое производство. Также весьма полезными в контексте выявления плюсов и минусов различных систем будут консультации с представителями администраций и подразделений, уже осуществляющих практическое применение подобного оборудования на протяжении определенного периода времени.

В процессе приобретения сканирующего оборудования администрации необходимо принять во внимание не только важность решения проблемы обнаружения сокрытых контрабандных грузов, но и предполагаемую долю данных товаров в общем объеме администрируемого товарооборота. Помимо этого, необходимо в полной мере отдавать себе отчет о характере условий, выполнение которых обусловит эффективное применение систем сканирования, таких, как факторы наличия пригодных для размещения данного оборудования зданий, соответствие систем сканирования национальным нормам в области допустимого радиационного излучения (для целей владения и пользования подобным оборудованием необходима лицензия, для получения которой нужно соответствовать ряду условий), также должны быть приняты во внимание. Одной из основных задач, стоящих перед администрациями в контексте приобретения инспекционно-досмотровых комплексов, является проблема соблюдения технических критериев в условиях ограниченного бюджета покупки.

Ниже перечислены моменты, на которые администрация должна обратить внимание в процессе выработки позиции относительно технических требований к приобретаемому оборудованию и во время проработки соответствующих положений контракта.

Положения договора, которые необходимо принять во внимание:

- Используемая производителем технология производства сканирующего оборудования должна соответствовать стандарту ISO 9001
- *Рентгеновское оборудование должно отвечать критериям, устанавливаемым требованиями/стандартам для оборудования с повышенным радиационным фоном, разработанных Международным агентством по атомной энергии¹*
- Актуальные стандарты в сфере электротехники (национальные и международные)
- Национальные стандарты безопасности здоровья граждан и защиты окружающей среды (например, экранирование, санитарные зоны, программа защиты персонала)

¹ Международные базовые стандарты безопасности при работе с ионизирующим излучением и источниками радиации (SS115, 1996) и Правила техники безопасности RS-G-1.10: Стандарты безопасности при работе с источниками радиации и закрытыми радионуклидными источниками.

- Национальные стандарты транспортировки (стандарты перевозки) - для шасси, предназначенных для транспортировки стационарных и мобильных систем сканирования
- Максимальные размеры сканирующего оборудования
- Возможность сведения к минимуму необходимости многократного сканирования объекта
- В идеале формат снимка должен позволять охватить весь сканируемый груз. При сканировании средств наземного транспорта формат снимка должен охватывать колеса и шины.
- Качество изображения
- Разрешение
- Глубина проникновения
- Контрастное разрешение
- Производительность
- Скорость сканирования
- Рабочая температура оборудования (максимальная и минимальная рабочая температура), влияния факторов окружающей среды: ветер, влажность, пыль
- Эксплуатационная готовность системы (минимальная эксплуатационная готовность системы должна составлять 95-98%, без учета времени профилактического обслуживания). "Время бездействия" ⁽²⁾ – данные величины варьируются от страны к стране

Дополнительные критерии отбора и первичный осмотр строительной площадки⁽³⁾ :

- Национальные стандарты максимально допустимой дозы радиационного облучения для обслуживающего персонала
- Обозначение приоритетов размещения
- Использование в помещении/на открытом воздухе
- Доступная площадь (включая необходимые санитарные зоны)
- Аспекты, обусловленные геологическими особенностями местности
- Наличие необходимыми мощностей (электричество)
- Наличие средств связи
- Вопросы законодательства
- Объем грузоперевозок
- Сведение к минимуму нагрузок на логистические компании, возникающих в связи с применением систем сканирования
- Участие в деятельности по выбору и освоению строительной площадки стивидорных компаний
- Издержки портовых властей (стоимость аренды земли, на которой будет размещен инспекционно-досмотровый комплекс, в случае необходимости выплаты данной аренды, должна рассматриваться в при сравнительном анализе затрат).
- Размещение систем сканирования на территории порта; необходимое количество и места их размещения в контексте решения проблемы бесперебойного функционирования товаропотока?

² Нефункциональность оборудования в часы работы подразделения

³ Повторный осмотр должен быть проведен на этапе развертывания оборудования с участием продавца

- Необходимые изменения существующей инфраструктуры
- Требования к планировке
- Воздействие на окружающую среду

- Ежегодные затраты на профилактическое обслуживание
 - 5%-10% от стоимости оборудования (без учета расходов на обеспечение функционирования)
 - В случаях, когда подобное разрешается национальным законодательством, рекомендуется заключить контракт на полное техническое обслуживание
 - Рекомендуется заключить 10-ти летний контракт на поставку запасных частей
 - Примерно 5% стоимости оборудования необходимо ассигновать на приобретение программного обеспечения

Прочие затраты, которые необходимо принять во внимание: стоимость лицензии на право использования оборудования с повышенным радиационным фоном, расходы, связанные с измерением радиационного фона (стоимость дозиметров, исследований и т.д.), затраты на обучение персонала, приобретение автомобилей поддержки, дополнительные затраты на комплектование штатов.

Выбор типа технологии

Среди основных отличий между системами, базирующимися на технологии применения рентгеновских лучей и гамма-лучей, можно выделить следующие:

а) Рентгеновские лучи

Рентгеновские лучи представляют собой электромагнитную волну с очень короткой длиной волны. Рентгеновские лучи являются полихроматическими и обладают большим спектром по сравнению с гамма-лучами. Системы рентгеновского излучения питаются от электричества, что подразумевает, что они могут находиться во включенном и выключенном состоянии. Это также означает, что на участках с нестабильным обеспечением электрическим током необходимо предусмотреть наличие резервного генератора. Энергетический уровень рентгеновских систем измеряется в мегаэлектронвольтах. Величина мегаэлектронвольт варьируется для стационарных, мобильных или передвижных систем сканирования; ниже приведены технические детали. Считается, что рентгеновские системы обеспечивают более высокое качество картинки на выходе, но при этом имеют большие размеры и стоят несколько выше по сравнению с системами, использующими гамма-лучи.

б) Гамма-лучи

Гамма-лучи представляют собой монохроматические электромагнитные волны с меньшей, по сравнению с рентгеновскими лучами, длиной волны. Гамма-лучи излучаются натуральными изотопами, такими, например, как Цезий-137 или Кобальт-60. Данные вещества являются источниками радиации и излучают энергию на постоянной основе, вследствие чего должны постоянно находиться в экранированном боксе. С течением времени уровень радиационного излучения данных изотопов снижается. В данной связи отдельные администрации, использующие подобные

системы неинтрузивного досмотра, включили в контракты с фирмами-производителями положения об осуществлении последними периодического контроля уровня излучения с тем, чтобы он постоянно оставался достаточно высоким. Расходы на приобретение и обслуживание систем, работающих на основе гамма-излучения, значительно ниже по сравнению аналогичными расходами в случае с рентгеновскими установками, однако вместе с тем генерируемое с их помощью изображение труднее «прочсть». Блок гамма-излучения по своим габаритам уступает системам рентгеновского излучения, что и обуславливает их большую мобильность. На основании вышеизложенного блоки гамма-излучения в значительно большей степени пригодны для использования в качестве мобильных и передвижных инспекционно-досмотровых комплексов. Источники излучения (натуральные изотопы) подлежат плановой замене и утилизации раз в 5 лет.

Сравнительный анализ подобных систем обычно осуществляется на основе результатов, отражающих глубину проникновения лучей через стальные экраны различной толщины. По оценкам специалистов, лучи гамма-излучателей, в которых используется радиоизотоп Кобальт-60, имеющий большую глубину проникновения, чем Цезиум-137, могут проникать сквозь стальную пластину толщиной 165 мм. По данным производителей рентгеновского оборудования, для мобильных установок с энергетическим уровнем 2.5 мегаэлектронвольт эта величина равна 180 мм, для мобильных установок с энергетическим уровнем 3 мегаэлектронвольта – более 200 мм, и более 300 мм – для передвижных установок с энергетическим уровнем 6.0 мегаэлектронвольта. Для стационарных рентгеновских установок с энергетическим уровнем 9 мегаэлектронвольта эта величина составляет ок. 400 мм. Некоторые из применяемых в настоящее время установок обладают энергетическим уровнем всего 450 киловольт и не могут эффективно использоваться для сканирования значительной части грузов, перемещаемых посредством контейнеров. Представители администраций, применяющих системы неинтрузивного контроля в своей ежедневной практике полагают, что минимальный энергетический уровень, позволяющий проводить эффективное сканирование грузов, равен 2.5 мегаэлектронвольта.

Типы систем

На настоящий момент на рынке присутствует три типа систем сканирования, дифференцируемых в зависимости от их пригодности к перемещению.

а) Стационарные системы

Стационарные установками неинтрузивного досмотра являются наиболее мощными – энергетический уровень равен 9 мегаэлектронвольта и, одновременно с этим, самыми дорогостоящими. Обеспечиваемый ими высокий энергетический уровень позволяет получить изображение более высокого разрешения и добиться большей глубины проникновения лучей по сравнению с системами более низкого энергетического уровня. Однако в силу высокого энергетического уровня данной системы существует вероятность того, что рентгеновские лучи могут «проскочить» через сканируемый груз, в связи с чем четкого снимка получить не удастся. В большинстве стационарных систем неинтрузивного контроля используется технология рентгеновского излучения. Стационарные сканеры могут обеспечить получение изображения в двух ракурсах – товар можно просветить как в вертикальной, так и в горизонтальной плоскости. Стационарное размещение сканера позволяет более эффективно интегрировать

устройство в систему электронного оформления грузов и систему анализа и управления рисками.

Стационарное устройство неинтрузивного досмотра содержит в себе не только сканер. Вследствие высокого энергетического уровня агрегата и наличия вероятности рассеивания рентгеновских лучей система должна быть развернута в здании, сконструированном специально для целей размещения установки неинтрузивного контроля, имеющем толщину стен от 2-ух метров. Данное строение также должно быть оборудовано защитными дверьми, вес которых может достигать 40 тонн. В здании также могут быть предусмотрены площади для размещения компьютеризированной системы и оборудования для интерпретация изображений, и, в дополнение к вышеперечисленному, помещение для дополнительного офиса. Приобретение системы неинтрузивного досмотра связано со значительными финансовыми затратами, обусловленными не только стоимостью самой установки, но и расходами на постройку здания, в котором данная система будет размещена. В дополнение к этому необходимо предусмотреть область функционирования, площадь которой должна составлять не менее 3000 м². Правила техники безопасности, действующие в отдельных странах, предусматривают отведение под область функционирования в общей сложности не менее 5,000–8,000 м².

Одним из важных моментов, на которые необходимо обратить внимание при решении вопроса о размещении неинтрузивного комплекса, является обеспечение беспрепятственного подвоза к нему контейнеров. Данное условие предполагает наличие достаточных площадей, на которых большегрузные автомобили могли бы быть запаркованы или осуществлять необходимые для совершения операций контроля перемещения. Помимо этого, площадка сканирования должна быть оборудована качественными подъездными путями как для грузопотока, направляемого на экспорт, так и для импортируемых товаров. Принимая во внимание вышеперечисленное, можно сделать вывод о том, что стационарные досмотровые комплексы целесообразно применять на таких площадках, как «сухие» порты, где обеспечивается бесперебойный товаропоток, который может быть направлен одному каналу.

В силу того, что приобретение стационарной системы неинтрузивного контроля может обусловить необходимость покупки участка земли и постройки специального здания, процесс оснащения данным оборудованием может занять несколько лет.

b) Перемещаемые системы сканирования

Перемещаемые системы неинтрузивного досмотра являют собой компромисс между стационарными агрегатами и мобильными передвижными установками – они обеспечивают лучшее качество сканирования по сравнению с мобильными установками и при этом позволяют избежать значительных финансовых затрат, связанных с приобретением и размещением стационарных инспекционно-досмотровых комплексов. Перемещаемые системы обычно обладают энергетическим уровнем примерно 6 мегаэлектронвольт и требуют значительно меньших затрат на создание инфраструктуры и экранирование по сравнению со стационарными сканерами. От стационарных систем их также отличает более низкая стоимость и большая простота в применении, но, тем не менее, по аналогии со стационарными системами, площадки, на которых размещаются перемещаемые агрегаты, должны быть оборудованы качественными подъездными путями и местами для парковки. Для

установки перемещаемой системы сканирования также требуется специально отведенная для данных целей площадь функционирования.

Несмотря на тот факт, что перемещаемые системы сканирования могут быть демонтированы и перемещены на новую рабочую площадку, они не могут рассматриваться в качестве мобильных установок неинтрузивного контроля. Процессы демонтажа, транспортировки и монтажа на новой рабочей площадке требуют значительных трудовых и временных затрат. И хотя некоторые модели агрегатов с низким энергетическим уровнем могут быть перемещены и приведены в рабочее состояние за одни сутки, переброска офиса и обслуживающего персонала может занять гораздо больше времени. Для переброски установок, обладающих высоким энергетическим уровнем, для полноценного функционирования которого необходим большой объем вспомогательного оборудования, может потребоваться несколько дней. Приобретение перемещаемой системы неинтрузивного контроля может быть целесообразным решением в случае, когда предполагается, что нуждающиеся в контроле товаропотоки могут в обозримом будущем перемещаться от одного пункта пропуска к другому. Вследствие меньшей стоимости данного оборудования и более мягких требований к инфраструктуре (по сравнению со стационарными установками) некоторые администрации начали использовать перемещаемые системы в качестве стационарных, подвергая их незначительной модификации в части повышения энергетического уровня и глубины проникновения лучей.

Все типы перемещаемых систем неинтрузивного досмотра, как использующие технологию рентгеновского излучения, так и технологии гамма-излучения, должны окружаться санитарной зоной, призванной защитить и обеспечить безопасность обслуживающего персонала, также называемой «запретной зоной». Минимально необходимая площадь данных зон прямо пропорциональна энергетическому уровню оборудования. При выборе рабочей площадки для перемещаемой системы очень важно соблюдать требования отвода минимально необходимой санитарной зоны. В случае, если необходимые для этого площади отсутствуют в пределах зоны порта или в непосредственной близости от таможенного поста, сканирующее устройство должно быть размещено на площадке, позволяющей произвести отвод санитарных зон.

с) Мобильные системы

Комплектование пунктов таможенного оформления мобильными установками неинтрузивного контроля требует меньших финансовых затрат (по сравнению с расходами на приобретение стационарных сканеров), при этом они имеют низкий энергетический уровень, обычно составляющий 2.5-4.0 мегаэлектронвольт, хотя у отдельных моделей он может достигать 6 мегаэлектронвольт. Невысокая глубина проникновения лучей установок данного типа компенсируется их мобильностью, позволяющей оперативно контролировать риски, возникающие в различных местах оформления трансграничных поставок. Перед приобретением данного оборудования необходимо провести всесторонний анализ того, насколько полно этот тип систем отвечает насущным потребностям. Приведение мобильного сканера в функциональной состоянии занимает порядка 30 минут с момента его доставки на рабочую площадку. Данное обстоятельство делает его оптимальным для применения в ситуации наличия на определенном участке сухопутной границы многочисленных пунктов пропуска, когда контрабандисты пытаются выявить наиболее подходящий для

целей незаконно ввоза товаров на территорию страны таможенный пост. Возможность оперативного перемещения агрегата из одного пункта пропуска на другой в значительной степени усложняет задачу контрабандистов, которые всеми средствами стремятся избежать проверки перемещаемых ими грузов посредством сканера. Мобильность данных систем также делает возможным их совместное приобретение и использование таможенными администрациями сопредельных государств, что позволяет сэкономить средства и оптимизировать принципы практического применения сканирующего оборудования. Вместе с тем у мобильных систем неинтрузивного контроля гораздо большее «время бездействия» и они более часто (по сравнению с другими типами сканеров) нуждаются в профилактическом обслуживании.

В отличие от стационарных и перемещаемых сканеров, мобильные установки не требуют подведению к месту их функционирования системы подъездных путей. Однако, как и в случае с перемещаемыми сканерами, мобильные установки предполагают отведение санитарных зон, площадь которых должна быть прямо пропорциональна энергетическому уровню данных агрегатов и мощности их экранирования. Точная площадь санитарных зон должна определяться индивидуально для каждой модели сканера. По приблизительным подсчетам, общая площадь санитарной зоны, необходимой для данного типа сканеров, составляет 500 м² (1500 м² в случае со сканером, имеющим энергетический уровень 4 мегаэлектронвольта). Также необходимо обратить внимание на тот факт, что водителю, управляющему автомобилем, на шасси которого смонтирован мобильный сканер, может понадобиться специальная лицензия, подтверждающая его право на управление автомобилем, на котором осуществляется перевозка опасных грузов по дорогам общего пользования, а также лицензия на управление большегрузным транспортным средством.

IV. ПРОЦЕСС ПРИОБРЕТЕНИЯ⁽⁴⁾

Процедура осуществления закупок варьируется от страны к стране и имеет свои особенности, отраженные в профильном национальном законодательстве, однако общие рекомендации, изложенные ниже, помогут облегчить процесс приобретения сканирующего оборудования и сделать его прозрачным и эффективным.

Запрос на выдачу предложения

Вне зависимости от того, предполагает ли приобретение оборудования проведение тендера или лишь консультаций, основу для проведения конкурса или переговоров должна составлять информация, изложенная в следующих документах:

Запрос на выдачу предложения (технические аспекты)

- Детальные технические спецификации
- Дополнительные/альтернативные варианты комплектации
- Минимальные требования к техническим характеристикам приобретаемых агрегатов

⁽⁴⁾ См. приложения – Образцы тендерной документации

- Алгоритм испытаний для определения рабочих характеристик
- Правила технического обслуживания

Запрос на выдачу предложения (финансовые аспекты)

- Таблица цен и график поставки
- Таблица расценок за техническое обслуживание (в течении первого года и последующих лет)
- Запрос о предоставлении материалов (об участнике конкурса и предлагаемых им системах)
- Критерии приемлимости предложения
- Запрос о предоставлении гарантий (тендерной гарантии)
- Форма контракта, включая образцы гарантий, которые должен представить подрядчик (гарантия выполнения взятых обязательств, банковская гарантия авансового платежа, тендерная гарантия...)

Нормы и стандарты Запроса предложений (на заключение контракта)

Запросом предложений должны устанавливаться нормы и стандарты процесса обеспечения поставок и определяться следующее:

• Тендерная документация

- Содержание и формат тендерной документации
- Формы, подлежащие заполнению
- Пояснения к тендерной документации
- Консультации, предворяющие размещение заявки
- Корректировка сведений, содержащихся в тендерной документации

• Подготовка заявки

- Язык заявки
- Документы, составляющие тендерную заявку
- Бланк заявки и таблица цен
- Цена предложения
- Валюта тендерной заявки
- Гарантия тендерной заявки
- Срок действия заявки
- Форма и удостоверения заявки

• Размещение тендерной заявки

- Опечатывание и маркировка заявок
- Крайний срок подачи заявок

- Заявки, поданные после наступления крайнего срока принятия заявок
- Корректировка или отзыв заявок

• **Открытие и оценка заявок**

- Открытие заявок клиентом
- Предоставление необходимых пояснений по заявкам
- Предварительное рассмотрение заявок
- Конвертация заявленных сумм в одну валюту
- Техническая оценка
- Финансовая оценка
- Оценка предпочтительности национального подрядчика
- Консультации с Клиентом

• **Выбор подрядчика**

- Пост-оценочное рассмотрение
- Критерии выбора подрядчика
- Извещение претендента, заявка которого была рассмотрена положительно
- Подписание Контракта
- Гарантии выполнения взятых обязательств

Заявки

Размещенные заявки должны содержать следующий минимальный набор документов:

Техническое предложение

- Форму тендерной заявки
- Пояснительная записка, отражающая факт того, что претендент в полной мере отдает себе отчет об объеме требуемых работ
- Техническое предложение, составленное по утвержденной форме
- Постатейно одобренную техническую спецификацию, содержащее комментарии, отражающие тот факт, что претендент соответствует всем необходимым условиям
- Дополнительные/альтернативные варианты по требуемым техническим условиям
- Описание програм предотвращения поломок и восстановления функциональности, включая нормы средних периодов времени безотказной работы и восстановления работоспособности, а также возможности организации технического обслуживания на территории страны, осуществившей закупку оборудования
- Утвержденные результаты испытаний
- Презентация деятельности компании

Коммерческое предложение

- Коммерческое предложение, составленное по утвержденной форме
- Таблицы цен и сроков доставки
- Таблицы расценок на работы по предотвращению поломок и восстановлению функциональности
- Доказательства способности выполнения взятых на себя обязательств
- Ссылочные материалы и документальные доказательства (сертификаты конечных пользователей, сертификаты клиентов)
- Финансовые гарантии (гарантия предложения)
- Постатейное утверждение/комментарии

Техническая оценка (критерии, расчеты)

Заявки должны оцениваться согласно оценочной шкале, отражающей следующие показатели:

- Полнота соответствия требованиям, содержащимся в технической спецификации
- Накопленный компанией профильный опыт и эффективность реализации предыдущих проектов в данной сфере
- Соответствие приемлимым стандартам (включая соответствие профильным национальным и международным стандартам, в том числе ИСО и ВОЗ)
- Возможность выполнения предлагаемым оборудованием установленных критериев эффективности
- Сроки доставки и ввода в эксплуатацию
- Функциональность системы в течении одного года
- Готовность оказывать всестороннее содействие в сфере предотвращения поломок и восстановления функциональности
- Возможность проведения профилактических работ в месте нахождения оборудования
- снабжение запасными частями в долгосрочной перспективе
- Организация подготовки персонала
- Способность оказания содействия администрации в сфере институционального развития в контексте практического применения закупленного оборудования

Руководство по подготовке контракта

- Интерпретирующие положения контракта
 - Термины и определения
 - Взаимоотношения сторон
 - Язык контракта
 - Примечания
 - Применимое право
 - Разрешение споров
- Предмет и условия контракта

- Объем поставок и услуг
- Сроки начала и завершения работ
- Обязательства Подрядчика
- Обязательства Клиента

- Оплата
 - Контрактная цена
 - Условия платежа
 - Гарантии
 - Налоги и сборы

- Интеллектуальная собственность
 - Авторское право
 - Конфиденциальность

- Выполнение работ
 - Представители
 - План работ
 - Субподрядчики
 - Дизайн и разработка
 - Снабжение
 - Установка
 - Испытание и инспектирование
 - Проверка пригодности, осуществляемая в полевых условиях, и передача оборудования

- Гарантии и обязательства
 - Гарантии своевременного завершения работ
 - Обязательство по устранению дефектов
 - Гарантии успешного функционирования
 - Компенсация за использования прав интеллектуальной собственности

- Распределение риска
 - Передача права собственности
 - Уход за оборудованием
 - Потеря или повреждение собственности; несчастные случаи или производственные травмы рабочих; компенсация
 - Страховка
 - Форс-мажор

- Внесение поправок в контракт
 - Продление срока выполнения работ
 - Завершение работ
 - Задание

В качестве приложений к контракту могут быть приложены следующие документы:

- Одобренная подрядчиком детальная техническая спецификация
- Чертежи и прочая техническая документация, в которой детально определяется объем работ, подлежащих выполнению в соответствии с Контрактом
- Детальная программа технического гарантийного обслуживания
- Описание процедуры приемосдаточных испытаний на заводе-изготовителе
- Описание процедуры проверки пригодности, осуществляемой в полевых условиях
- Ценовые таблицы
- Финансовое обеспечение

Также рекомендуется рассмотреть целесообразность следующих шагов:

- Подготовка отдельных контрактов на доставку системы и на ее техническое обслуживание
- Продление срока гарантии
- Включение в список агрегатов, охватываемых положениями контракта о техническом гарантийном обслуживании, автомобильных шасси, на которых смонтированы мобильные рентгеновские установки
- Заключение соглашений об уровне сервиса

Непосредственно после обнародования результатов тендера подрядчик совместно с профильным департаментом таможенной администрации начинают подготовку проведения подготовительных курсов по следующим дисциплинам:

- Основы радиационной безопасности (1/2 – 1 день)
- Основные навыки оператора системы (2 – 4 дня)
- Всесторонняя подготовка персонала (2 - 3 недели) Первая неделя: общая информация об радиоактивном излучении и базовые навыки оператора системы. Вторая неделя: повышение качества изображения и его анализ, включая устранение неполадок (проблем). Программа третьей недели составляется в зависимости от сложности системы.

Процесс изготовления

Необходимо осуществлять мониторинг процесса изготовления оборудования, предполагающий регулярное направление заказчику отчета о состоянии работ

V. ПРИЕМОДАТОЧНЫЕ ИСПЫТАНИЯ НА ЗАВОДЕ-ИЗГОТОВИТЕЛЕ

Система формирования изображений должна быть проверена на заводе-изготовителе на предмет соответствия установленным контрактом требованиям.

Подтверждение факта отвода санитарной зоны требующейся площади.

Данные контрольные мероприятия должны быть прописаны в контракте и заблаговременно согласованы с подрядчиком.

Транспортировка

Обеспечить страхование (морское страхование) перевозимого груза.

Обеспечить четкое разделение ответственности за выполнение таможенных формальностей и уплату таможенных/прочих платежей.

VI. ВВОД В ДЕЙСТВИЕ

Факторы, которые должны быть приняты к рассмотрению:

- Соблюдение требований к условиям транспортировки (например, радиоактивных изотопов) для целей обеспечения безопасной перевозки системы по территории страны
- Соблюдение требований в области защиты живой природы/окружающей среды
- Совместимость программного обеспечения, используемого покупаемым оборудованием – коды, протоколы, архитектура и т.д. (существующих программных средств, применяемых таможенной администрацией и программного обеспечения, используемого в покупаемом оборудовании)
- Стандарты МАГАТЭ / национальные стандарты
- Максимальный размер дневного/годового облучения
- Рекомендуемая величина максимально допустимой дозы облучения для санитарной зоны составляет 5 микрозиверт (microSv) в час. Допустимая величина облучения для человека не превышает 1 миллизиверт (mSv) в год
- Замеры радиационного фона в санитарной зоне (выполняются экспертами) – первоначальные измерения осуществляются специалистами в области радиационного излучения, последующие – прошедшими профильную подготовку офицерами
- Повторный осмотр строительной площадки должен производиться при непосредственном участии подрядчика

Программа проведения подготовительных курсов, разработанная после выбора подрядчика, должна быть изучена на предмет своей полноты и всеобъемлемости и утверждена до момента проведения проверки пригодности, осуществляемой в полевых условиях.

VII. ПРОВЕРКА ПРИГОДНОСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМАЯ В ПОЛЕВЫХ УСЛОВИЯХ

После установки система формирования изображений должна быть протестирована на рабочей площадке клиента на предмет соответствия прописанным в контракте критериям специальной группой профильных таможенных экспертов, имеющих навыки работы с данным оборудованием и владеющих техникой проведения испытаний. В силу варьирующегося влажностно-температурного режима на открытой рабочей площадке система может продемонстрировать несколько иные результаты по сравнению с теми, что были показаны в ходе приемосдаточных испытаний на заводе-изготовителе. В данной связи может возникнуть необходимость дополнительной наладки и модифицирования, призванного довести функциональные свойства оборудования до полного соответствия техническим спецификациям контракта. В подобном случае будет подготовлено "уведомление о необходимости доработки", извещающее производителя о дефектах, выявленных в ходе проверки пригодности, осуществленной в полевых условиях.

После начала проверки пригодности, осуществляемой в полевых условиях, операторы систем неинтрузивного досмотра должны пройти подготовку по программе тренировочных курсов, одобренной заинтересованными таможенными администрациями.

VIII. ПРИЕМКА

Когда системы будут успешно протестированы на предмет соответствия техническим условиям, содержащимся в контракте, клиент может выдать сертификат передачи оборудования в эксплуатацию, оформленный в соответствии с релевантными положениями национального законодательства.

IX. ОЦЕНКА КАЧЕСТВА РАБОТЫ ВНЕДРЕННОЙ СИСТЕМЫ

Непосредственно после ввода системы в действие целесообразно обсудить с операторами систем неинтрузивного контроля следующие моменты:

- Концепция функционирования (оценка того, насколько системы сканирования повышают эффективность работы на данном участке);
- Руководство по эксплуатации (пошаговое руководство по управлению системой)
- Оптимизация системы
- Эффективность тренировочного процесса
- Оказание содействия в эксплуатации системы (налаживание контактов с подразделением, осуществляющим техническое обслуживание; создание реестра запасных частей и простота доступа к ним)

Периодический (ежегодный) анализ ситуации:

- Выявление в ходе интервьюирования операторов систем неинтрузивного контроля недостатков в работе данных агрегатов, открывшихся в ходе их использования, и внесение, при необходимости, изменений в руководство по эксплуатации
- Проведение дополнительного обучения (регулярное направление всех членов персонала, занятых в обслуживании инспекционно-досмотрового комплекса, на курсы повышения квалификации). Как показывает сложившаяся практика, тренировочные программы, предлагаемые поставщиками оборудования - особенно в части интерпретации изображений - позволяют получить лишь самое общее представление о методах работы. В данной связи оптимальным вариантом является организация курсов повышения квалификации (в частности, призванная повысить профессиональный уровень сотрудников, ответственных за интерпретацию полученных в ходе сканирования изображений) по истечении нескольких месяцев с момента начала активной эксплуатации инспекционно-досмотровых комплексов.

*
* *
*

Х. ПРИЛОЖЕНИЕ: ОБРАЗЦЫ ТЕНДЕРНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

“Заявка на участие в тендере”

Национальная тендерная комиссия Республики Замбия



Правительство Республики Замбия

Заявка на участие тендере

—
TB/ORD/0.../07

Тендер на поставку, доставку, установку, ввод в эксплуатацию, осуществление контроля эксплуатации и техническое обслуживание инспекционно-досмотровых комплексов

Служба доходов Республики Замбия

—
Финансирующий орган : Служба доходов Республики Замбия

Национальная тендерная комиссия Республики Замбия
Резиденция Красного креста
Бульвар Лос-Анджелес, ЛУСАКА

Август 2007

Содержание

Раздел I. Приглашение к участию в тендере

Раздел II. Инструкция для участников тендера

Перечень статей

Для получения данной информации необходимо направить запрос в Секретариат ВТО: Capacity.building@wcoomd.org

Раздел III. Справочный листок тендера

Раздел IV. Общие условия контракта

Перечень статей

Раздел V. Особые условия контракта

Для получения данной информации необходимо направить запрос в Секретариат ВТО: Capacity.building@wcoomd.org

Раздел VI. Технические условия

Раздел VII. Образцы представляемых документов

- 1 Бланк заявки и таблица цен
- 2 Бланк тендерной гарантии (банковской гарантии)
- 3 Бланк контракта
- 4 Бланк гарантии выполнения взятых обязательств
- 5 Бланк банковской гарантии при перечислении авансового платежа
- 6 Бланк сертификата свидетельства об окончании работ
- 7 Бланк сертификата передачи в эксплуатацию

Раздел I. Приглашение к участию в тендере

ТВ/ORD/0.../07: Тендер на поставку, доставку, установку, ввод в эксплуатацию сканеров для контейнеров

1. Национальная тендерная комиссия Республики Замбия по поручению Службы доходов Республики Замбия приглашает подать заявки на участие в закрытом тендере на поставку, доставку, установку, ввод в эксплуатацию, осуществление контроля эксплуатации и техническое обслуживание сканеров для контейнеров в следующем виде:

Серийный (заводской) номер	Описание изделия	Количество	Срок поставки
	Мобильный сканер		

2. Условием принятия заявки на участие в тендере к рассмотрению является готовность участника поставить требуемое оборудование в необходимых объемах. Заявки, предполагающие лишь частичное выполнение требований тендера, к рассмотрению приниматься не будут.
3. Для получения дополнительной информации заинтересованные лица, обладающие правом принять участие в тендере, должны обратиться в Национальную тендерную комиссию Республики Замбия, расположенную по нижеуказанному адресу, с 08:00 до 13:00 и с 14:00 до 17:00 часов.
4. Полный комплект образцов документов на английском языке, необходимых для внесения заявки на участие в тендере, может быть приобретен в Национальной тендерной комиссии Республики Замбия. Стоимость комплекта составляет МК1,000,000.00, платеж может быть осуществлен в любой свободно конвертируемой валюте по установленному на момент платежа обменному курсу наличными или посредством чека, удостоверенного банком.
5. При направлении заявки на конверте необходимо указать, что настоящее письмо касается "Тендера на поставку, доставку, установку, ввод в эксплуатацию сканеров для контейнеров – Служба доходов Замбии". Данные заявки адресуются на имя Генерального директора Национальной тендерной комиссии Республики Замбия и должны быть получены не позднее Пятницы 2007 (14.00 по местному времени).
6. Заявки на участие в закрытых торгах должны быть опущены в почтовый ящик, установленный для этой цели в приемной Национальной тендерной комиссии Республики Замбия, 2-ой этаж, Здание Красного креста, угол Бульвара Лос-Анджелес и Кумойо роад, Лонгакрес, Лусака, до 14.00 по местному времени Пятницы 2007. К заявке должна прилагаться тендерная гарантия на сумму не менее двух процентов (2%) от общей суммы тендера, подписанная в установленном порядке стороной, предоставляющей данную гарантию. Заявки, поступившие позже указанного срока, будут отклонены. Заявки будут вскрыты по прошествии установленного времени в зале Конференций на 2-ом этаже здания Красного креста в присутствии тех представителей участвующих в конкурсе компаний, которые выразят желание участвовать в данной процедуре.

Г-н. Д. Капитоло
Генеральный директор
Национальная тендерная комиссия Республики Замбия
Здание Красного креста, Red Cross House,
угол Бульвара Лос-Анджелес и Кумойо роад
Лонгакрес
31009,
Лусака
Замбия.

Раздел II. Инструкция для участников тендера

Перечень статей

A. Введение

1. Источники финансирования
2. Квалифицированный участник тендера
3. Требования к приобретаемому оборудованию и услугам
4. Стоимость размещения заявки

B. Тендерная документация

5. Содержание тендерной документации
6. Пояснения по содержанию тендерной документации; консультации, предворяющие размещение заявки
7. Корректировка сведений, содержащихся в тендерной документации

C. Подготовка заявки

8. Язык заявки
9. Документы, составляющие тендерную заявку
10. Бланк заявки и таблица цен
11. Цена предложения
12. Валюта тендерной заявки
13. Гарантия тендерной заявки
14. Срок действия заявки
15. Форма и удостоверение заявки

D. Размещение тендерной заявки

16. Опечатывание и маркировка заявок
17. Крайний срок подачи заявок
18. Заявки, поданные после наступления крайнего срока
19. Корректировка или отзыв заявок

E. Открытие и оценка заявок

20. Открытие заявок клиентом
21. Предоставление необходимых пояснений по заявкам
22. Предварительное рассмотрение заявок
23. Конвертация заявленных сумм в одну валюту
24. Техническая оценка
25. Финансовая оценка
26. Оценка предпочтительности национального подрядчика
27. Консультации с Клиентом

F. Заключение подрядного договора

28. Пост-оценочное рассмотрение
29. Критерии выбора подрядчика
30. Реализация права Клиента отдать предпочтение какой-либо заявке или отклонить любую или все поданные заявки
31. Извещение претендента, заявка которого была рассмотрена положительно
32. Подписание Контракта
33. Гарантии выполнения взятых обязательств
34. Мошенничество и коррупция

Раздел IV. Общие условия контракта

Перечень статей

A. Интерпретирующие положения контракта

1. Термины и определения
2. Взаимоотношения сторон
3. Язык контракта
4. Примечания
5. Применимое право
6. Разрешение споров

B. Предмет и условия контракта

7. Объем поставок и услуг
8. Сроки начала и завершения работ
9. Обязательства Подрядчика
10. Обязательства Клиента

C. Оплата

11. Контрактная цена
12. Условия платежа
13. Гарантии
14. Налоги и сборы

D. Интеллектуальная собственность

15. Авторское право
16. Конфиденциальность

E. Выполнение работ

17. Представители
18. План работ
19. Субподрядчики
20. Дизайн и разработка
21. Снабжение
22. Установка
23. Испытание и инспектирование
24. Проверка пригодности, осуществляемая в полевых условиях, и передача оборудования

F. Гарантии и обязательства

25. Гарантии своевременного завершения работ
26. Обязательство по устранению дефектов
27. Гарантии успешного функционирования
28. Компенсация за использования прав интеллектуальной собственности

G. Распределение риска

29. Передача права собственности
30. Уход за оборудованием
31. Потеря или повреждение собственности; несчастные случаи или производственные травмы рабочих; компенсация
32. Страховка
33. Форс-мажор

H. Внесение поправок в контракт

34. Продление срока выполнения работ
35. Завершение работ
36. Задание

Раздел VI. Технические условия и чертежи

A. Мобильные сканеры

1 Общие положения

- 1.1
- 1.2
- 1.3

2 Общие требования

- 2.1
- 2.2
- 2.3

3 Требования к аппарату рентгеновского излучения

- 3.1
- 3.2
- 3.3

4 Требования радиационной безопасности

- 4.1
- 4.2
- 4.3

5 Требования к функциям управления

- 5.1
- 5.2
- 5.3

6 Требования к обнаружительной способности

- 6.1
- 6.2
- 6.3

7 Требования к вычислительной системе

- 7.1
- 7.2
- 7.3

8 Требования к транспортному средству (шасси)

- 8.1
- 8.2
- 8.3

9 Требования к мобильности установки

- 9.1
- 9.2
- 9.3

10 Требования к сопроводительной документации и тренировочным программам

- 10.1
- 10.2
- 10.3

11 Требования по тестированию и вводу комплекса в эксплуатацию

11.1

11.2

11.3

12 Соответствие стандартам и критериям качества

12.1

12.2

12.3

В. Обеспечение функционирования и техническое обслуживание

В течении первых 12 месяцев после завершения монтажа подрядчик обязуется оказывать следующие услуги:

1. Обеспечение работы системы
2. Профилактическое техническое обслуживание
3. Гарантийное техническое обслуживание
4. Штрафы
5. Оказание содействия в сфере системной интеграции

Раздел VII. Образцы подаваемых документов

Список подаваемых документов

1. Образец заявки и таблица цен
2. Образец тендерной гарантии (банковской гарантии)
3. Образец контракта
4. Образец гарантии выполнения взятых обязательств
5. Образец банковской гарантии при перечислении авансового платежа
6. Образец сертификата свидетельства об окончании работ
7. Образец сертификата передачи в эксплуатацию

1. Образец заявки и таблица цен

1.1 Образец заявки

Дата: _____
IFB №: _____

[Наименование контракта]

Кому: *[Имя руководителя и адрес тендерной комиссии]*

Уважаемые дамы и господа,

Изучив тендерную документацию (факт получения которой подтверждается настоящим письмом), в частности, приложения **[включить ссылки на номера приложений]**, мы, нижеподписавшиеся, предлагаем свои услуги по разработке, изготовлению, тестированию, доставке, установке, вводу в эксплуатацию, осуществлению контроля эксплуатации и техническому обслуживанию оборудования согласно вышеназванному контракту и в полном соответствии с условиями, содержащимися в документации, отражающей условия тендера; общая сумма контракта составляет: **[сумма в иностранной валюте прописью]**, **[сумма цифрами]**, и **[сумма в национальной валюте прописью]**, **[сумма цифрами]**; отличная от вышеуказанной сумма может быть установлена в соответствии с условиями договора. Вышеназванные суммы установлены согласно прилагаемой к настоящему письму таблице цен и представляют собой неотъемлимую часть настоящей заявки на участие в тендере.

В случае победы нашей заявки в тендерном конкурсе мы обязуемся начать выполнение взятых на себя обязательств и завершить все работы в сроки, указанные в заявке.

В случае победы нашей заявки в тендерном конкурсе мы обязуемся представить гарантии по авансовым платежам и выполнению взятых на себя обязательств в объемах и в сроки, указанные в заявке.

Настоящей заявкой, неотъемлимыми составляющими которой являются данное письмо и приложения 1 - **[цифра]**, на период 90 дней с даты приема заявок на участие в тендере, установленной в документах тендерной комиссии, мы принимаем на себя обязательства лица, участвующего в конкурсе; до истечения вышеуказанного срока тендерная комиссия вправе одобрить условия, указанные в настоящей заявке.

До момента заключения и вступления в силу официального контракта настоящая заявка вкупе с письменным свидетельством о ее одобрении и извещением о факте данного одобрения представляют собой юридически обязательный договор, определяющий правоотношения между сторонами.

Настоящим письмом также подтверждаем факт понимания того, что тендерная комиссия не берет на себя обязательств одобрения как заявки, содержащей наиболее выгодные финансовые условия, так и вообще какой-либо принятой к рассмотрению заявки.

От месяца _____ числа _____ 20_____

[подпись]

Наименование должности _ [должность]

должным образом уполномоченный на подпись данной заявки от имени _____
[Наименование стороны, направляющей заявку]

1.2 Ценовые таблицы

Введение

Общая часть

1. Ценовая таблица разбита на отдельные составляющие части следующим образом:

- Таблица № 1 Техника и оборудование (в том числе обязательно включаемые в поставку запасные части), поставляемые из-за рубежа в страну назначения
- Таблица № 2 Техника и оборудование (в том числе обязательно включаемые в поставку запасные части), поставляемые из страны назначения
- Таблица № 3 Транспортировка (в стране импорта)
- Таблица № 4 Услуги по установке
- Таблица № 5 Сводная таблица
- Таблица № 6 Рекомендуемые к поставке запасные части

При необходимости данный список может быть расширен посредством добавления новых приложений

2. Таблица цен обычно не содержит детального описание поставляемой техники и оборудования и не дает полной картины оказываемых в контексте данной поставки услуг (применительно каждого из поставляемых агрегатов). Участвующие в тендере компании должны будут изучить технические спецификации и прочую конкурсную документацию и чертежи с тем, чтобы соблюсти все требования по каждому из условий конкурса перед тем, как сообщать тендерной комиссии свои ставки и цены. Объявленные ставки и расценки будут рассматриваться как отражающие весь спектр затрат, перечисленных в конкурсных документах, включая накладные расходы и предполагаемую прибыль.
3. В случае, если заявитель недостаточно четко представляет себе сферу охвата какой-либо статьи, он должен прояснить данный вопрос в соответствии с процедурой, изложенной в инструкции для участников тендера, до момента представления своей заявки на рассмотрение.

Калькуляция цен

4. Цены должны проставляться несмываемыми чернилами, любые исправления, обусловленные необходимостью исправления ошибок и т.д. должны быть парафированы заявителем.
5. Конкурсные цены должны быть указаны в порядке (в том числе в расценки в иностранной валюте), установленном инструкцией для участников тендера, содержащейся в пакете документов, отражающих условия конкурсных торгов.

Значения, приведенные в таблице цен напротив каждого из элементов сделки, рассматриваются в качестве цены данного элемента, детальное описание которого содержится в пакете документов, отражающих условия конкурсных торгов, например, технических условиях и чертежах.

6. В случае наличия расхождения между итоговой суммой, отраженной в расценочной ведомости, и суммой, проставленной в колонке «Общая цена», первая будет иметь преимущественную силу, при этом вторая будет скорректирована в соответствии с первой.

В случае наличия расхождения между между итоговыми суммами, содержащимися в ценовых таблицах 1 - 4 и общей суммарной стоимостью, отраженной в таблице 5 (Сводная таблица), первая будет иметь преимущественную силу, при этом вторая будет скорректирована в соответствии с первой.

В случае наличия расхождения между между суммами, указанными цифрами и прописью, преимущественную силу будет иметь запись, сделанная прописью.

7. Платежи подрядчику будут выполняться в валюте или валютах, указанных в таблице цен для каждой составляющей тендера.
8. Если левое поле будет оставлено незаполненным, стоимость соответствующего элемента будет рассматриваться в качестве включенной в цену прочих элементов, поставляемых в

соответствии с условиями тендера. Общая стоимость, отраженная в каждой из ценовых таблиц и сводной таблице будет рассматриваться в качестве итоговой цены поставляемого оборудования и выполняемых работ в соответствии с положениями Контракта, безотносительно того, была ли определена индивидуальная стоимость каждого отдельного элемента.

9. На основании аргументированной просьбы Клиента (для целей проведения полных/частичных платежей, определения стоимости или выполнения запросов на проведение оценки, или для других аналогичных целей) Контрактор предоставляет Клиенту детальную разбивку по любому составному ценовому элементу или паушальной сумме, содержащейся в таблице цен.

Таблицы ставок и цен

Таблица № 1. Техника и оборудование (в том числе обязательно включаемые в поставку запасные части), поставляемые из-за рубежа в страну назначения

Номер	Описание	Код	Количество	Цена за единицу СІР	Общая цена
			(1)	(2)	(1)x(2)
Итого (Таблица № 5 Сводная таблица)					

Код	Страна

Имя претендента

Подпись претендента

Таблица № 2 Транспортировка (в стране импорта), Услуги по установке и дополнительные услуги

Номер	Описание	Код	Количество	Цена за единицу ¹ Размер платежа в национальной валюте	Общая цена ¹
			(1)	(2)	(1)x(2)
Итого (Таблица № 5 Сводная таблица)					

Код	Страна

Имя претендента

Подпись претендента

Примечание: В данной таблице содержится информация исключительно об элементах, содержащихся в таблице № 2. Так как местом доставки грузов является строительная площадка, транспортные расходы для компонентов, перечисленных в таблице № 1, включаются в стоимость самих компонентов, поставляемых на условиях СІР, и, вследствие этого, здесь не приводятся.

Таблица № 3. Установка, введение в эксплуатацию и оказание услуг по обучению персонала.

Номер	Описание	Количество	Цена за единицу		Общая цена	
			Размер платежа в иностранной валюте	Размер платежа в национальной валюте	В иностранной валюте	В национальной валюте
		(1)	(2)	(3)	(1)x(2)	(1)x(3)
Итого (Таблица № 5 Сводная таблица)						

Имя претендента

Подпись претендента

Таблица № 4. Обеспечение функционирования и техническое обслуживание на протяжении 1 года (в том числе обязательно включаемые в поставку запасные части).

Номер	Описание	Количество	Цена за единицу		Общая цена	
			Размер платежа в иностранной валюте	Размер платежа в национальной валюте	В иностранной валюте	В национальной валюте
		(1)	(2)	(3)	(1)x(2)	(1)x(3)
Итого (Таблица № 5 Сводная таблица)						

Имя претендента

Подпись претендента

Таблица № 5. Сводная таблица

Номер	Описание	Общая цена	
		В иностранной валюте	В национальной валюте
	Итого по таблице № 1		
	Итого по таблице № 2		
	Итого по таблице № 3		
	Итого по таблице № 4		
Итого (для включения в заявку)			

Имя претендента

Подпись претендента

Таблица № 6. Рекомендуемые к поставке запасные части

Номер	Описание	Количество	Цена за единицу		Общая цена
			СІР (локально произведенные части)	ЕХW (импортируемые части)	
		(1)	(2)	(3)	(1)x(2)x(3)

Имя претендента

Подпись претендента

Таблица № 7. Дополнительное оборудование

Номер	Описание	Количество	Цена за единицу		Общая цена
			СIP (локально произведенные части)	EXW (импортируемые части)	
		(1)	(2)	(3)	(1)x(2)x(3)

Имя претендента

Подпись претендента

2. Образец тендерной (банковской) гарантии

_____ [Наименование банка и адрес отделения, выдавшего гарантию]

Бенефициар: _____ [Наименование и адрес Клиента]

Дата: _____

Тендерная гарантия №: _____

Мы были извещены о том, что [наименование участника конкурса] (далее “претендент”) направил Вам заявку на участие в конкурсных торгах датированную (далее “заявка”) на получение контракта [наименование контракта] в соответствии с приглашением принять участие в торгах №. [номер приглашения] (“ПУТ”).

В дополнение к вышеизложенному, мы полагаем, что, согласно условиям тендера, направление соответствующих заявок должно сопровождаться представлением тендерной гарантии.

По просьбе претендента настоящим письмом мы [наименование банка] принимаем на себя безотзывное обязательство уплатить Вам любую сумму, не превышающую [сумма цифрами] ([сумма прописью]), по первому полученному от Вас письменному требованию, к которому будет приложено заявление о том, что претендент нарушил свои обязательства, взятые им в контексте участия в конкурсных торгах, так как претендент:

- (a) аннулировал свою заявку до момента истечения срока ее действия, обозначенного в тексте заявки; или
- (b) по получении извещения о положительном результате рассмотрения поданной им заявки, направленное ему до момента истечения срока действия данной заявки, (i) не смог либо отказался подписать Контракт или (ii) не смог или отказался предоставить гарантии выполнения взятых на себя обязательств, как того требуют положения руководства для участников тендера.

Настоящая гарантия прекращает свое действие в случае:

- (a) если результат рассмотрения заявки, поданной претендентом, оказывается положительным – по получении нами копий Контракта, подписанных претендентом, и гарантии выполнения взятых на себя обязательств, предоставленных Вам по указанию претендента: или
- (b) если результат рассмотрения заявки, поданной претендентом, оказывается отрицательным -
 - (1) по получении извещения, направленного Вами на адрес претендента, содержащего наименование выигравшего конкурс предприятия; или
 - (2) по прошествии 28-ми дней с даты окончания действия поданной претендентом заявки - В зависимости от того, какое событие наступит раньше.

На основании вышеизложенного, любое платежное требование по данной гарантии должно быть получено отделение нашего банка до истечения этого срока.

Настоящая гарантия выпущена в соответствии с Унифицированными правилами к требованиям предоставления гарантий, Публикация МТП №. 458.

_____ [подписи]

3. Образец контракта

КОНТРАКТ, совершено _____, 20_____.

МЕЖДУ

(1) [**Наименование Клиента**], орган, учрежденный в соответствии с положениями главы 321 Акта о службе доходов Республики Замбии 321 (Свод Законов Замбии), основным местом осуществления деловых операций которого является: здание Службы Доходов, развязка Кабве, Лусака (далее - "Клиент"), и (2) [**Наименование Подрядчика**], корпорации, зарегистрированной в соответствии с национальным законодательством государства [страна Подрядчика], основным местом осуществления деловых операций которого является [**адрес Подрядчика**] (далее - "Подрядчик").

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ тот факт, что Клиент намерен нанять Подрядчика для выполнения услуг по поставке, доставке, установке, вводу в эксплуатацию, осуществление контроля эксплуатации и техническое обслуживание [*перечень оборудования*] (далее - "оборудование"), а Подрядчик согласен принять на себя обязательства по выполнению данных услуг на условиях, перечисленных ниже.

НАСТОЩИМ УСТАНОВЛИВАЮТ следующее:

Статья 1. техническая документация заключаемого Контракта

1.1 техническая документация заключаемого Контракта

Нижеперечисленные документы являются собой техническую документацию заключаемого между Клиентом и Подрядчиком Контракта; они рассматриваются в качестве неотъемлемых составляющих частей Контракта:

- (a) Настоящий Контракт и Приложения к нему;
- (b) Тендерная заявка и ценовые таблицы, представленные Подрядчиком;
- (c) Специальные условия Контракта;
- (d) Общие условия Контракта;
- (e) Технические условия и чертежи;
- (f) Расчетные требования (согласно перечня); и
- (g) Прочие документы.

1.2 *Преимущественная сила*

В случае наличия расхождений или несоответствий в положениях перечисленной выше технической документации положениями, преимущественная сила документов будет определяться согласно последовательности перечня, содержащегося в Статье 1.1 (техническая документация заключаемого Контракта) выше.

1.3 *Термины и определения (Ссылка на Общие условия контракта статья 1)*

Термины и определения, использованные в настоящем документе и начинающиеся с заглавной буквы, имеют сферу охвата и значение согласно Общих условий контракта.

Статья 2. Договорная цена и условия платежа

2.1 *Контрактная цена (Ссылка на Общие условия контракта статья 11)*

Настоящим Клиент обязуется выплатить Подрядчику сумму, указанную в Контракте, при условии выполнения Подрядчиком принятых на себя обязательств, которые перечислены ниже. Контрактной ценой является совокупность следующих сумм: [сумма в иностранной валюте прописью], [сумма цифрами], указанная в ценовой таблице № 5 (Сводная таблица), и [сумма в национальной валюте], [сумма прописью], или прочие суммы, которые могут быть определены в соответствии с терминами и определениями Контракта.

2.2 Условия платежа (Ссылка на Общие условия контракта статья 12)

Ниже изложены условия и процедура платежа, в соответствии с которой Клиент выплачивает вознаграждение Подрядчику:

Для таблицы № 1 и таблицы № 2

- (1) Девяносто процентов (90%) стоимости согласно таблиц № 1 и № 2 выплачиваются посредством безотзывного подтвержденного аккредитива, выписанного на имя Подрядчика в банке, расположенном в стране деятельности Подрядчика, при условии представления следующих документов:
 - Трех (3) оригиналов и двух (2) копий инвойса, представленного Подрядчиком, в котором содержится описание изделий и/или услуг, информация о количестве, цене за единицу товара и общей стоимости;
 - Оригинала и двух (2) копий чистого оборотного бортового коносамента с пометкой "фрагт оплачен" и (2) копий необоротного коносамента;
 - Двух (2) копий упаковочного листа, в котором описывается содержимое каждой упаковки;
 - Страхового свидетельства;
 - Гарантийного сертификата Производителя или Подрядчика; и
 - Акта приемки изделий на фабрике.
- (2) Десять процентов (10%) стоимости согласно таблиц № 1 и № 2 выплачиваются в течении тридцати (30) дней с момента получения грузов на основании заявления, к которому прилагается акт приемки, выданный Клиентом.

Для таблицы № 3

- (1) Девяносто процентов стоимости выплачиваются до начала работ по установке, вводу в эксплуатацию и проведения обучения персонала на основании заявления, представляемого Поставщиком.
- (2) Десять процентов стоимости выплачиваются в течении тридцати (30) дней с момента окончания работ по установке, вводу в эксплуатацию и проведения обучения персонала на основании заявления, к которому прилагается акт о завершении работ.

Для таблицы № 4

Выплаты производятся в течении 30 дней с момента представления инвойса за оказанные услуги. В случае требования со стороны Подрядчика о выплате авансового платежа размер данного платежа не может превышать 10% от общей суммы и может быть выплачен только в рамках проведения финансовых расчетов в соответствии с ценовыми таблицами 1 - 3. Подрядчику будет необходимо представить гарантию по авансовому платежу на сумму запрашиваемого авансового платежа.

Статья 3. Дата вступления в силу (для целей определения даты завершения работ)

3.1 Дата вступления в силу (Ссылка на Общие условия контракта статья 1)

Датой завершения работ признается дата, по состоянию на которую будут выполнены следующие условия:

- (a) Обязательства, возникшие в связи с настоящим Контрактом, были надлежащим образом исполнены Клиентом и Подрядчиком;
- (b) Подрядчик предоставил Клиенту гарантии выполнения взятых обязательств и гарантию по авансовому платежу;
- (c) Клиент выплатил Подрядчику авансовый платеж; и
- (d) Подрядчик был проинформирован о том, что, в соответствии с положениями, изложенными в Статье 2.2 выше, на его имя был выписан документарный аккредитив.

Каждая из Сторон настоящего договора обязуется приложить максимальные усилия для выполнения взятых на себя вышеописанных обязательств в возможно кратчайшие сроки.

3.2

Если перечисленные в пункте 3.1 обязательства не будут выполнены в течении двух (2) месяцев с момента получения уведомления о завершении работ в силу независящих от Подрядчика причин, Стороны обсудят и договорятся о корректировке контрактной цены, сроков завершения работ и/или других условий Контракта.

Статья 4. Приложения

4.1

Приложения, перечисленные в Перечне Приложений являются неотъемлемой частью настоящего Контракта.

4.2

Ссылка в тексте Контракта на какое-либо из Приложений означает ссылку на Приложение к настоящему Контракту, положения Контракта подлежат толкованию с учетом содержания данных Приложений.

в удостоверение чего Клиент и Подрядчик заключили настоящее Соглашение, подлежащее подписанию надлежаще оформленным образом их полномочными представителями в вышеуказанный день и год.

Подписано от имени и по поручению Клиента

[Подпись]

[Должность]

В присутствии _____

Подписано от имени и по поручению Подрядчика

[Подпись]

[Должность]

В присутствии _____

4. Гарантия выполнения взятых обязательств

_____ [Наименование банка и адрес отделения, выдавшего гарантию]

Бенефициар: _____ [Наименование и адрес Клиента]

Дата: _____

Гарантия выполнения взятых обязательств №: _____

Мы были извещены о том, что [наименование Подрядчик] (далее "Подрядчик") заключил с Вами Контракт № [ссылка на номер Контракта] от _____ на выполнение услуг по [наименование Контракта и краткое описание услуг] (далее "Контракт").

В дополнение к вышеизложенному, мы полагаем, что, согласно условиям Контракта, Подрядчик должен представить Гарантию выполнения взятых обязательств.

По просьбе Подрядчика настоящим письмом мы [наименование банка] принимаем на себя безотзывное обязательство уплатить Вам любую сумму, не превышающую [сумма цифрами] ([сумма прописью]⁵), по первому полученному от Вас письменному требованию, к которому будет приложено заявление о том, что Подрядчик нарушил свои обязательства, взятые им в рамках Контракта, при этом у Вас не возникает необходимости доказывания обоснованности Вашего требования или суммы, указанной в данном требовании:

Размер обеспечиваемой настоящей гарантией суммы будет уменьшен вдвое по получении:

- (a) копии Акта приемки; или
- (b) заказного письма от Подрядчика:
 - (i) содержащего копию заявления, в котором последний просит обеспечить выдачу Акта приемки; и
 - (ii) содержащего информацию о том, что менеджер проекта не обеспечил выдачу данного Акта в течении отведенного для этих целей периода времени или не представил в письменной форме информации об уважительных причинах невозможности выдачи подобного Акта, в связи с чем приемка считается состоявшейся.

Срок действия настоящей гарантии истекает не ранее момента наступления следующих событий:

- (a) по прошествии двенадцати месяцев с момента получения нами документов, упомянутых в пунктах (a) или (b) выше; или
- (b) по прошествии двенадцати месяцев с момента получения нами:
 - (1) копии акта приемки; или
 - (2) заказного письма от Подрядчика, к которому будет приложена копия уведомления, информирующего менеджера проекта о том, что оборудование готово к вводу в эксплуатацию, в котором указывается, что с момента получения менеджером проекта данного уведомления прошло четырнадцать дней (семь дней в случае направления повторного уведомления), и менеджер проекта не обеспечил выдачу Акта приемки и не проинформировал Подрядчика в письменной форме о каких-либо дефектах или недочетах; или
 - (3) заказного письма от Подрядчика, в котором утверждается, что, несмотря на отсутствие выданного Акта приемки, Клиент осуществляет пользование оборудованием; или
- (c) число _____ месяц _____, 20_____.

На основании вышеизложенного, любое платежное требование по данной гарантии должно быть получено отделение нашего банка до истечения этого срока.

Настоящая гарантия выпущена в соответствии с Унифицированными правилами к требованиям предоставления гарантий, Публикация МТП №. 458, за исключением положений подпункта (ii) подраздела (a).

_____ [подписи]

5 Поручитель указывает сумму (процент от цены Контракта), выраженную либо в валютах, оговоренных положениями Контракта, либо в свободно конвертируемой валюте, приемлемой для Клиента.

5. Образец банковской гарантии авансового платежа

[Наименование банка и адрес отделения, выдавшего гарантию]

Бенефициар: _____ [Наименование и адрес Клиента]

Гарантия авансового платежа №: _____

Мы были извещены о том, что [наименование Подрядчик] (далее "Подрядчик") заключил с Вами Контракт № [ссылка на номер Контракта] от _____ на выполнение услуг по [наименование Контракта и краткое описание услуг] (далее "Контракт").

В дополнение к вышеизложенному, мы полагаем, что, согласно условиям Контракта, следующая сумма должна быть уплачена в качестве авансового платежа [сумма цифрами] ([сумма прописью]), на условиях предоставления Гарантии авансового платежа на аналогичную сумму.

По просьбе Подрядчика настоящим письмом мы [наименование банка] принимаем на себя безотзывное обязательство уплатить Вам любую сумму, не превышающую [сумма цифрами] ([сумма прописью]), по первому полученному от Вас письменному требованию, к которому будет приложено заявление о том, что Подрядчик нарушил свои обязательства, взятые им в рамках Контракта, в частности, использовал средства, полученные им в качестве авансового платежа, на цели, отличные от финансирования выполнения работ.

Условием направления каких-либо требований и осуществления выплат по настоящей гарантии на вышеизложенных условиях является осуществление перевода суммы авансового платежа на счет Посредника _____ в [наименование и адрес банка].

Размер обеспечиваемой настоящей гарантией суммы будет сокращаться пропорционально стоимости партий оборудования, доставленных на место установки; стоимость данных партий будет определяться на основании информации, содержащейся в предоставленных нам товаросопроводительных документах. Срок действия настоящей гарантии истекает не ранее момента получения нами документов, подтверждающих полное возмещение Подрядчиком авансового платежа, либо на момент наступления даты _____ числа _____, 2 _____, в зависимости от того, какое событие произойдет раньше. На основании вышеизложенного, любое платежное требование по данной гарантии должно быть получено отделением нашего банка до истечения этого срока.

Настоящая гарантия выпущена в соответствии с Унифицированными правилами к требованиям предоставления гарантий, Публикация МТП №. 458.

[подписи]

6. Образец акта приемки

Дата: _____
№ займа/кредита: _____
IFB No: _____

[Наименование Контракта]

Кому: [Наименование и адрес Подрядчика]

Уважаемые дамы и/или господа,

В соответствии с положениями ст. 24 (завершение работ) Общих условий контракта, заключенного между Вами и Клиентом [дата], относительно [краткое описание оказываемых услуг], настоящим извещаем Вас о том, что следующие компоненты оборудования были поставлены по состоянию на нижеуказанную дату, и, согласно положений Контракта, Клиент с указанной даты вступает во владение вышеуказанной частью оборудования, одновременно с этим принимая на себя обязательства по его обслуживанию и охране, а также риск потерь.

1. Описание оборудования и его частей: [описание]

2. Дата завершения: [дата]

Одновременно с этим на вас возлагаются обязательства по выполнению перечисленных в приложении к настоящему акту работ в возможно кратчайшие сроки.

Настоящее письмо не освобождает Вас от ни обязательств выполнения работ в соответствии со взятыми согласно положений Контракта обязательствами, ни от необходимости обеспечения обслуживания в течении гарантийного срока.

Искренне Ваш,

Должность
(Менеджер проекта)

7. Образец сертификата передачи в эксплуатацию

Дата: _____
№ займа/кредита: _____
IFB No: _____

[Наименование Контракта]

Кому: [Наименование и адрес Подрядчика]

Уважаемые дамы и/или господа,

Согласно подпункту 25.3 (передача в эксплуатацию) Общих условий Контракта, заключенного [дата] между Вами и Клиентом относительно [краткое описание оказываемых услуг], настоящим письмом мы информируем Вас от том, что контроль качества следующих элементов оборудования был успешно осуществлен.

1. Описание оборудования и его частей: [описание]

2. Дата завершения: [дата]

Настоящее письмо не освобождает Вас от ни обязательств выполнения работ в соответствии со взятыми согласно положений Контракта обязательствами, ни от необходимости обеспечения обслуживания в течении гарантийного срока.

Искренне Ваш,

Должность
(Менеджер проекта)
