



Взаимосвязь (сходства и различия) между Программой Уполномоченных экономических операторов (УЭО) SAFE и статьей 7.7 Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли

Часто задаваемые вопросы (Июнь 2018 г.)

Введение

Принимая во внимание глобальные изменения, связанные с проблемами безопасности, в июне 2005 года ВТамО приняла Рамочные стандарты SAFE в целях обеспечения безопасности и упрощения мировой торговли посредством установления более тесного партнерства между таможенными органами и бизнес-сообществом. Рамочные стандарты SAFE демонстрируют модель того, каким образом могут осуществляться те или иные меры, и, несмотря на отсутствие прямого юридически обязывающего характера, члены организации, подписавшие письма о намерениях, заявили о своем намерении внедрить Рамочные стандарты SAFE. Этот уникальный международный документ установил современный стандарт безопасности цепочки поставок и возвестил о начале применения нового подхода к «сквозному» управлению трансграничным перемещением товаров, при этом признавая важность более тесного партнерства между таможенными органами и бизнес-сообществом.

Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли вступило в силу 22 февраля 2017 года. В нем содержатся положения об ускорении перемещения, выпуска и таможенной очистки товаров, включая транзитные товары. В нем также изложены меры по эффективному сотрудничеству между таможенными и другими соответствующими органами по вопросам упрощения процедур торговли и соблюдения таможенных требований. Кроме того, документ содержит положения об оказании технической помощи и наращивании потенциала в этой области.

Статья 7.7 Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли (Меры по упрощению процедур торговли для уполномоченных операторов)

Статья 7.7 Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли предусматривает меры по упрощению процедур торговли для уполномоченных операторов (УО). В данном контексте УО являются специализированными участниками ВЭД, которые отвечают определенным критериям и, следовательно, могут воспользоваться дополнительными мерами по упрощению процедур торговли. В статье установлены требования к членам ВТО по предоставлению достаточно конкретных дополнительных мер по упрощению процедур торговли, связанных с импортными, экспортными или транзитными формальностями и процедурами для "Уполномоченных операторов", отвечающих определенным критериям, которые могут включать:

- соответствующее подтверждение соблюдения таможенных и иных связанных законов и нормативных правовых актов;
- систему управления записями для обеспечения необходимого внутреннего контроля;
- финансовую устойчивость; и
- безопасность цепи поставок.

Соглашением предусмотрено, что таким УО должны предоставляться как минимум три из следующих мер по упрощению процедур торговли:

- упрощенные требования к документации и данным по мере необходимости;
- низкий уровень физических досмотров и проверок по мере необходимости;
- ускоренный выпуск товаров по мере необходимости;
- отсрочка уплаты пошлин, налогов, платежей и сборов;
- применение комплексных или сниженных гарантий;
- единую таможенную декларацию на все импортные или экспортные операции за определенный период; а также
- таможенная очистка товаров на территории уполномоченного оператора или в другом месте, установленном таможенным органом.

Программа уполномоченного экономического оператора SAFE

Опора 2 Рамочных стандартов безопасности и упрощения мировой торговли заключается в установлении глобальных стандартов для внедрения и поддержания Программы УЭО. Условия получения статуса УЭО должны включать:

- подтвержденное соблюдение таможенных требований;
- надлежащая система управления коммерческой документацией;
- финансовая жизнеспособность; а также
- безопасность (грузы, транспортные средства, территории, персонал, информация, безопасность торговых партнеров).

Программа УЭО SAFE предоставляет таможенным органам возможность разделить свою ответственность по обеспечению безопасности с операторами частного сектора, при этом предоставляя им ряд преимуществ для упрощения процедур, в т.ч. ускоренное прохождение грузов с низким уровнем риска через таможню, повышение уровня безопасности, оптимизацию издержек цепочки поставок за счет эффективного решения вопросов безопасности, повышение репутации, расширение деловых возможностей, более полное понимание таможенных требований и улучшение взаимодействия между УЭО и таможенной администрацией.

Полный перечень преимуществ был подразделен на две широкие категории, а именно: Общие преимущества и Преимущества в зависимости от вида деятельности оператора, как указано в Приложении IV к Рамочным стандартам SAFE:

- Меры по ускорению выпуска груза, сокращению времени транзита и снижению затрат на хранение;
- Меры по упрощению процессов после выпуска товаров;
- Специальные меры в случае нарушения торговли или повышенного уровня угрозы;
- Участие в новых программах/инициативах по упрощению торговли;
- Преимущества, предоставляемые другими государственными органами;
- Преимущества в рамках Соглашений о взаимном признании (СВП);
- Предоставление доступа к ценной для УЭО информации; и
- Косвенные преимущества.

Крайне важно проводить различие между УО, как это предусмотрено в Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли, и УЭО, как это сформулировано в Рамочных стандартах безопасности и упрощения мировой торговли SAFE ВТамО.

1. Соответствует ли реализация Программы SAFE для УЭО обязательствам, предусмотренным статьей 7.7 Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли?

Программа УЭО SAFE является всеобъемлющей и комплексной Программой по сравнению со статьей 7.7 Соглашения ВТО. Соответственно, внедрение Программы УЭО SAFE способствует выполнению обязательств по статье 7.7 Соглашения ВТО, если как минимум три из семи упомянутых в ней преимуществ включены в Программу УЭО SAFE.

В том, что касается условий, основное внимание в таких положениях Соглашения ВТО уделено соблюдению требований в сфере торговли; безопасность цепочки поставок может быть одним из критериев, с учетом того, что ни один из критериев не является обязательным. С другой стороны, Программа УЭО SAFE должна во всех случаях, но не только, соответствовать ряду стандартов безопасности для обеспечения безопасности цепочки поставок.

Статья 7.7 Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли и Программа УЭО SAFE отличаются по своему характеру, целям/направленности и области применения. Однако, поскольку цели упрощения процедур торговли и конкретные меры по упрощению процедур торговли, упомянутые в статье 7.7 Соглашения ВТО, отражены в Рамочных стандартах безопасности и упрощения мировой торговли SAFE ВТамО, а квалификационные критерии, указанные в статье 7.7.2 Соглашения ВТО, корреспондируются с условиями для УЭО Рамочных стандартов безопасности и упрощения мировой торговли SAFE ВТамО, Таможенная администрация, реализующая Программу УЭО SAFE может быть уверена в выполнении обязательств, предусмотренных статьей 7.7 Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли.

2. Могут ли программы/схемы в соответствии со статьей 7.7 Соглашения ВТО стать первыми шагами на пути к возможной реализации комплексной Программы SAFE для УЭО?

Да. Несмотря на то, что статья 7.7 Соглашения ВТО сама по себе является самостоятельным обязательством, тем не менее, она может служить «ступенькой» на пути к реализации комплексной Программы УЭО SAFE (т.е. обеспечивающей соблюдение, а также безопасность) за счет использования потенциального синергизма.

3. Каково наиболее вероятное влияние статьи 7.7 Соглашения ВТО, касающейся УО, на существующие Программы УЭО, созданные членами ВТамО на основе Рамочных стандартов безопасности и упрощения мировой торговли SAFE ВТамО?

Положения Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли не оказывают прямого влияния на существующие Программы УЭО, созданные на основе Рамочных стандартов безопасности и упрощения мировой торговли SAFE ВТамО.

Пункт 7.4 статьи 7.7 Соглашения ВТО призывает членов ВТО внедрять Схемы УО на основе имеющихся международных стандартов. С этой целью Программа УЭО SAFE и связанные с ней инструменты обеспечивают эффективный способ поддержки внедрения Схем АО Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли стандартизированным и гармонизированным образом, отмечая, что члены организации обладают гибкостью в применении других средств для их реализации.

Это могло бы послужить для членов организации стимулом к принятию Программы УЭО SAFE , предусматривающей набор "международных стандартов". Однако некоторые существующие Программы УЭО могут потребовать внесения возможных корректировок (например, как минимум трех мер по упрощению процедур торговли, включения всех экономических операторов) для поддержки исполнения обязательств в рамках Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли.

4. Каким образом будет осуществляться взаимное признание схем УО?

Аналогично Рамочным стандартам безопасности и упрощения мировой торговли SAFE, пункт 7.5 статьи 7.7 Соглашения ВТО предусматривает возможность ведения переговоров о взаимном признании Схем УО. Еще не совсем ясно, каким образом будут заключены Соглашения о взаимном признании между членами ВТО, имеющими действующих УО, и какие преимущества будут предоставлены в конечном итоге.

Опыт, накопленный в ходе внедрения Рамочных стандартов безопасности и упрощения мировой торговли SAFE, доказал, что максимальные выгоды как для таможенных органов, так и для экономических операторов достигаются в тех случаях, когда требования стандартизированы и выравнены, что позволяет сформировать основу для взаимного признания. Возможные вариации Схем УО Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли могут представлять риск для взаимного признания.

Стандартизированный подход к созданию/внедрению УЭО, предлагаемый в Рамочных стандартах безопасности и упрощения мировой торговли SAFE и связанных с ними инструментах, обеспечивает надежную платформу для долгосрочного развития международных систем взаимного признания статуса УЭО на двустороннем, субрегиональном, региональном и, в будущем, глобальном уровнях.