

Неофициальный перевод осуществлен Региональным офисом по институциональному развитию в Баку, Азербайджан, с целью повышения знаний русскоязычной аудитории. Английские и французские версии, доступные на сайте ВТамО, являются единственными официальными текстами Всемирной таможенной организации.

ВСЕМИРНАЯ ТАМОЖЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

Руководство ВТамО по восстановлению процедур торговли

1. Введение

Рамочные стандарты безопасности ВТамО и усилия, направленные на укрепление безопасности цепочки поставок, призваны предотвратить разрывы цепочки поставок. Такие профилактические меры не являются стопроцентной гарантией, и любое чрезвычайное происшествие может отрицательно сказаться на перемещении товаров на международном уровне. Продолжительный сбой в глобальной цепочке поставок может оказать существенное экономическое влияние, при этом экономические издержки будут со временем расти в геометрической прогрессии.

2. Понятие восстановления процедур торговли и важность роли Таможенных служб

Восстановление процедур торговли представляет собой процесс согласованных действий между Таможенными службами в сотрудничестве с соответствующими государственными и частными заинтересованными лицами. Восстановление процедур торговли направлено на содействие и возобновление международного обращения товаров максимально эффективным и своевременным способом при восстановлении после чрезвычайного происшествия, приводящего к существенному сбою в перемещении товаров на международном уровне и затрагивающего одно или несколько государств в течение периода, достаточного для того, чтобы повлиять на экономику.

Зачастую Таможенные службы должны обеспечивать надежную защиту границ государства, упрощая легальное перемещение товаров на международном уровне, содействуя законному перемещению физических лиц и собирая государственные доходы на границе.

Исходя из этого, Таможенные службы являются ведомством, хорошо подготовленным для того, чтобы сотрудничать с другими заинтересованными лицами, правительственными органами и Таможенными службами для упрощения процесса и управления процессом восстановления процедур торговли. Сотрудничество всех заинтересованных лиц позволит восстановить процесс торговли в кратчайшие сроки при помощи наиболее скоординированного метода в рамках всей цепочки поставок.

Руководство ВТамО по восстановлению процедур торговли включает ряд передовых практических методов, которые Таможенные службы могут использовать при разработке планов и протоколов для упрощения и возобновления торгового потока. Настоящее Руководство опирается на Рамочные стандарты безопасности ВТамО и повышает значимость безопасности всей цепочки поставок, используя подход с учетом рисков для укрепления безопасности в международной цепочке поставок.

Процедуры восстановления торговли направлены на сокращение времени сбоя в торговле, тем самым уменьшая возможный экономический урон. Процедуры восстановления торговли ставят в центр внимания координирование международных действий для быстрого возобновления потока международной торговли по всей длине глобальной цепочки поставок и могут применяться одновременно с национальными мерами либо процедурами управления при чрезвычайных обстоятельствах, сосредоточенными на управлении последствиями, сдерживании и защите важнейшей инфраструктуры после чрезвычайного происшествия. Руководство ВТамО по восстановлению процедур торговли разработано для дополнения, а не замены национальных процессов по управлению чрезвычайными ситуациями, которые входят в сферу деятельности национальных органов.

3. Отношение к Рамочным стандартам безопасности

Рамочные стандарты безопасности содержат всеобъемлющие принципы по безопасности и упрощению процедур в глобальной цепочке поставок, внося вклад в предотвращение сбоев в торговле.

Эффективное восстановление процедур торговли невозможно без реализации Опоры I и Опоры II Рамочных стандартов безопасности. Здесь важнейшую роль играет взаимодействие Таможенных служб между собой, а также взаимодействие Таможенных служб с субъектами предпринимательской деятельности.

Таможенные службы имеют потенциал и возможности для построения взаимодействия, создающего доверительные и прозрачные отношения, до наступления чрезвычайного происшествия, посредством разработки надлежащих таможенных инструментов или заключения друг с другом соглашений о взаимном признании.

Договоренности о взаимном признании, если таковые будут достигнуты до наступления чрезвычайного происшествия, рассматриваются в качестве средства предотвращения дублирования контроля безопасности, а также содействия перемещению и контролю перемещения товаров в международной цепочке поставок. Признано, что решения по договоренностям о взаимном признании будут приниматься отдельными Таможенными службами.

Посредством построения взаимодействия до наступления чрезвычайных событий Таможенные службы получают возможность предложить Субъектам предпринимательской деятельности консультации и новейшую информацию при наступлении чрезвычайного происшествия, что позволит ускорить восстановление процедур торговли. Участие Субъектов предпринимательской деятельности в программах национального Уполномоченного экономического оператора (УЭО) является одним из таких механизмов, дающих возможность формирования необходимого уровня доверия и прозрачности.

4. Компоненты Руководства ВТамО по восстановлению процедур торговли

Руководство ВТамО по восстановлению процедур торговли состоит из трех основных компонентов:

- a) План действий – логическая последовательность действий, предпринимаемых до и после сбоя;
- b) Действия со стороны Таможенных служб – соответствующие действия, которые Таможенные службы могут предпринять и которые соответствуют передовым практикам данной отрасли;
- c) Взаимодействие – обмен информацией, необходимой Таможенным службам и Субъектам предпринимательской деятельности для упрощения действий по восстановлению процедур торговли.

Указанные компоненты позволяют Таможенным службам сотрудничать с целью координированного и управляемого возобновления и восстановления торговли после сбоя.

4.1 План действий

План действий представляет собой последовательность действий, которые государства могут предпринять до и после чрезвычайного происшествия, чтобы начать процесс восстановления торговли. Общеизвестным является то, что кроме Таможенных служб участие в этом процессе могут принимать различные заинтересованные стороны. Те или иные действия, которые могут предприниматься Таможенными службами, указаны в следующем компоненте.

План действий состоит из шести этапов, описание действий приводится в рамках каждого этапа.

Этап	Описание
I. Подготовка	Действия, предпринимаемые до наступления чрезвычайного происшествия для обеспечения эффективной реакции в случае наступления чрезвычайного происшествия.
II. Реакция	Действия, предпринимаемые непосредственно после наступления чрезвычайного происшествия.
III. Устранение	Действия, предпринимаемые для выявления и устранения пробелов в возможностях и безопасности. Планы действий в чрезвычайных ситуациях в отношении торговли вводятся в действие для того, чтобы информировать партнеров об ожидаемых мерах (закрытие порта, уменьшение пропускной

	способности, ограничения по некоторым товарам и т.п.).
IV. Восстановление	Действия, предпринимаемые для возвращения торговой системы в стабильное состояние.
V. Возобновление	Полное возобновление торговых операций. Используются соответствующие процедуры для стабильного состояния, временные меры прекращаются, а накопившиеся товары проходят надлежащее оформление.
VI. Анализ	Комплексный анализ предпринятых действий и достигнутых результатов с целью улучшения планов, разрабатываемых для будущих чрезвычайных происшествий.

4.2 Действия Таможенных служб

Действия, которые Таможенные службы могут предпринять в рамках каждого из этапов Плана действий, разработаны для упрощения процедур восстановления торговли. Действия, указанные в рамках конкретного этапа, могут продолжиться на последующих этапах.

Основная цель данного компонента заключается в том, чтобы предоставить Таможенным службам эффективное и действенное основание для оценки рисков, связанных с товарами. Это позволит разработать соответствующие меры по снижению рисков, основанные на результатах оценки рисков, которые будут реализованы для безопасного возобновления торговли, принимая во внимание ограниченные ресурсы для решения проблем в период после чрезвычайного происшествия.

Не менее важно обеспечить наличие надлежащего соответствия как планов действий в чрезвычайных ситуациях, разработанных различными государствами, так и стратегий снижения рисков Субъектов предпринимательской деятельности, чтобы управлять восстановлением торговли эффективным и действенным способом.

Этап	Возможные действия, предпринимаемые Таможенными службами
Подготовка	<ol style="list-style-type: none"> 1. Таможенные службы должны определить соответствующие роли и зоны ответственности за восстановление процедур торговли с другими правительственными органами. 2. Таможенные службы должны наладить и поддерживать взаимодействие с другими Таможенными службами, правительственными органами и Субъектами предпринимательской деятельности. 3. Таможенные службы должны разработать процедуры для восстановления торговли после проведения консультаций с Субъектами предпринимательской деятельности. 4. Таможенные службы должны рассмотреть возможность реализации программ национального УЭО и предоставлять УЭО преимущества в том объеме, в котором это возможно. 5. Таможенные службы должны рассмотреть возможность разработки соответствующих инструментов и достижения договоренностей о взаимном признании с другими Таможенными службами. 6. Таможенные службы должны разработать процедуры и критерии содействия перемещению приоритетных грузов, определенных национальными органами.

	<p>7. Таможенные службы должны разработать соответствующие критерии выявления товаров с высокой степенью риска и, с учетом приоритетных грузов, определенных национальными органами, и, если целесообразно, между торговыми партнерами, содействовать, если это практически осуществимо, перемещению грузов с низкой степенью риска.</p>
--	--

Реакция и устранение	<ol style="list-style-type: none">1. Таможенные службы должны согласовать с другими государственными органами и другими Таможенными службами запуск механизмов восстановления процедур торговли.2. Таможенные службы должны сотрудничать с другими правительственными органами для определения затронутого груза, информационных систем, инфраструктуры, персонала и/или субъектов предпринимательской деятельности.3. Таможенные службы должны сотрудничать с Субъектами предпринимательской деятельности, чтобы определить стратегии снижения рисков, оптимизирующие использование активов, инфраструктуры и персонала, с учетом ограничений к системе в результате чрезвычайного происшествия.4. Таможенные службы могут сотрудничать с другими правительственными органами при расследовании чрезвычайного происшествия и делиться, насколько это возможно, информацией с другими Таможенными службами.5. Таможенные службы могут включить информацию по чрезвычайным происшествиям в процесс управления рисками для выявления товаров с высокой степенью риска.6. Таможенные службы могут повторно определить статус товара на территории своего государства, в порту или за пределами страны, который затронут или имеет отношение к чрезвычайному происшествию.7. Таможенные службы могут временно изменить меры проверки или сканирования либо рабочие процедуры, включая выбор товаров, подлежащих проверке. Временные рамки, объем и тип проверки могут варьироваться в зависимости от ситуации.8. Для содействия процедурам оценки рисков и для обеспечения большей эффективности, Таможенные службы должны стремиться усовершенствовать использование других данных по торговле, прежде чем запрашивать дополнительные данные для улучшения новой методики скрининга. Не следует запрашивать новые или дополнительные данные без оценки влияния на перемещение приоритетных грузов.9. Таможенные службы должны использовать всевозможные технические и человеческие ресурсы, которыми они располагают, чтобы содействовать перемещению приоритетного груза.10. С учетом приоритетного груза, определенного на национальном уровне, и, если целесообразно, между торговыми партнерами, Таможенные службы, если это практически осуществимо, также содействуют перемещению грузов с низкой степенью риска.11. С учетом Пункта 10 товары от УЭО считаются, как правило, товарами с более низкой степенью риска, чем товары, отправляемые не УЭО.
----------------------	---

Восстановление и возобновление	<ol style="list-style-type: none">1. По соответствующему запросу Таможенных служб импортирующего государства и на основании результатов оценки рисков Таможенные службы могут проводить проверки исходящего груза с высокой степенью риска, чтобы ускорить оформление такого груза для импортирующей страны.2. Таможенные службы могут принимать во внимание результаты действий по обеспечению безопасности, предпринятых Таможенными службами государства-экспортера.3. Таможенные службы могут установить новые принципы проверки или сканирования либо рабочих процедур, чтобы снизить количество сбоев, вызванных временными мерами обеспечения безопасности.
Анализ	<ol style="list-style-type: none">1. Таможенные службы должны анализировать действия, предпринятые во время восстановления процедур торговли, чтобы выявить и внедрить возможные улучшения.2. Таможенные службы должны анализировать меры повышенной безопасности, реализованные после чрезвычайного происшествия, чтобы скорректировать их в зависимости от ситуации.

4.3 Взаимодействие

Взаимодействие – это основной механизм демонстрации прозрачности и построения доверия между Таможенными службами, между Таможенными службами и другими правительственными органами, а также между Таможенными службами и Субъектами предпринимательской деятельности.

Хорошо организованные каналы взаимодействия между заинтересованными сторонами будут содействовать эффективному сотрудничеству после чрезвычайного происшествия и быстрому восстановлению торговли.

Взаимодействие преследует следующие цели:

- a) Повышение прозрачности и содействие обмену информацией в целях координирования после сбоя в процессе торговли.
- b) Быстрый запуск процессов и механизмов восстановления процедур торговли.
- c) Своевременный обмен информацией между Таможенными службами, между Таможенными службами и другими правительственными органами, а также между Таможенными службами и Субъектами предпринимательской деятельности. Это поможет Субъектам предпринимательской деятельности при планировании и деятельности, эффективном управлении рисками и скором восстановлении торговли после чрезвычайного происшествия.

4.3.1 Каналы взаимодействия

После чрезвычайного происшествия другие правительственные органы, а также Таможенные службы могут быть назначены для восстановления торговли либо оказывать содействие в восстановлении процедур торговли. Такое содействие со стороны Таможенных служб может включать создание точек контакта для упрощения соответствующих действий по восстановлению процедур торговли.

Такие точки контакта для обеспечения взаимодействия Таможенных служб и заинтересованных сторон уже могут существовать. Основные обязанности контактного лица могут включать следующее:

- a) координация и управление реализацией соответствующих мер для восстановления торговли, включая координацию взаимодействия и обмен информацией;
- b) мониторинг и оценка результатов действий по восстановлению торговли;
- c) разработка и предоставление рекомендаций по пробелам в реализации или руководстве по восстановлению процедур торговли;
- d) консультирование, координирование и сотрудничество с Субъектами предпринимательской деятельности в их странах на различных этапах устранения чрезвычайной ситуации;

- e) предоставление соответствующей информации другим Таможенным службам по грузам, направляющимся в затронутые порты, которые находятся в пути либо еще не экспортированы;
- f) обмен информацией, имеющей отношение к чрезвычайному происшествию, необходимой для контроля безопасности, упрощения процедур торговли и анализа рисков, включая уведомление о новых требованиях по приемке груза, задержках в порту либо перенаправлению в другие порты.

4.3.2 Цели взаимодействия

Таможенные службы должны сотрудничать друг с другом, чтобы разработать процедуры и протоколы взаимодействия для предотвращения масштабных сбоев в торговле. Процедуры и протоколы должны оговаривать информацию, которой надлежит обмениваться после чрезвычайного происшествия, согласованные каналы взаимодействия и одобренные методики запуска.

Это позволит:

- a) определить и сообщить причину чрезвычайного происшествия;
- b) управлять риском сообщения;
- c) руководить проведением соответствующих таможенных процедур;
- d) обеспечивать скоординированную реакцию;
- e) определять и расставлять приоритеты по важнейшим способам восстановления и его инфраструктуре;
- f) понять масштабы воздействия чрезвычайного происшествия;
- g) понять роль каждой Таможенной службы;
- h) принимать осознанные решения по устранению последствий происшествия.

Таможенные службы должны разрабатывать стратегии взаимодействия вместе с Субъектами предпринимательской деятельности (например, перевозчиками и торговыми группами), чтобы повышать и содействовать формированию взаимопонимания и сотрудничества в деятельности, осуществляемой Субъектами предпринимательской деятельности и Таможенными службами после чрезвычайного происшествия. Это позволит обеспечить:

- a) большую прозрачность между правительством и цепочкой поставок;
- b) улучшенное сотрудничество для скорого определения и реализации стратегий снижения рисков, которые позволят минимизировать сбои в торговых потоках;
- c) более тесное сотрудничество при выявлении товаров с потенциально высокой степенью риска и приоритетных грузов;
- d) скоординированную и эффективную реализацию новых ответных мер.

Copyright © 2010 Всемирная таможенная организация. Все права защищены. Заявки и запросы в отношении прав на перевод, воспроизведение и постановку следует направлять на copyright@wcoomd.org.

D/2010/0048/10